

# 长三角每周要讯

2020 年第 188 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2020 年 9 月 18 日

## 目 录

### 科创聚焦

- 上海出台办法鼓励事业单位科研人员创新创业 ..... 3
- 上海成立 5G 技能人才培养基地 ..... 4

### 经济热点

- 国家级长三角区域车联网先导区合作共建启动 ..... 5
- 上海有望出台全国首个地方区块链安全标准 ..... 6
- 安徽省发布“5G+工业互联网”十大创新应用 ..... 6

### 产业动向

- 上海银保监局印发意见推动银行保险业差异化转型 ..... 7
- 上海在金山打造新材料特色产业基地 ..... 8
- 安徽实施绿色建筑创建行动 到 2022 年占比达到 70% ..... 9

### 政策举措

- 上海出台全国首个托育服务三年行动计划 ..... 10
- 江苏建立“一生一案”管理机制重残少儿享“送教”服务 ... 12
- 江苏全面实施统一医保公共服务清单 ..... 13

安徽公布全国首个专用稻生产分布图 ..... 14

**经验交流**

上海推出不动产登记预约办理服务 ..... 15

上海出台意见加强中小学校法治副校长工作 ..... 15

江苏出台全国首个规范政务服务分中心建设省级管理办法 ... 16

南京将建市级癌症中心 “智慧化” 就诊 ..... 18

安徽发布“皖事通办· 一源五端” 打造一体化政务服务平台 . 19

**域外动态**

山东城市道路分级管理 三级可设便民点 ..... 20

山东全国率先出台文件推进职业院校混合所有制办学 ..... 20

深圳推出 10 条措施鼓励头部企业发展 ..... 22

深圳海关发布稳外贸稳外资三十条措施 ..... 23

福州市建成全国首套海漂垃圾视频监控网络体系 ..... 24

重庆首个智能装配式建筑产业园投产 ..... 25

### 上海出台办法鼓励事业单位科研人员创新创业

近日，上海市人力资源和社会保障局出台《关于进一步支持和鼓励本市事业单位科研人员创新创业的实施意见》进一步支持和鼓励高校、科研院所等事业单位聘用在专业技术岗位上的科研人员创新创业。《实施意见》将于2020年9月20日起施行。

在支持和鼓励科研人员在职创办方面，企业科研人员开展“双创”活动，在履行人事关系所在单位岗位职责、保质保量完成本职工作的前提下，书面提出兼职申请的，经所在单位同意，可以在职创办企业。在职创办企业人员，继续享有在人事关系所在单位参加职称评审、项目申报、岗位竞聘、培训、考核、奖励等各方面权利，工资、社会保险等各项福利待遇不受影响。同时，也可在创办企业申报职称。

在支持和鼓励事业单位选派科研人员到企业工作或者参与项目合作方面，事业单位选派科研人员到企业工作或者参与项目合作的，应与科研人员变更聘用合同，约定岗位职责、工作标准、考核、工资待遇等。约定的选派期限应不超过事业单位聘用合同期限。选派人员在选派期间，与派出单位在岗同类人员享有同等权益，并与派驻企业职工同等享有获取报酬、奖金的权利。选派人员在派驻企业的工作业绩应

作为其职称评审、岗位竞聘、考核奖励等的主要依据。

在支持和鼓励事业单位设置创新型岗位方面，事业单位根据开展“双创”活动需要，可在专业技术岗位中自主设置创新岗位。现有岗位设置方案难以满足创新工作需求的，可以按规定申请调整岗位设置方案，也可以按规定申请设置特设岗位，不受岗位总量和结构比例限制。

### 上海成立 5G 技能人才培养基地

9月15日，上海浦东新区“5G技能人才培养基地”正式揭牌。

该基地将围绕“5G+未来车、智能造、数据港”等硬核产业发展需求，融技能人才培养、等级认定评价、就业创业见习、政策咨询服务、竞赛展示交流等五大功能于一体，为5G产业发展培养技能人才。基地采用“一核多点，服务产业”的建设模式。“一核”指以特定物理空间为载体，承担技能人才培养服务核心功能和品牌营造。“多点”指紧密结合区域内产业和企业对技能人才的需求，开设技能培训课程，建立就业创业见习基地，通过技能培训和岗位实践，实现技能培训和产业发展无缝对接。

