

长三角每周要讯

2020 年第 193 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2020 年 10 月 30 日

目 录

科创聚焦

- 上海技术交易所开市 建成服务全国技术转移交易网络 3
- 上海提出人工智能产业发展布局四点考虑 4

经济热点

- 上海成立保险区块链创新中心 4
- 浦东新区出台全国首个政务领域“区块链建设标准” 5
- 江苏发布区块链产业发展计划 6

产业动向

- 上海提出“十四五”期间节能“五新”发展思路 7
- 上海临港新片区大飞机园启动 7
- 长三角(上海)互联网医院投入运行 提升健康服务能级 8
- 我国首个海上风机塔 AIS 基站在上海建成 9
- 江苏发布方案推进 20 个省级信用管理行业示范 10

政策举措

- 上海立法为公共文化服务“立规矩” 11

上海成立长三角投资公司服务一体化发展国家战略 12

江苏将对钢铁企业实施超低排放差别化电价政策 12

经验交流

上海宝山成立培训就业联盟 “拼单” 培养技能人才 13

上海启用国内首家实景式养老服务能力建设基地 14

上海成立营商环境研究中心 将定期发布白皮书 15

安徽建成全国首个省级大数据停电感知平台 16

域外动态

山东省整合设立 120 亿元资金用于五大科技创新领域 17

青岛市全国首创将对七类农业废弃物进行规范管理 18

广东建立败诉行政案件报告制度 19

深圳出台 19 条措施加快电子商务发展 19

天津海洋装备产业（人才）联盟成立 20

上海技术交易所开市 建成服务全国技术转移交易网络

10月28日，上海技术交易所正式开市。这标志着立足上海、辐射长三角、服务全国的技术转移交易网络基本建成，将助力科创中心和国际金融中心建设。

上海技术交易所组织技术成果及技术服务交易，提供与之相关的综合配套服务，履行交易鉴证。目前上海技术交易所已累计汇聚高校科研院20家，各类交易服务机构30家，包括央企、国企、上市公司在内的企业60家，达成拟入场科技成果数5000余个，拟入场企业意向技术采购金额4亿元，拟意向挂牌转让标的金额10亿元。

在交易体系方面，上海技术交易所形成了交易品种、交易方式、技术服务机构管理制度等16项服务指南，公开了挂牌、非公开协议、成果公示等20余项交易流程；搭建了信息化系统，可完成从登记受理到资金结算并出具凭证的交易全流程。

上海技术交易所成立之后希望能把全球范围内市场需求方、供给方、社会资本、中介服务同时聚集到同一个平台上，能使需求方更容易找到技术，技术的提供方则可以更快地卖出技术；技术的需求方和供给方能通过平台更快地找到资金，加速成果转化的效率。

上海提出人工智能产业发展布局四点考虑

10月29日召开的上海市人工智能产业工作领导小组会议，针对产业发展布局提出四点考虑。一是围绕“4+X”产业布局，着力打造更优质的特色园区，推动招商引资工作再升级。二是抓好龙头企业项目引进和优势企业培育，不断优化完善重大项目跟踪服务机制。三是深入推进应用场景建设，突破一批制约人工智能应用落地的政策瓶颈。四是推进算力基础设施建设，加大资本对产业支撑力度，构建更完善的产业生态。

同时，会议明确当前上海人工智能发展情况和下一步工作计划。一是聚焦加快提升基础能力，着力推进开放协同创新。二是聚焦新基建和稳增长，着力推动产业智能升级。三是聚焦创造美好生活，着力深化服务社会民生。四是聚焦城市这一最大的应用场景，着力优化城市智慧治理。

经济热点

上海成立保险区块链创新中心

10月27日，由上海保险交易所联合行业共建的“保险区块链创新中心”在第二届陆家嘴国际再保险会议上正式成立。

该中心以开放、共享、创新为理念，从技术研发、场景

应用、制定标准三个方面赋能行业数字化转型，助力实现区块链跨机构、跨行业、跨地域的多场景技术创新与应用。该中心各参与方将以区块链再保险标准制定和应用为切入点，持续推进区块链技术在保险行业的规范化、规模化应用。

浦东新区出台全国首个政务领域“区块链建设标准”

