

长三角每周要讯

2020 年第 191 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2020 年 10 月 16 日

目 录

经济热点

- 上海明确五方面加快推进城市运行“一网统管”建设 3
- 长三角三省一市明年将举行首届长三角国际应急博览会 4
- 长三角会展研究院、长三角会展联盟正式揭牌成立 5

产业动向

- 上海实现社区卫生服务中心安宁疗护服务全覆盖 5
- 上海正式推出“老字号”企业档案目录共享平台 6
- 首届长三角高新视听博览会即将在南京举行 7
- 南京市将实施“智慧助老”专项行动 7

政策举措

- 上海出台意见进一步减少道路交通事故 8
- 上海城管房管联动系统今年底将覆盖全市 9
- 江苏出台 20 条举措推进开发区创新提升 10
- 江苏八部门出台意见建立完善老年健康服务体系 11
- 江苏出台意见加强农村河道长效管护 13

经验交流

上海发布新版“投资上海地图” 体现出 3 个新特征	14
江苏通知进一步推进政务服务信用承诺制	15
江苏再推 55 场云展会稳外贸	15
江苏省在“服务区+”方面作出积极有益的探索	16
安徽省图书馆开通省社保卡借阅图书功能	17

域外动态

山东多措施推进财政金融政策融合支持乡村振兴战略	17
深圳推出政务服务“免证办”	18
深圳市产业资金一站通服务平台正式上线	19
八闽健康码与医保电子凭证实现双码融合	20

上海明确五方面加快推进城市运行“一网统管”建设

上海委书记李强日前在上海市城市运行管理中心调研城市运行“一网统管”建设时指出，五方面加快推进城市运行“一网统管”建设。

一是要坚持“应用为要、管用为王”，着眼“高效处置一件事”，强化科技赋能，进一步推动数据归集应用、系统集成开发、资源高效配置、功能综合运用。二是要全面梳理细化反映超大城市生命体征的指标体系，加快城市神经元系统建设和传感器布设，充分运用现代技术实时监测掌握城市运行态势，做到科学准确预判预警，提升实时反应处置能力。三是要持续打通数据壁垒，完善数据归集，优化数据应用，切实为基层减负增能。四是要坚持需求导向、问题导向、效果导向，进一步拓展应用场景，聚焦事关人民群众和市场主体切身利益的高频事项、关键事项，优化处置流程，提升处置实效，更好顺应和服务助力城市数字化转型。五是要把数据安全放在突出位置，加强制度供给，强化技术保障，以可靠过硬的“安全锁”确保“一网统管”更好为疫情防控、经济发展、城市治理和市民生活服务。

长三角三省一市明年将举行首届长三角国际应急博览会

日前获悉，由上海市应急管理局牵头，会同江苏、浙江和安徽三省应急管理厅、联合上海市国际贸易促进委员会，将于明年共同举办长三角国际应急减灾和救援博览会。该博览会旨在着力推动长三角应急产业发展升级，服务国家“双循环”战略，从政府应急管理体系建设、应急救灾技术装备、应急救灾物资供应、应急通讯和指挥、交通物流、特种装备、公众防灾减灾救灾意识和应急文化教育普及等方面，多层次、多维度加强展览、体验和交流，努力打造一个与长三角地区社会经济发展相适应，有较大国际影响力和前瞻性的应急博览会。

会期定于每年“5·12”全国防灾减灾宣传周期间，在位于上海的国家会展中心举办。首届博览会举办时间为2021年5月7至9日，以“应急防灾减灾 护航新时代经济社会发展”为主题，采取线下实体展览和云上展览相结合的展示方式举办，规划六大展区，即：应急防灾减灾展区、应急救援装备展区、安全防护产品展区、应急产业服务展区、应急科普体验展区和长三角应急管理成果展区。同时，还将组织主题高峰论坛、专业论坛、长三角防灾减灾主题宣传活动等，适时成立面向长三角的自然灾害防治类基金会。