目前，基地已组建“上海智链数字技能协同培训平台”，同步筹建“上海数字智能技术与职业技能发展研究院”，加强5G应用技能培训发展研究；指导符合条件相关企业申报

职业等级认定评价主体，经备案通过后按规定开展职业技能等级认定评价活动。

此外，确定 3 家 5G 相关企业为首批就业创业见习基地；建立“人才驿站”服务空间；同时，搭建竞赛展示交流平台，可承办技能比武竞赛、主题论坛、人才就业创业服务等活动。

## 经济热点

### 国家级长三角区域车联网先导区合作共建启动

9 月 14 日，在上海市政府主办，上海市经信委、嘉定区政府承办的 2020 智能网联汽车大会上，国家级长三角区域车联网先导区合作共建启动。一市三省共同签署的《国家级长三角区域车联网先导区建设合作协议》内涵颇为丰富。其中，国家级长三角区域车联网先导区发展标准体系，将涵盖统一的智能信号灯、5G 通信基站、开发长三角区域标准统一的智能网联汽车高精度地图，统一车联网通信协议、道路交通管理平台、车路协同网络安全防护等。

国家级长三角区域车联网先导区新型基础设施建设，涉及在高速公路和城市快速路上构建集感知、通信、计算、信息安全等能力为一体的智能道路环境，基于 5G 的车路协同车联网大规模验证与应用，G2 沪宁、G60 沪昆、杭绍甬等智慧高速公路“新基建”的联动等创新课题。在先导区，一市

三省还将探索私人、公交、共享、租赁、物流、环卫等领域的智能网联汽车发展模式，引领全国智能网联汽车商业化发展。

### 上海有望出台全国首个地方区块链安全标准

上海市地方标准《区块链技术安全通用规范（征求意见稿）》近日向社会公开征求意见，这是国内首个区块链安全地方性标准。

《规范》涉及区块链技术的各个层面。其中，扩展层中包括智能合约和服务访问；协议层中包括共识机制、密码学机制、个人信息保护及组网机制等；基础设施层中包括存储、网络和计算。

《规范》聚焦区块链自身的技术通用性安全，重点分析区块链核心机制内在安全缺陷以及部署应用过程中可能引发的安全风险。其中，个人信息保护方面，《规范》要求，宜采用侧链技术实现个人信息保护功能，将用户业务敏感数据放到侧链上，而不是存储在公开的主链上。

### 安徽省发布“5G+工业互联网”十大创新应用

9月12日，安徽省发布“5G+工业互联网”十大创新应用，包括海螺集团5G+智能工厂升级版、宝武马钢5G智慧矿山智慧料厂、德易电子5G+远程智慧医疗、合力叉车5G无人

驾驶、奇瑞汽车 5G+AI 机器视觉智能制造、科大智能 5G+能源物联网、环新集团 5G 智慧工厂、宣城古泉 5G+特高压智慧换流站、长虹美菱 5G 全链接智能工厂、瀚海新材料 5G+数字工厂等十个“5G+工业互联网”创新应用案例上榜。

本次发布的十大创新应用涵盖钢铁、水泥、汽车、装备、家电、电力等省内重点行业，包含 5G+工业视觉、5G+AI 视频监控、5G+工业数据采集、5G+智能巡检、5G+远程控制、5G+无人驾驶、5G+边缘计算等典型场景，在服务生产、降本增效、助力企业制造业转型升级等方面发挥了良好的示范带动效应。