近日，浦东新区《政务区块链建设规范》区级标准正式出台，这是全国首个政务领域的区块链建设标准，填补了区块链在政务服务、政务管理方面的标准空白。

浦东率先探索建立了政务区块链标准，明确建链、上链、跨链等基本规范，规定了政务区块链建设过程中需满足的安全性、可靠性、兼容性、扩展性等通用要求，提出了基础设施服务、政务区块链监管服务平台和政务区块链应用的三层架构，明确了政务区块链监管平台组成要素及主要功能、政务区块链创建、服务的流程和要求等。该标准的制定对于进一步规范浦东新区政务区块链建设，构建贴合新区政务信息化实际需求的基本链条，科学遴选政务区块链应用场景，推动区块链服务商的良性竞争和客观比选等具有重要的技术指导作用。

此外，浦东新区将区块链强监管、国家商用密码、国产芯片等重点领域集成创新研究要求写入标准，通过标准引领推动相关研究成果率先在浦东新区落地测试和应用。

江苏发布区块链产业发展计划

江苏省日前印发《江苏省区块链产业发展行动计划》。

一是建设基于区块链的新型基础设施，到 2023 年建设 5 个通用性强、用户量大的自主安全可靠的底层平台，若干个面向政务、司法、金融、民生、工业等重点领域的行业链。二是突破关键核心技术，到 2023 年组织开展各层次关键技术攻关项目不少于 10 个。三是加快标准规范研制，到 2023 年制定并发布团体及以上标准规范不少于 5 项，对牵头制定省级及以上区块链标准的企事业单位给予奖励。四是打造创新创业平台，到 2023 年，建设 10 个以上省级区块链创新服务平台、5 个以上区块链研究应用中心。五是着力培育壮大企业，到 2023 年实现全省“十百千”目标：培育 10 家以上具有全国影响力的区块链骨干企业，区块链核心企业达到 100 家，区块链关联、应用企业达到 1000 家。六是深化融合应用，带动产业发展，到 2023 年全省开放应用场景不少于 500 个，评选出区块链优秀应用示范项目不少于 50 个，形成需求导向、应用牵引，与行业深入结合的发展格局。七是加快人才培养。到 2023 年建设 10 个区块链人才实训基地，培训区块链及相关企业负责人不少于 1000 人，各类区块链从业人才不少于 5000 人。

产业动向

上海提出“十四五”期间节能“五新”发展思路

10月27日召开的2020年上海节能服务产业峰会暨合同能源管理发展论坛上，上海市政府有关部门分析了“十三五”节能形势，提出了“十四五”期间的“五新”发展思路：一是加强节能“新技术、新产品”的研发、生产、引进和推广应用，补齐节能服务业“短板”，以“新”打开市场、服务市场；二是创新节能管理“新手段”，加强节能+AI+互联网+云平台+区块链等融合应用，改变传统的人工管理模式；三是深化合同能源管理“新机制”，研究探索合同能源管理保险业务和节能费用托管型服务发展问题，进一步深化区块链技术在合同能源管理项目中的应用；四是关注服务“新经济”，针对新形势、新任务和“双循环”发展，关注绿色新基建、长三角生态一体化建设、绿色数据中心建设；五是树立节能服务“新形象”，建立健全服务规范、标准，加强行业诚信自律，打造上海节能服务品牌。

上海临港新片区大飞机园启动

上海市航空航天产业特色园区授牌暨临港新片区大飞机园启动仪式10月23日举行。临港新片区大飞机园位于洋山特殊综合保税区范围内，将汇聚航空研发、制造、运维、

服务等产业链高端业态，预计 2025 年产业规模达到 500 亿元、2035 年突破 2000 亿元。

启动仪式上，22 个项目集中签约入驻大飞机园，预计投资总额超过 200 亿元。签约项目包括中国建材航空复合材料项目、大飞机创新谷、国家商用飞机制造工程技术研究中心、综保物流航空供应链服务中心等，涵盖航空研发与制造、工装与内饰、物流与供应链管理。