长三角会展研究院、长三角会展联盟正式揭牌成立

10月12日，长三角会展研究院、长三角会展联盟在上海对外经贸大学正式揭牌成立。

该研究院和联盟将合力做好四方面工作推动长三角一体化发展。一是推动重点项目。整合好会展行业资源，推动长三角区域合作重点展会做大做强。二是开展前瞻研究。围绕加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，提供高质量研究成果。三是放大溢出效应。梳理区域各类展会信息，联合推出特色活动和项目。四是加强培训交流。强化行业培训交流，建立合作交流机制。

产业动向

上海实现社区卫生服务中心安宁疗护服务全覆盖

10月10日从上海市卫生健康委员会获悉，目前上海全市246家社区卫生服务中心已全部开展安宁疗护服务。其中217家依托家庭病床开展居家安宁疗护服务；106家开展病房安宁疗护服务；98家同时开展居家与病房安宁疗护服务。居家与病房相结合的安宁疗护服务体系在上海得到基本建立。

除了社区卫生服务中心外，上海安宁疗护逐步向二、三级医疗机构延伸。各区依托区内综合性医院、护理院等，建

设辖区内安宁疗护中心，强化安宁疗护服务技术支撑和转介平台建设，畅通安宁疗护双向转诊渠道。部分三级医院融合安宁疗护服务理念，将安宁疗护融入日常诊疗、住院服务中。

目前，上海全市共有约 8000 名专业人员从事安宁疗护服务，普遍组建了医生、护士、社会工作者、心理咨询师、康复医师、药师、志愿者等不同角色紧密协作的多学科团队。

上海正式推出“老字号”企业档案目录共享平台

上海“老字号”企业档案目录共享平台 10 月 12 日在上海档案信息网“数字档案公共查阅平台”正式推出，平台收录上海市“老字号”企业档案目录 5 万余条，汇集了市档案馆馆藏“老字号”企业档案目录，各区档案馆馆藏“老字号”企业档案目录及杏花楼、金枫酒业、上海茶叶公司、小绍兴、宝大祥、西湖饭店等 50 余家“老字号”企业自行保管档案的目录，供广大市民检索利用。

通过该平台，市民足不出户即可了解“老字号”企业档案“有没有”“有多少”和“在哪里”。市档案馆馆藏档案均可至市档案馆外滩馆通过数字化全文或缩微胶片形式直接查阅，保存在各区档案馆的“老字号”企业档案，单位和个人可凭有效证件直接前往查阅利用。

首届长三角高新视听博览会即将在南京举行

10月16日至18日，由江苏省广播电视局牵头，上海市、浙江省、安徽省广播电视局共同支持举办的2020长三角高新视听博览会将在南京国际展览中心拉开帷幕。

本届博览会以“融合新动能 智慧新视听”为主题，设置“视听新盛宴”“视听新业态”“视听新生活”等展区和三省一市主题展区等主要展览板块。展会期间还将举办全国性、长三角区域性和全省性、专业性活动20多场。来自长三角地区广播电视和网络视听制作、传输和播出机构，互联网视听节目集成、播出平台以及150余家视听行业单位将参展。

本届博览会主要体现5个“高”和“新”：一是“高站位”谋划“新发展”，二是“高起点”打造“新平台”，三是“高科技”赋能“新业态”，四是“高品位”体验“新生活”，五是“高热度”发布“新成果”，集中发布获奖作品或成果，推介行业领先的新技术新应用。

南京市将实施“智慧助老”专项行动

日前获悉，在10月“敬老月”期间，南京市将实施“智慧助老”专项行动，努力解决老年人“不会用、不敢用、不想用、不能用”智能手机问题，努力解决银行、医院、火车站、机场等公共场所老年人不会自助办理业务问题。

按照计划，全市将广泛组织动员家庭成员、社区服务人员、志愿服务组织、老年大学等对老年人开展智能手机使用培训；鼓励相关企业加强产品研发，设计老年关怀版、一键进入的简约操作程序和便捷浏览界面等；积极动员爱心企业、公益组织、社会人士为贫困老年人捐赠智能手机，鼓励通讯企业为贫困老年人减免手机费；在银行、医院、派出所、火车站、机场、超市、商场、景区等公共场所，增派志愿者帮助老年人办理业务，保留必要的人工服务。