## 产业动向

### 上海银保监局印发意见推动银行保险业差异化转型

日前，上海银保监局印发《关于推动上海银行业和保险业差异化转型高质量发展的实施意见》，旨在推动相关机构在错位竞争中谋求最大发展空间。

银行方面，开发性、政策性银行要突出政策性职能定位，进一步提高政策性业务比重。大型商业银行要在“做强”上下功夫，提高综合金融服务水平。股份制商业银行要坚持差异化市场定位，增加更具特色的产品与服务。中小银行要坚守服务上海本地经济、中小微企业和城乡居民的定位。村镇

银行要坚守支农支小发展定位。保险方面，保险机构要回归风险保障本源，并不断扩大保险产品的应用领域。

《意见》特别明确，上海银行保险业要聚焦上海“三大任务”和经济社会发展重点领域。具体而言，银行保险机构要大幅增加对上海战略新兴产业、先进制造业的中长期资金支持。注重开发针对中小型制造企业的特色化、专业化金融产品。紧扣上海科创中心建设，在金融、科技和产业良性循环与三角互动方面进行新探索。同时，机构要充分发挥上海自贸试验区与临港新片区的试验田作用，积极开展业务创新，丰富面向国际的金融产品体系，进一步提高人民币可自由使用程度。具备条件的银行要加强与长三角内其他省市机构的沟通合作，在项目评审、授信贷款、贷后管理等方面开展联动协同，共同服务长三角重点企业和重大项目，优化信贷资源跨省市配置。

### **上海在金山打造新材料特色产业基地**

从日前召开的“2020中国·上海新材料产业发展高峰论坛”获悉，上海在金山重点打造以高分子材料、碳纤维复合材料为重点的新材料产业，以“碳谷绿湾”为代表的特色产业园区正在做大做强，新材料产业链式发展的优势日益凸显。

上海“碳谷绿湾”产业园规划面积 8.58 平方公里，聚

焦新材料产业前沿，重点发展碳纤维复合材料、功能性膜材料、电子化学品、高分子增材制造材料等高端新材料，以及相关生产性服务业。至 2025 年，“碳谷绿湾”规模产值将突破 500 亿元。今年 1 月至 8 月，“碳谷绿湾”已完成签约项目 29 个，计划投资总额约 32.31 亿元，同比增长 181.25%；亿元以上签约项目 10 个，计划投资总额约 26.68 亿元。这些项目投资领域以高端新材料为主，围绕重点细分产业领域的强链、补链效应正在逐步提升。

### **安徽实施绿色建筑创建行动 到 2022 年占比达到 70%**

9 月 14 日，安徽省住建厅印发《绿色建筑创建行动实施方案》，提出将以城镇建筑作为创建对象，全面实施绿色建筑创建行动。到 2022 年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 70%。

《方案》提出全面执行绿色建筑标准。通过加快《安徽省绿色建筑发展条例》立法，将民用建筑建设执行绿色建筑标准纳入工程建设管理程序。鼓励大型公共建筑、国家机关办公建筑和政府投资的公益性建筑按二星级及以上绿色建筑标准设计建造，逐步提高二星级及以上绿色建筑建设比例。

同时，稳步推广装配化建造方式。以保障性安居工程等政府投资居住项目为切入点，分步推进装配式混凝土结构，

逐步提升装配率。以公共建筑、工业建筑为重点，大力推广装配式钢结构技术体系。倡导轻钢结构、木结构在旅游度假、园林景观和仿古建筑项目中的应用。

此外，结合城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推动既有居住建筑节能节水改造。并鼓励各市梳理学校、医院和国家机关办公建筑改造需求，开展公共建筑节能改造。

该省将在政策层面对绿色建筑创进行扶持，鼓励采用政府和社会资本合作 (PPP) 等方式推进创建工作，引导银行业金融机构加大对绿色建筑项目的信贷支持。在组织黄山杯、鲁班奖、勘察设计奖等评选或推荐时，对绿色建筑示范项目应同等条件下优先入选或优先推荐。