目前，临港新片区大飞机园的产业规划与空间布局规划已基本形成方案。未来将坚持“大飞机、大枢纽、创新谷、自贸港”的定位，重点打造材料及结构件、工装及生产设备、动力安装、飞机物流、管路线缆等产业集群；重点发展航空物流、模拟机培训、航空货运枢纽等高端业态；临近轨交站点布局提升产城融合配套功能。

长三角(上海)互联网医院投入运行 提升健康服务能级

长三角（上海）互联网医院 10 月 24 日投入运行。该互联网医院由上海青浦区政府与复旦大学附属中山医院共同建设，基于青浦区朱家角人民医院，依托中山医院业务支撑，通过互联网技术远程与中山医院、嘉善医院、吴江医院以及青浦区域内医疗机构对接。

该互联网医院采用“云、大、物、移、智”、5G 网络等新兴技术，推进“远程会诊、远程影像、远程检验、远程病

理、远程示教”的五个中心建设。其中，病理诊断中心制作数字切片整合入病理云平台，由中山医院的病理科专家进行云端读片，出具报告；云影像诊断中心的影像直接接入云平台，由中山医院的影像学专家团队进行快速读片和诊断，并将检查报告上传云端；医学检验中心标本第一时间转运至中山医院进行检验检测，并由中山医院出具报告。

互联网医院为示范区三地居民提供线上普通门诊诊疗和处方药品流转服务、线上特需门诊诊疗服务和线上预约中山医院检验检查服务等；支持示范区三地居民诊疗信息的互联互通、三地医保免备案异地结算以及医疗付费一件事的信用无感支付等。

我国首个海上风机塔 AIS 基站在上海建成

10月27日，国内首个设在海上风机塔上的AIS（船舶自动识别系统）基站在上海临港海域建成。

AIS基站通常只设置在陆地上或者在有电的岛上，沿海海域内有许多信号盲区。新建AIS基站所在的位置正是大量中小型船舶从南槽航道进出上海港和长江的“咽喉”。此前，由于浦东机场无线电管制影响以及南槽船舶流量增加导致信息荷载量饱满等因素，现有基站难以对南槽航道虚拟AIS航标进行正常播发。新基站则实现了上海港南支航道、南槽航道水域信号全覆盖，有效保障船舶安全航行。

江苏发布方案推进 20 个省级信用管理行业示范

近日，江苏省信用办出台《关于印发〈江苏省重点领域信用监管示范工程实施方案〉的通知》，围绕服务经济高质量发展和增进民生福祉，在工程建设、交通运输、安全生产、商贸流通、生态环境、医疗卫生、社会保障、文化旅游、养老服务 etc 20 个重点领域或行业，选择信用建设需求迫切、信用监管基础良好的一批省级部门或单位，实施信用监管示范工程。

《通知》明确了重点领域信用监管示范工程的主要任务包括全面建立市场主体信用记录、科学规范认定失信行为、积极开展行业信用评价、大力实施信用分级分类监管、认真督促失信主体限期整改、建立健全信用奖惩机制、积极鼓励失信主体信用修复和全面强化市场主体权益保护，进一步提升行业信用监管能力和水平。

《通知》提出，要分四个阶段全面实施重点领域信用监管示范工程。第一阶段是制定实施方案，启动工程实施；第二阶段是完善制度保障，形成制度体系；第三阶段是完善信息系统，推进信息应用；第四阶段是总结特色经验，组织全面推广。同时强调要完善公共信用信息系统，加强行业信用信息平台建设，推动信用监管信息应用，为示范工程的实施提供系统支撑。

政策举措

上海立法为公共文化服务“立规矩”

《上海市公共文化服务保障与促进条例》日前经上海市十五届人大常委会二十六次会议表决通过正式出炉。该条例将于明年1月1日起施行。

本次立法的一大亮点是根据未成年人、老年人、残疾人等群体的特点需求，提供针对性的、便捷的公共文化服务。比如针对学生，条例明确要求政府、学校、设施管理单位协同配合，积极推动优秀传统文化、高雅艺术进校园；并定期组织学生参观博物馆、美术馆等展馆，观摩经典艺术作品。为保障残疾人公平享受公共文化服务，条例要求公共图书馆要设置盲文阅读、盲人有声阅读专区专座，鼓励电影、电视作品制作方提供无障碍版本。针对老年人需求，条例明确鼓励和支持在养老服务机构设置公共文化活动区域，为老年人开展文化活动提供便利。