政策举措

上海出台意见进一步减少道路交通事故

上海市政府近日印发《关于进一步降压本市道路交通事故的意见》，提出 7 个方面 13 条具体工作措施。

其中，在构建道路交通安全基础建设体系方面，2022 年前，完成该市高速公路全程监控等智能交通管理系统建设，实现全市高速公路能见度、积雪、积冰、积水等气象监测设施的有效覆盖。2020 年底前，力争在郊区货运车流量较大、易发生右转弯“包饺子”事故且具备安装条件的路口 100% 增设物理隔离设施；力争本市临水临河道路防护设施安装完好率达到 100%；力争在郊区无信号灯路口的支路 100% 安装减速带。2021 年 3 月底前，力争高等级公路出口匝道防撞设

施安装完好率达到 100%。2021 年 9 月底前，力争本市路面立柱和机非隔离栏反光标志安装完好率达到 100%。

在强化运输行业安全管理方面，推动加快淘汰“营转非”大客车、57 座以上大客车及卧铺客车；鼓励在用客车参照国家标准安装前轮爆胎应急装置；2020 年底前，本市 800 公里以上班线的营运大客车应全部安装前轮爆胎应急装置。进一步强化对快递外卖、网络预约出租车、砂石料运输车 and 水泥搅拌车行业交通安全管理，推动本市快递外卖行业所用电动自行车在 2020 年底前，100%安装应用“RFID 电动自行车智能管控系统”。督促“两客一危”、重型载货汽车（总质量为 12 吨及以上的普通货运车辆）等营运车辆安装卫星定位装置，力争在道路上行驶的车辆装置安装率、运行实时在线率、入网率全部达到 100%。

上海城管房管联动系统今年底将覆盖全市

10 月 13 日获悉，上海城管系统联合房屋管理局，从 6 月起试用“全市住宅物业装饰装修管执联动系统”，针对市民反映的擅自搭建建筑物、构筑物；破坏房屋外貌，损坏房屋承重结构；擅自改变物业使用性质；擅自改建、占用物业共用部分；损坏或者擅自占用、移装共用设施设备；物业服务企业对业主、使用人的违法违规行为未予劝阻、制止或者未在规定时间内报告有关行政管理部门等违法违规行为实

现信息共享，及时受理处置。目前来看，系统运行效果良好，预计今年底覆盖全市。

江苏出台 20 条举措推进开发区创新提升

江苏省政府近日出台《关于推进全省经济开发区创新提升 打造改革开放新高地的实施意见》，涵盖 5 个方面共计 20 条政策措施。

一是高水平推进开放合作方面，提出优化利用外资结构、强化投资促进工作、提升对外贸易质量、加强对外合作交流 4 条政策措施。包括支持引进跨国公司地区总部等功能性机构，对重大外资新设或增资项目给予奖励，建设外贸转型升级基地和外贸公共服务平台，推进关税保证保险试点工作全覆盖，积极参与国际合作等内容。

二是深化体制机制改革方面，提出优化机构职能设置、创新建设运营模式、促进整合优化发展、深化“放管服”改革 4 条政策措施。包括分类推动开发区深化体制机制改革，推进管委会大部门制改革，提高开发区国有资产运营质量和效益，加大放权赋能力度，深化区域评估改革等内容。

三是推动产业转型升级方面，提出培育自主可控优势产业集群、推动现代服务业优化升级、推动发展数字经济、提升产业链稳定性和竞争力、提升产业创新能力、推进园区绿色发展、提升本质安全水平 7 条政策措施。包括全力做好补