## 政策举措

### 上海出台全国首个托育服务三年行动计划

日前，上海市日前发布《上海市托育服务三年行动计划（2020-2022年）》，这是该市实施的第一轮托育服务三年行动计划，也是全国首个托育服务行动计划。

《三年行动计划》围绕加强普惠性托育资源供给和促进育儿指导“教养医”结合两大领域，明确多项针对性举措。

在继续扩大普惠性托育服务资源供给方面，一是大力推进普惠性托育点建设。未来3年，将继续开展每年新增至少

50个普惠性托育点的实项目，并在此基础上，鼓励各级政府、各街镇通过提供场地、减免租金等政府补贴措施，支持社区、企事业单位、园区、商务楼宇等开设公益普惠托育点，力争到今年年底，实现中心城区“一街镇一普惠”工作目标，到2022年底，实现全市街镇普惠性托育点覆盖率不低于85%的目标。二是坚持托幼一体化方向增加托育服务供给。到2022年，力争全市一半以上的幼儿园都开设托班。公办幼儿园将在满足常住人口幼儿入园需求的基础上，增加或腾出一定的学位资源用于开办托班。同时，鼓励支持更多的民办幼儿园举办托班。三是加强多元化托育服务资源供给。落实综合奖补制度和税收优惠政策，支持企事业单位、社会组织或个人，单独或联合举办一批连锁化、专业化、高品质的托育服务机构。同时，建设儿童友好社区示范点和下沉到街镇的儿童服务中心，打造社区托育服务圈，就近就便提供托育服务。

在不断提升家庭育儿指导和服务质量方面，一是创新家庭育儿指导服务模式，教育、卫生等部门密切配合，共同建设集“教育、抚养、保健”于一体的家庭育儿指导服务资源，并免费向有需求的幼儿家庭开放。二是为家庭科学育儿提供指导支持，未来3年，每个街镇都将建设1个家庭科学育儿指导站，每年将为每个有需求的常住人口新生儿家庭提供至少1次上门指导服务，为有需求的婴幼儿家庭提供每年不少

于6次线下指导服务，同步实现线上科学育儿指导服务全覆盖。同时，各区将至少建设1个、全市将至少建设18个儿童早期发展基地。三是全面落实产假政策，鼓励用人单位采取灵活安排工作时间等措施，为家庭养育创造条件；支持脱产居家养育婴幼儿的父母重返工作岗位，并为其提供就业指导 and 职业技能培训等服务。

### 江苏建立“一生一案”管理机制重残少儿享“送教”服务

9月11日，江苏省教育厅、民政厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、卫生健康委、扶贫办、残联联合下发《关于做好义务教育阶段重度残疾儿童少年送教服务工作的指导意见》。

送教工作的服务对象一般为具有该省户籍的6-15周岁重度残疾儿童少年中，经设区市或县（市、区）特殊教育专家委员会评估认定，确实无法进入义务教育学校（含特殊教育学校）就读的适龄儿童少年。送教服务对象总数不超过当地义务教育阶段适龄残疾学生总数的5%。送教服务类别可分为送教进儿童福利机构、送教进康复机构、送教进“残疾人之家”、送教进医疗机构、送教进家庭等。

通知要求，各地要选派责任心强、富有爱心、业务水平较高且具有丰富实践经验的教师（或退休教师）、康复师承担送教服务相关工作，建立“一生一案”个别化康教服务专

业管理机制。要积极争取和创新编制、人事管理政策，吸引优秀人才加入中小学校重残学生教育、康复以及送教服务队伍。要完善教师收入分配激励机制，对承担特殊教育送教服务工作的普通学校，可适当增核绩效工资总量，专门用于承担送教服务工作教师的绩效工资分配。

## 江苏全面实施统一医保公共服务清单

9月17日日从江苏省医疗保障局召开的新闻发布会上获悉，自9月1日起，江苏全面实施统一的医保公共服务清单。

《清单》共含11个主项、32个子项。与国家局公布的服务事项清单相比，该省增加了1个主项：基本医疗保险缴费基数申报；增加了4个子项：参保单位缴费基数申报、特药待遇备案、一次性营养补助支付、定点医药机构基础信息变更等。