该立法的另一亮点是推动社会参与。条例要求公办学校在不影响日常教学秩序前提下，积极创造条件向公众开放文化体育设施；鼓励民办学校开放文化体育设施；同时鼓励机关、企事业单位创造条件向公众开放设施。

此外，条例从两方面对“广场舞”加以规范，一是明确开展群众性体育健身活动，应当遵守相关规定和公序良俗，

不得影响他人的正常工作和生活；二是要求活动举办地所在乡镇人民政府、街道办事处和公共场所管理单位加强组织协调，保障活动有序开展。

上海成立长三角投资公司服务一体化发展国家战略

长三角投资（上海）有限公司 10 月 23 日正式挂牌，注册资金 50 亿元，将代表上海参与长三角一体化示范区建设，服务长三角一体化发展国家战略。

长三角投资（上海）有限公司接下来主要推进三项工作：一是围绕已开工的华为青浦研发中心，推动示范区内的西岑科创中心建设。二是践行人民城市理念，加快环淀山湖综合整治。三是积极参与位于沪苏浙交界处的“江南水乡客厅”建设，助力其成为一体化高质量建设成就的集中展示区。

长三角投资（上海）有限公司除了参与示范区开发建设，还将成为上海市国资国企对接苏浙皖的合作平台、联合走出去的服务平台，吸引各类社会资源共同投身长三角一体化发展。

江苏将对钢铁企业实施超低排放差别化电价政策

近日，江苏省发展改革委同省生态环境厅印发《关于对钢铁企业实施超低排放差别化电价政策的通知》，自 2021 年 1 月 1 日起执行。

通知指出，全省未按国家及省钢铁行业超低排放改造要求完成“有组织排放、无组织排放、清洁方式运输”全流程超低排放改造和评估监测的钢铁企业，以及改造后未达到超低排放要求的钢铁企业，其生产用电量（不含钢铁企业所属自备电厂自发自用电量）价格，在现行目录销售电价或市场交易电价的基础上，实行分阶段分层次加价。

根据通知，该省生态环境厅将根据钢铁企业全流程超低排放改造、评估监测、现场检查和监督性监测情况，汇总形成需要执行差别化电价的企业名单以及企业未达到超低排放要求的具体项目，函告该省发改委。该省发改委会同该省生态环境厅发文公布执行差别化电价企业名单、未达标项目、加价标准、起始执行时间，通知省电力公司。省电力公司按照应执行差别化电价的企业名单、加价标准、起始执行时间收取加价电费，并及时足额上缴财政专户。每年1月底和7月底前分别将半年度（年度）差别化电价执行情况形成报告，报送该省发改委和该省生态环境厅。

经验交流

上海宝山成立培训就业联盟 “拼单”培养技能人才

10月26日，上海宝山区成立培训就业联盟，首批76家重点企业、4个重点园区、2个行业协会、4家人力资源公司

全部纳入联盟，只要这些单位提出需求，可以“拼单”交给职业院校度身定做。

技能人才，已经成为企业的急需，而当重金招聘不得时，只好通过“订单式”培养。然而，如果一家企业需求的技能人才是稀缺工种，且数量不大，就成了一个棘手难题，职业院校虽然“有心”，但受限于开班规模，往往只能“无力”。

宝山区此次率先成立的培训就业联盟，就是为了打通瓶颈和短板、促进产教融合，形成持续培养的机制。企业有需求，只需在联盟内上报，后台可以搜集需求，“拼单”交于职业院校。目前，第一批校企合作项目，分别为汽车修理工等新型学徒制项目两个，培养人数为 220 人；还包括工业机器人运维等新技能项目两个，培训人数为 600 人。

为及时搜集企业需求，此次还专门成立了“专管员”沟通机制，每个联盟内的成员单位都有专人对接，企业有任何用工和技能培训的需求，都可以向“专管员”提出。

上海启用国内首家实景式养老服务能力建设基地

10月29日，上海（闵行）养老服务能力建设基地正式启用，这是国内首个集“养老服务体验、专业人才培养、智能科技应用、康复辅具租赁”功能于一体的实景式养老服务能力建设基地。