链强链固链，优先扶持重大研发类项目，开展大数据产业园创建工作，支持建设商务创新区等内容。

四是优化资源要素配置方面，提出提升土地集约利用水平、强化财政金融支持、吸引集聚高水平人才 3 条政策措施。包括推进低效用地再开发，提升开发区财政自主权，加大政策性资金投放力度，引进领军人才等内容。

五是加强协调配合方面，提出强化统筹推进、注重考核引导 2 条政策措施。包括加大工作协调力度，完善考核办法，对成绩突出的开发区予以奖励等内容。

江苏八部门出台意见建立完善老年健康服务体系

江苏省卫生健康委、省发改委、省民政厅等 8 部门近日联合印发《关于建立完善老年健康服务体系的实施意见》，按照老年人健康特点和老年人健康服务需求，提出要构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理等 6 个环节的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。

《意见》明确，要加强老年人群重点慢性病的早期筛查、早期干预及分类管理，开展阿尔茨海默病、帕金森病等神经退行性疾病的早期筛查和健康指导。实施失能预防项目，加强失能预防核心信息宣传，开展老年能力综合评估服务，早期识别失能高危人群，降低老年人失能发生率。重视老年人心理健康，完善精神障碍类疾病的早期预防及干预机制。实

施老年人心理关爱项目，对 65 岁及以上老年人普遍开展心理健康状况评估，并落实预防和干预措施。

《意见》提出，到 2022 年，全省每个设区市至少设立 1 所三级老年医院、人口超过 50 万的县（市、涉农区）设立 1 所以上二级老年医院，全省二级及以上综合性医院设立符合标准的老年医学科的比例达到 80%以上。积极推动老年医疗服务从以疾病为中心的单病种模式向以患者为中心的多病共治模式转变，将老年人综合评估和老年综合征诊治纳入老年医疗服务的基本范畴，有效建立以患者为中心的多病共治、多症共管、全人照护的整合医疗护理服务模式。

同时，要支持非建制乡镇的卫生院转型为护理院。推进二级及以上综合性医院和三级中医医院设立康复医学科，支持乡镇卫生院（社区卫生服务中心）设立康复、护理床位。到 2022 年，全省每个县（市、区）建成 1 所以上护理院，基层医疗卫生机构康复、护理床位数占比达到 30%以上。

此外，要积极推进安宁疗护服务。支持基层医疗卫生机构开展社区和居家安宁疗护服务。鼓励医养结合机构开展安宁疗护服务，具备条件的可按相关标准开设安宁疗护病区或床位。加强安宁疗护机构标准化、规范化建设，支持有条件的地区建设安宁疗护中心。

江苏出台意见加强农村河道长效管护

江苏省河长制工作办公室近日出台《关于进一步压实乡村河长责任加强农村河道长效管护的意见》。

《意见》提出，乡镇级、村级河长，既要做好其作为下一级河长所管河道的管护工作，更要做好其作为第一责任人所管河道的管护工作。农村河道较多、有条件的村，可设立村级河长制工作站。乡镇级、村级河长应当积极配合水行政主管部门依法划定农村河道管理范围。按照“清四乱”常态化要求，掌握河岸变化和利用情况，及时处置非法占用河道及设置障碍物等行为，保持河道水面率不下降。加强农村河道水生生物保护，牵头开展生活污水、餐饮污水、畜禽污水、工业污水等直排农村河道问题的排查，推进农业废弃物综合利用、农药化肥零增长、生活垃圾全收集、生活污水全处理，制止垃圾乱倒、秸秆入河等。

《意见》明确，各级总河长要把农村河道长效管护作为贯彻落实乡村振兴战略和“美丽江苏”建设部署的具体行动，做到每一条农村河道都有人管、都管得住、都管得好。建立跨行政区域农村河道协调联动、互助合作机制，实现共商同治共管。