该省对所有的服务事项都实行五色预警分类管理。通过加强系统梳理，根据金额多少、流程长短、审核简繁等，将服务事项分类为从低到高5级风险，并对应绿、蓝、黄、橙、红5色，在信息化设计时对应设置监督控制等级。

与《清单》相配套，该省还同步编制了《办事指南》和《操作指引》。《办事指南》主要针对医疗保障服务人群，涵盖30个服务事项内容，统一了事项名称、服务对象、办理层级、设定依据、办理方式、办理材料、办理流程、办理时

限、是否收费及流程图等内容。《操作指引》面向全省医疗保障经办机构工作人员，根据业务经办特点，共涵盖了 22 个环节内容，在办事指南的基础上，增加了事项描述、事项属性、责任部门（含主办、联办部门）、关联事项（含前置、后置事项）、服务受理及反馈渠道、办件类型、受理材料（表格样件）、受理信息、出件样本、消息推送模板、受理回执模板、岗位清单、岗位流程、风险级别和风险点识别等 15 项环节内容。

### 安徽公布全国首个专用稻生产分布图

日前，安徽省农业农村厅公布全省专用水稻生产分布图，涵盖 16 个市 220 个“片”，总面积超 162 万亩，这在全国水稻种植中尚属首次。

该分布图展示全省 220 个单品种集中连片 5000 亩以上的种植单元，总种植面积 162.36 万亩，直观反映出该省各地水稻单一品种规模化、标准化种植成果。通过网上点击分布图，客户可轻松查阅各地优质专用水稻的生产地块、品种、规模、联系人和联系方式等信息，根据需求按图索“稻”。

在今年夏粮生产中，该省在全国首创成“片”种麦，发展 307 个单一品种的万亩“片”，并制作发布专用小麦种植地图，引导供需对接。从收获情况看，单一品种规模化种植和单独储存利用，使产量和品质较过去有较大地增长，促进

了农民增收，也有利于加工企业进行深加工。

## 经验交流

### 上海推出不动产登记预约办理服务

即日起，上海市推出不动产登记预约办理服务。依托“随申办”APP，不动产登记推出“掌上办”移动应用服务，向市民提供不动产登记动态发布、办事指南、预约申请、信息查询等一系列智能应用服务。其中，市民办理新建商品房（现房）、存量住宅买卖、配偶之间变更3个登记类别，可通过不动产登记“掌上办”官方平台，错峰预约办理登记。

目前开通预约的3个登记类别，均与不动产权证或合同绑定，每个产权证和合同只能预约一次，杜绝黄牛炒号。各区登记大厅根据市场需求动态调整号源数量，预约号可优先办理业务，但未预约也可至登记大厅直接取号办理。

### 上海出台意见加强中小学校法治副校长工作

近日，上海市高级人民法院、市人民检察院、市公安局、市教委、市司法局、市法宣办联合发布《关于加强本市中小学校法治副校长工作的若干意见》。

根据《意见》，法治副校长，是指不脱离原工作岗位，不占学校领导职数和人员编制的，从法院、检察院、公安、

司法行政等单位选聘、派出的公职人员。

《意见》明确了法治副校长的工作范围。法治副校长将按照聘任协议约定的职责和范围，参与制订学校法治教育规划、计划，督促学校健全完善涉及性侵害违法犯罪人员入职前查询和从业限制等机制，同时还将参与到安全防范、周边治安、纠纷协商、学生欺凌治理、保护学生隐私、协助沟通、处理违法等依法治校工作中。

《意见》指出，该市中小学校应当配备至少 1 名法治副校长。由区司法行政部门确定本区符合任职的法治副校长总名单，并会同区教育行政部门共同审核确定推荐名单，最终学校与名单中的受聘者按照就近原则双向选择并签订协议。

《意见》要求，司法行政部门和教育部门应当形成法治副校长工作机制，为法治副校长参与学校治理的及时性、有效性提供制度化保障。区司法行政部门将会同区教育行政部门共同制订法治副校长业务培训工作计划，按照计划每年组织不少于一次业务培训，并提供法宣工作的帮助和指导，做好经验交流推广。