该基地建筑面积达 2000 平方米，启用后，将面向养老

服务领域开展全行业人才培养，重点培训管理人员和护理人员。基地专门建有教学模拟实训中心，通过模拟各类养老服务的真实场景，按照理论讲授、情景模拟、实操训练、竞赛比武等多种形式结合的方式，实现全实景教学模拟。基地将立足上海，辐射长三角，进而面向全国开展养老服务领域的全行业培训。

同时，该基地还通过建设老年宜居社区、养老机构、社区养老服务综合体、长者照护之家、日间照护中心、家门口养老服务站等各类养老设施的浓缩版服务样板间，现场展示养老顾问、家庭照护床位、认知障碍照护、康复辅具租赁、智能产品应用等各类养老服务。

此外，该基地专门建有智慧养老场景应用中心、产业发展促进中心、创新发展研发中心等。其中，智慧养老场景应用中心将通过展示智慧养老场景的创新和应用，直观呈现信息技术与养老服务的融合发展，推动智慧养老产品和服务落地；产业发展促进中心将以新理念传播、新技术推广、新产品应用为核心，吸引和展示新型养老服务业态和产品；创新发展研发中心则以市场为导向，加强与研发机构合作，引智、引才，促进高端产业集聚集群发展。

上海成立营商环境研究中心 将定期发布白皮书

在上海市人大财经委、上海市发改委的支持下，由上海

立信会计金融学院组建的上海营商环境研究中心（智库）日前正式揭牌成立。研究中心将以内部白皮书、专家建议稿、决策咨询报告等形式，向政策制定机构提供咨询，为上海优化营商环境建言献策。

研究中心将与世界银行、上海市人大财经委、上海市发改委等机构合作，定期开展优化营商环境发展高峰论坛。论坛主题包括营商环境体制机制创新、营商环境国际比较、营商环境市场化运行等。

此外，研究中心将定期发布和出版《上海优化营商环境白皮书》，每年形成一期主题报告，如《营商环境国际比较报告》《营商环境市场运行报告》《营商环境体制机制改革报告》《营商环境政策比较报告》等，为政府部门决策提供参考。

安徽建成全国首个省级大数据停电感知平台

近日，国网安徽省电力公司与中国移动安徽公司合作开发全国首个省级大数据用户停电感知平台。

通过利用居民家中的“光猫（光纤调制解调器）”失电/复电信号，在不增加任何硬件投入的基础上实现用户失电的秒级感知与定位。供电公司通过信息比对删除计划停电等情况，第一时间组织抢修。同时通过复电信号的实时推送，避免瞬时故障引起工作人员“跑空趟”，提升作业效率。

目前该平台已在安徽省 16 个市、52 个县开展试点应用，省内试点区域已准确检测故障 3000 余起，准确率达到 90% 以上，低压停电投诉工单同比减少 30%，为提高我省供电可靠性、提升“获得电力”服务水平提供了有效支撑。

域外动态

山东省整合设立 120 亿元资金用于五大科技创新领域

近日，山东 2020 年省级科技创新发展资金配置框架建议正式出炉。按照该框架建议，年度整合设立的 120 亿元专项资金将集中用于重大关键技术攻关、重大原始创新、重大技术创新引导及产业化、重大创新平台、事项资金五大重点创新领域。

一是安排重大关键技术攻关项目资金 41.62 亿元，占 34.68%，主要用于支持推动战略性新兴产业发展壮大、传统产业转型升级和创新发展重点项目实施，以及集成电路等“卡脖子”核心技术创新研发。

二是安排重大原始创新项目资金 5.05 亿元，占 4.21%，发挥省自然科学基金支撑作用，通过稳定和竞争性支持相结合方式，推动实施一批重大基础研究项目，储备一批国际国内先进原创技术成果，加快补齐我省源头创新不足短板。

三是重大技术创新引导及产业化项目资金 38.08 亿元，

占 31.73%，落实涉企普惠性政策，运用综合奖补、股权投资、贷款贴息、风险补偿、科研资助等方式，重点支持科技型企业培育、5G 产业发展和智能化技术改造等方面。

四是重大创新平台项目资金 28.1 亿元，占 23.42%，重点打造引领全省创新驱动发展的核心引擎和攻关平台，加快大科学装置落地和国家实验室、国家重点实验室、省实验室培育，支持省级创新创业共同体加快发展。