上海发布新版“投资上海地图” 体现出3个新特征

10月13日，上海推出2020年版“投资上海地图”。今年的地图相比往年，体现出3个新特征，即路线分布新、展示效果新和互动体验新。

一是路线分布方面，新版地图根据当前该市吸引外资的重点领域和重点区域，取消了2019年版地图的时尚休闲和海派人文分类，增加了新型消费、人工智能、生物医药等更加符合城市整体定位的分类，并新增了临港新片区和虹桥商务区等重点区域的3条投资线路，总体共分为金融服务、新型消费、科技创新、装备制造、人工智能、生物医药、文化创意、海派商旅等8大类50条特色投资线路。

二是展示效果方面，新版地图实现部分地理信息的卫星地图展示，并依托最新科技展示手段，让22条线路有了多媒体互动展示。其中，对商贸北外滩、科创生态松江、漕河泾开发区仪电集团和长阳创谷等线路的VR实景展示，让人足不出户，就能够对园区和地块有身临其境的感受。

三是围绕新的互动体验，新版地图的线上部分将首次实现移动端和电脑端的无缝衔接，并推出全英文地理信息地图。所有用户都可以通过扫描二维码或登录网页直接访问，点击任意一条投资线路，页面会详细显示线路的名称、联系

人、联系方式等，并能和联系人直接通话或发邮件。

江苏通知进一步推进政务服务信用承诺制

江苏省日前制定出台《关于进一步推进政务服务信用承诺制的通知》。《通知》根据实施目的、服务对象和实施效果的不同，将政务服务信用承诺类型分为诚信自律类承诺、证明事项类承诺和审批替代类承诺等三种类型，同时指出不适用信用承诺制的情形。

《通知》强调，信用承诺事项要实施清单管理，建立承诺人虚假承诺、违背承诺的失信惩戒机制。各级行政机关应当制定信用承诺书格式文本、建立承诺人政务服务信用档案。同时提出从承诺人提出申请、开展信用核查、承诺人签署信用承诺书、限时作出办理决定、公示信用承诺信息、开展事中事后监管等六个方面完善政务服务信用承诺程序。

《通知》提出，要围绕完善平台信用承诺管理功能、推进信用承诺信息标准化、实现信用承诺信息共享等方面加强信用承诺信息管理。要从加强组织协调、加强规范实施、加强便企惠民、加强宣传引导等强化组织保障，确保政务服务信用承诺制各项重点举措落到实处。

江苏再推 55 场云展会稳外贸

10 月至 12 月，江苏省将再推 55 场“江苏优品畅行全球”

线上展会，包含 50 场线上对接会、5 场线上国际展会。

近期该省商务厅征集的 50 场线上对接会，涵盖全球 21 个国家和 11 大行业类别，其中“一带一路”沿线市场占比达 68%。这批线上对接会预计将组织约 2000 家江苏企业与 2500 名境外采购商开展超过 1 万次线上对接。同时，该省商务厅继续与跨境电子商务平台合作，优选 5 场综合类线上国际展会，进一步扩大行业覆盖面，支持更多外贸企业线上拓展市场。该省省级商务发展专项资金将对 55 场线上展会予以支持，帮助企业拓展新渠道。

江苏省在“服务区+”方面作出积极有益的探索

近年来，江苏高速公路服务区开展经济效益与社会效益“双提升”工程，在“服务区+”方面作出积极有益的探索。2019 年，江苏交控与新华报业牵手，启动服务区联合扶贫工程，在高速公路服务区搭建农副产品展销平台，开辟服务区与农、文、旅三产融合互促发展新模式。2020 年，江苏交控旗下江苏扬子江高速通道管理有限公司在所辖锦丰、堰桥、江阴大桥等服务区开展迎双节公益展销活动，撬动企村共建深度合作，帮助联建村打通农副产品流通、消费等环节，通过实实在在的盈利筑牢合作联建基础，服务实施乡村振兴战略、构建“双循环”新发展格局。