## **江苏出台全国首个规范政务服务分中心建设省级管理办法**

《江苏省政务服务分中心一体化管理办法》近日印发。这是全国首个省级层面出台的政务服务分中心（简称分中心）管理办法。

《办法》明确，分中心应对名称标识、窗口服务规范、服务效能监督等进行统一，接受所属业务主管部门和本级政务服务管理部门双重管理。业务主管部门承担分中心大厅建设、政务服务事项管理和作风建设主体责任，为分中心正常服务运行提供保障，并加强管理考核。政务服务管理部门负责指导分中心的政务服务管理工作，会同业务主管部门加强管理考核。

分中心应按照“能进则进”的原则，通过在本级综合性政务服务中心设置综合窗口或委托接件受理等方式，推进政务服务事项进“一门”。除法律、法规另有规定或涉密等情形外，分中心的业务系统应与一体化在线政务服务平台对接，将政务服务事项全部纳入一体化在线政务服务平台办理，推动实现“一网通办”。分中心现场监控系统和办件管理系统，接入本级综合性政务服务中心。

在分中心建设方面，《办法》从合理设置功能区域、推进政务服务事项标准化管理、实行“一窗综合受理”、完善服务运行制度、推进“一件事”集成办理、开展代办帮办服务、拓展延伸政务服务、实行“好差评”制度等8个方面提出具体要求，进行规范和统一。例如，分中心应结合企业和群众办事频率、办事习惯等，不断优化窗口设置，全面推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式；通过预约、轮休等方式，提供错时、延时和节假日受理、

办理通道，充分利用移动终端、自助终端等渠道，为企业和群众办事提供便利；全面接入江苏政务服务“好差评”平台，强化“差评”核实整改和“好评”示范引领，促进政务服务水平持续提升。

### 南京将建市级癌症中心 “智慧化” 就诊

日前，南京市卫生健康委等 9 个部门联合制定了《南京市推进癌症防治工作实施方案（2020—2022 年）》。《方案》指出，该市将健全癌症综合防治体系，2020 年底前南京将建成市级癌症中心。同时，强化癌症防治机构职责，做好高危人群筛查、妇女“两癌”筛查工作，建立南京市癌症防治专家委员会和南京市肿瘤专科联盟，确保肿瘤患者治疗延续性，逐步实现全市癌症诊疗同质化。

《方案》明确，该市将整合市内诊疗资源，建立数字化病理切片库、影像数据库，推进并完善市级癌症远程会诊中心建设，加强各级医疗机构肿瘤诊疗信息交流。在全市范围内推进数字化病理切片技术，到 2022 年，市肿瘤医院、全市开设肿瘤科的综合医院、中医医院逐步建立数字化病理切片管理系统。探索运用互联网、人工智能等技术，便捷开展远程会诊等服务，提高基层诊疗能力。

## 安徽发布“皖事通办·一源五端”打造一体化政务服务平台

9月12日，安徽省“皖事通办·一源五端”正式发布，全力打造一体化政务服务平台，政务服务有望实现“一网通办”。

“皖事通办”平台是安徽省在一体化政务服务平台基础上，通过进一步丰富服务渠道、拓展服务内容、强化平台功能，为企业和群众提供全覆盖、无差别、高质量的政务服务和社会服务的统一办事平台。“一源五端”是指将各地各部门的服务统一接入到“皖事通办”平台，由“皖事通办”平台统一对外提供服务，并根据使用场景和用户需求，提供电脑端、移动端、自助端、电视端、窗口端5种服务渠道，打造多端协同、城乡覆盖、数据汇聚的全渠道服务矩阵，让办事群众享受到“无缝隙”“一体化”“无差异”服务。