五是稳定支持事项资金 7.16 亿元，占 5.96%，主要用于对科技奖励、知识产权保护、科学技术普及、省属科研院所发展等给予稳定支持。

青岛市全国首创将对七类农业废弃物进行规范管理

日前，《青岛市农业废弃物管理暂行办法》审议通过，将于 2020 年 11 月 1 日起施行。

《暂行办法》将对农药包装废弃物、肥料包装废弃物、废旧农用薄膜、病死畜禽、畜禽粪污、农作物秸秆、蔬菜尾菜等七类农业废弃物进行规范管理，属全国首创。《暂行办法》明确相关部门的监管职责，将加强对农业废弃物回收、处置过程中违法行为的处罚，全面规范农业废弃物管理。下一步，该市将进一步增强农业投入品的生产者、经营者、使用者的法制意识，提高农业废弃物无害化处理和资源化利用水平，加快推进农村人居环境改善。

广东建立败诉行政案件报告制度

广东省司法厅近日印发通知，决定建立败诉行政案件报告制度及行政机关负责人出庭应诉年度报告制度，自 2021 年 1 月 1 日起施行。

败诉行政案件的报告范围包括生效裁判撤销、部分撤销或判决变更行政行为等 7 类情况。败诉行政案件报告制度要求行政机关向上一级机关报告败诉原因和整改措施，同时规定发生败诉行政案件后，新作出的行政行为再次发生败诉的，将在法治广东建设考评中予以扣分。该制度将推动行政机关在行政应诉中发现一个问题，规范一类行为，堵塞一类漏洞，建立一类制度，进一步发挥行政应诉的监督反馈作用，倒逼提升依法行政水平。

行政机关负责人出庭应诉报告内容包括行政机关负责人出庭应诉数量、应诉率等情况。行政机关负责人出庭应诉年度报告制度要求行政机关报告出庭应诉案件简况、应诉效果、经验做法等。该项制度将进一步压实行政机关负责人出庭应诉主体责任，发挥领导干部“关键少数”的示范作用，更好化解官民纠纷，推动行政诉讼定分止争。

深圳出台 19 条措施加快电子商务发展

近日，《深圳市关于推动电子商务加快发展的若干措施》正式发布，从 5 个方面提出 19 条举措。

一是加速发展大型电子商务平台方面，提出加速培育本地法人电子商务平台、加大力度引进大型电子商务平台、加大对电子商务平台投资力度的条款。二是大力推进电子商务应用方面，提出加速建设一批电子商务产业集聚园区、扶大扶强一批电子商务应用企业、深化和丰富电子商务应用、鼓励企业市场拓展的条款。三是强化跨境电商发展优势方面，提出完善跨境电商通关节点、创新跨境电商监管和服务、降低跨境电商企业仓储成本的条款。四是完善电子商务支撑服务体系方面，提出构建智慧化电商物流配送体系、完善电子商务信用体系、推动建设电子商务人才体系、鼓励建设行业自律及服务体系、完善电子商务统计监测体系的条款。五是加大政府扶持服务力度方面，提出优化资金扶持、落实税收优惠政策、加大宣传推广、优化电子商务领域营商环境的条款。

天津海洋装备产业（人才）联盟成立

10月25日，天津海洋装备产业（人才）联盟成立。该联盟首批成员单位88家，涵盖京、津、沪等地区的海洋装备领域知名企业、高校和科研院所，将立足滨海新区，打造国家级海洋装备产业集群，将保税区临港区域建设成为海洋装备产业核心区，形成以成套海洋装备为核心、以关键配套为支撑、以链条式服务为特色的完备产业链条，建设国内海

洋装备制造领航区。该联盟将打造完整的产业生态，推进创新链、人才链、产业链、金融链“四链”深度融合，促进政、产、学、研、用、金、服七要素高效联动。滨海新区将完善产业配套政策，打造良好的营商环境，为联盟内成员单位提供“点对点”服务。