安徽省图书馆开通省社保卡借阅图书功能

10月1日,安徽省图书馆正式开通安徽省社会保障卡(含电子社保卡)图书借阅服务功能。该省居民无需办理读者证,持已激活的社保卡至安徽省图书馆即可实现立刷立读。

后期,安徽省图书馆将逐步实现社保卡的数字资源访问等功能,在该省各级公共图书馆中推广应用社保卡,提升用户体验,进一步促进全省公共图书馆服务便利化。

域外动态

山东多措施推进财政金融政策融合支持乡村振兴战略

日前,山东省财政厅、邮储银行山东省分行、山东农担公司、省投融资担保集团联合印发《关于财政金融政策融合支持乡村振兴战略制度试点的若干措施》。主要内容包括:

一是明确邮储银行 14 家试点县支行在 2020-2022 年试点期限内,确保各项贷款累计投放总量不低于 400 亿元,年均增速不低于 10%, 3 年增量不低于 80 亿元。

二是降低涉农融资成本。对于邮储银行总行授权的优惠利率贷款额度,向 14 个试点县重点倾斜,额度占比不低于 50%; 试点期间,试点县在优惠利率额度下发放的涉农贷款加权利率不超过 5%。

三是加大再担保业务授信支持力度,山东农担每年对每

个试点县再担保业务授信额度不低于 10 亿元。扩大分险范围，省担保集团对于试点县区域内受疫情影响的小微企业、“三农”主体贷款全部纳入再担保分险范围。

四是邮储银行对试点县单列小微企业专项信贷计划，1000 万元以下的小微企业贷款审批权限下放至试点县行所属分行。优化作业流程，对试点县银担贷款开辟绿色通道，优先受理、错位把关、限时审批，提升审查审批效率。支持试点县支行推广移动展业，扩大线上贷款覆盖面，实现移动展业当天放款，线上极速贷秒批秒贷。

五是完善免责机制。适当提高不良容忍度，对于普惠型涉农贷款、精准扶贫贷款和小微贷款不良率允许高出邮储银行山东省分行各项贷款不良率年度目标 3 个百分点。

深圳推出政务服务“免证办”

深圳市推出政务服务“免证办”，努力打造无实体卡证城市。该市首批实现 393 项高频电子证照替代实体卡证，包括社会保障卡、居民户口簿、居民身份证等，涉及全市 5228 个政务服务事项，覆盖了市民与企业日常生活需用到的 90% 以上证照，意味着只需一部手机即可办理大部分政务服务业务，实现“一屏智享生活”。

政务服务“免证办”具有覆盖面广、高效便捷、安全可靠、灵活方便等特点。通过流程优化、机制创新和技术保障，

在终端业务系统与电子证照库连通共享的基础上，在办理政务服务业务过程中，能通过信息共享、数据比对获取的审批信息不再要求提交申请材料，能通过电子证照替代的不再要求提交实体卡证，从而进一步提升政务服务便利度。

电子证照推广应用期间，依据申请人意愿，支持实体证照和电子证照双模式业务办理，尊重传统办事习惯。对电子证照暂缺或存疑的，支持传统办事模式，在使用中不断完善电子证照。

深圳市产业资金一站通服务平台正式上线

近日，深圳市产业资金一站通服务平台正式上线。该平台将统筹市发改委、市科创委、市工信局的产业扶持项目申报，实现产业资金扶持项目统一申报入口、统一进度查询、统一公示、统一结果、统一黑白名单、统一项目信息共享。企业可通过该平台一站式查询在市发改委、市科创委、市工信局申报的产业资金扶持项目办理进程、结果查询等事项。各产业主管部门可通过该平台办理项目查重、信用黑名单审核等业务，简化各部门之间现有的发函查询工作方式，极大提高审核工作效率。下一步，该市将根据使用情况持续进行优化，并逐步纳入其它相关部门的产业专项资金申报业务。

八闽健康码与医保电子凭证实现双码融合

10月12日，福建八闽健康码与医保电子凭证融合正式开通。依托闽政通APP平台，八闽健康码与医保电子凭证实现双码融合。

参保用户在使用八闽健康码时，通过自动比对关联技术，实现医保电子凭证的认证、激活、绑定自动化操作，一步到位对接八闽健康码。在医保电子凭证的支持下，八闽健康码将实现药店扫码购药。