目前，“皖事通”App 装载量达到5700万，已接入4000项便民服务，累计提供服务访问35亿笔（次）；电脑端累计提供智能搜索超过3200万次、智能问答超过330万次；在全省建行、工行、中行、农行4家银行5000台银行STM机上线社保、公积金等高频服务；在电信IPTV电视端推出“皖事通办”专区，触达全省800万电视用户；综合窗口改革实现各类服务事项集中办理、各窗口无差别服务，形成线上线下一融合互补的服务渠道。

### 山东城市道路分级管理 三级可设便民点

近日，山东省住建厅发布《山东省城市精细化管理标准·市容市貌管理》标准，该标准将城市道路分为三个等级：一级道路：快速路、主干路、次干路、步行街、商业繁华街道、旅游路线。二级道路：支路及支路中的商业街道、区间联络线、重点企业所在区域外围道路。三级道路：一级、二级之外的城市道路。

其中，一级道路严禁未经审批擅自占用城市道路；二级道路经批准可设置品位较高、统一规范的便民服务点；三级道路经批准可设置统一、规范的便民服务点。

### 山东全国率先出台文件推进职业院校混合所有制办学

近日，山东省委组织部、省发改委、省教育厅等 14 部门联合出台《关于推进职业院校混合所有制办学的指导意见（试行）》，这是全国首个职业院校混合所有制办学政策文件。

《意见》将散见于各个法律法规及政策制度中的“碎片化”混合所有制政策进行系统集成，成为一张系统集成式的政策“明白纸”，并在举办形式、收益分配、资源投入、治理体系、人事薪酬办法、政策支持和管理运行机制等方面有

重大创新：

一是鼓励不同层次、不同形式的混合所有制形态，既可以是学校层面整建制混改，也可以是二级学院层面；既可以混合举办生产性实训基地、技能培训基地，也可以合作举办专业、培训等办学项目，鼓励支持不拘一格的举办形式。

二是支持和鼓励公办职业院校通过提供校舍场地等办学空间，利用实训设施、非财政资金、师资、校名校誉、知识产权等资源开展各种形式的合作办学；鼓励支持企业等社会力量以资金，先进的生产服务设施及场所、技术体系、经营体系，能工巧匠以及其他产业资源参与合作办学，使资源投入形式多样化。

三是混合所有制二级学院等办学机构要制定办学章程，在学校党委领导下，建立基层党组织，全面加强党的建设，保证正确办学方向；对办学机构赋予充分的办学自主权，建立健全理（董）事会决策、行政负责人组织执行、监事会监督、专家治学的管理运行机制，形成多元参与的治理体系。

四是赋予办学机构充分的办学自主权，鼓励市场化的激励机制，如：办学机构中的领导班子成员，可采用协议工资、项目工资、年薪制等方式发放薪酬；支持和鼓励专业教师参与混合所有制办学，学校选派的教师同等享有参加职称评审、项目申报、岗位竞聘、培训、奖励等方面权利。

《意见》明确了招生、收费、拨款、融资、税收、土地

和产教融合等一系列配套政策。如：根据市场需求自主设置专业。收费方面，混合所有制二级学院执行校企合作办学等差别化收费政策，生产性实训基地、技能培训基地等办学机构实行市场调节价。

### 深圳推出 10 条措施鼓励头部企业发展

9 月 12 日，深圳市发改委发布《关于支持头部企业发挥带动作用 促进重点产业链高质量发展的实施方案》，从 4 个方面推出 10 条措施，从聚集企业资源要素、支持企业研发创新、强化企业集群优势等方面，助力头部企业提升产业链带动能力、研发创新能力、市场主导能力。

在集聚企业资源要素方面，支持头部企业建设高品质产业集聚区，吸引产业链上下游配套企业入驻。与此同时，支持企业增资扩产提质增效，提高产品技术含量和附加值，稳固和扩大市场占有率。

在支持企业研发创新方面，鼓励头部企业带动产业上下游联动发展，支持头部企业开展核心技术攻关，探索“无人区”科技。同时，支持头部企业布局建设重大功能型研发测试平台和产业生态平台，为产业链上下游全面赋能。

在强化企业集群优势方面，支持头部企业带动上下游企业拓展国内外市场，并拓宽线上线下销售渠道，增强优质产品供给能力。

在提升对企业的精准服务能力方面，鼓励企业建立产业联盟，并在产学研合作、标准制定、市场对接、新品发布等方面给予支持。此外，深圳还建立“头部企业链式”服务机制，为企业提供定制化、专业化、贴身化的政务服务。

## 深圳海关发布稳外贸稳外资三十条措施

9月15日，深圳海关发布稳外贸稳外资三十条措施，覆盖“服务国家重大战略、优化口岸营商环境、推动地方经济发展、支持企业生产经营”等4个领域。

其中，围绕“稳链补链”、保障粮食安全、国内国际“双循环”等国家重大战略，深圳海关推出了“支持中欧班列业务做大做强”“保障国际物流供应链稳定畅通”“创新集成电路产业保税监管”“支持加贸企业扩大内销”“优化重大项目和高新企业进口设备料件监管”“支持粮食进口”“提升技术性贸易壁垒应对能力”等7条措施，保障外贸产业链供应链畅通运转。

为优化口岸营商环境，压缩跨境贸易时间和费用成本，深圳海关推出7项相关措施，包括“推进实施多元化通关制度改革”“减免滞纳金、滞报金”“推广海运进出口货物‘船边直提’‘抵港直装’”“简化进出口查验检验模式”“降低口岸通关合规成本”“加快异常情况处置速度”和“优化加工贸易企业担保管理”。

针对信息通讯、医疗器械、珠宝玉石等深圳市重点、优势产业，深圳海关推出了包括创新监管模式助力珠宝玉石、免税品等深圳特色行业发展，支持跨境电商全业态运作等 8 条措施。

为支持企业复产达产稳产，深圳海关提出优化业务办理流程、优化监管稽核查作业流程、为守法企业提供更多便利、畅通企业“问题”解决渠道等 8 条措施。

### **福州市建成全国首套海漂垃圾视频监控网络体系**

日前，由福州市生态环境局与中国联通合力打造的海漂垃圾视频监控网络正式上线，这是全国首套海漂垃圾视频监控网络体系。

该体系将云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术融入前端监视系统、智能识别系统及智能分析预警系统。当前端识别到海漂垃圾，并积累到一定量后，系统就会发出预警。通过对漂浮物进行监测、识别、预警及分析，系统实现了前端 AI 图像采集设备与后台服务器集群的互联互通，做到早发现、早预警。

目前，该市沿海包括沙滩旅游、养殖区、码头等海漂垃圾较多的 10 个重点岸段作为试点，都已经装上了视频监控设备。摄像机可 360 度旋转，有效距离在 500 米以上，发现漂浮物时可自动调距聚焦，实现对重点岸段海域全景监测，

有效解决海漂垃圾监管海域范围广，监管人力不足等问题。

## 重庆首个智能装配式建筑产业园投产

9月17日，重庆首个智能装配式建筑产业园正式投产。重庆智能装配式建筑产业园由重庆渝建实业集团投资50亿元打造，占地1200亩，由装配式部品部件园区，绿色新型建材园区、数字产业园区组成，将5G、工业互联网、人工智能、大数据等新技术与装配式建筑产业深度融合，打造数字化车间、智能工厂、大数据产业园。

项目分成三期建设：一期建设新型钢混组合结构部品部件、PC部品部件生产线，装配式建筑产品展示中心等；二期建设新型钢混组合结构维护体系、机电一体化、装配式装修等装配式部品部件生产线以及智能制造、智能建造数字产业园区；三期引进与装配式建筑相关的包含先进金属材料、高性能复合材料、新型玻璃、门窗、防水、涂料、密封胶等绿色新型建材以及智能家居企业，形成装配式建筑全产业链配套。全部项目建成后，预计3-5年可实现年产值100亿元，利税10亿元，上缴税收2亿元，约带动2000人就业。