

长三角每周要讯

2022 年第 8 期 总 259 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2022 年 3 月 4 日

目 录

科创聚焦

- 上海启动全国首个知产检察职能“四合一”基层派出检察院 .. 3
- 临港新片区出台实施意见推进创新联合体建设和发展 4
- 江苏省出台科研经费管理新规 5

经济热点

- 上海明确 20 项政策支持虹桥商务区进一步提升能级 6
- 上海组织编制新城数字化转型规划建设导引 7

产业动向

- 上海将建最大氢气充装中心 8
- 上海明确三方面要求推动国际金融中心建设 9
- 上海明确产业经济发展须把握“442222”发展逻辑 10

政策举措

- 上海正式上线国际货代企业服务进出口“服务直通车” 11
- 江苏出台 40 条政策措施帮助市场主体纾困解难 12
- 江苏出台优化生育系列利好政策 13

江苏出台意见加快农村寄递物流体系建设	14
安徽出台九条措施落实最严格耕地保护制度	15

经验交流

上海成立国际文物艺术品交易中心	17
江苏全省 1121 家建行网点加入“苏服办” “政银合作”推动 “就近办”	17
江苏发布全国首个文旅场馆身份核验技术标准	18
江苏出台全国首部事业单位公开招聘风险防控指南	19

域外动态

山东国企重点改革领域将建立常态长效机制	20
山东将推行安全生产分级分类驻点监督	22
广东出台低保边缘家庭及支出型困难家庭救助办法	22
广东将出台多项举措推动医疗器械产品研发上市“提速” ...	24
深圳全国首创“企业投资备案秒报秒批一体化”	24
福州十大举措推进科创走廊再提升	25
重庆“十四五”期间从三方面打造老年健康服务体系	27

上海启动全国首个知产检察职能“四合一”基层派出检察院

2月28日，浦东新区人民检察院在张江科创园举行专门办理知识产权案件启动仪式，标志着张江地区人民检察院的职能调整为专门办理浦东新区辖区内全部知识产权案件。这是全国首个实现知识产权刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能四合一专门集中履行的基层派出检察院。

张江地区检察院的职能调整是对知识产权检察职能集中统一履行试点工作的全新探索。在具体办案中，张江地区检察院将争取实现知识产权案件提前介入百分百全覆盖，还将参与中国（上海）自贸区版权服务中心建设，在涉案线索和信息核查、侵权检测与识别、取证存证等方面嵌入刑事司法追诉标准，探索打造知识产权保护联盟链。

在推进知识产权一体化综合保护进程中，张江地区检察院将结合浦东新区企业特点，联合新区知识产权局印制、发放企业知识产权法律风险提示；依托长三角地区“知识产权保护与服务联盟”，推动实现区域内案件处理尺度的一致性和司法政策的一体化；强化行刑衔接制度，深化与上海自贸试验区各片区管理局以及新区知识产权局等部门的对接，助推知识产权违法犯罪线索双向移送。

临港新片区出台实施意见推进创新联合体建设和发展

2月28日，上海自贸区临港新片区管委会正式发布《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区推进创新联合体建设和发展的实施方案》，该政策旨在加强临港新片区与浦东新区大企业开放创新中心的联动协同，加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，引导龙头企业整合资源力量，缩短市场需求和基础研究之间的链条，提升重大研究成果和新技术商业化运用的效率。

方案提出，到2025年，牵头培育组建不少于10个创新联合体。创新联合体由创新能力突出的优势企业或科技创新型平台、高校、科研院所牵头，整合多方科技力量，来源广泛互补并具备上下游协同性。创新联合体需协作完成“开展技术联合攻关、承担重大研发项目、探索科技创新组织新形态、加快科技成果转化、创新科技合作模式”五大核心任务。

同时，临港新片区配套制定了若干政策，以“纲目”方式整合体现了临港新片区设立两年来的综合性政策、前沿产业政策、创新生态政策、金融政策、人才政策、营商环境政策，在现有政策体系框架下，通过新的组合方式放大政策的杠杆效应，通过项目式资助加强政策的引导效应，全方位、多维度地促进临港新片区创新联合体的培育、建设、发展和壮大。

江苏省出台科研经费管理新规

江苏省日前印发《关于改革完善江苏省省级财政科研经费管理的实施意见》。《实施意见》主要包括扩大科研经费管理自主权、提高科研经费用于“人”的比例、减轻科研人员的事务性负担、科研经费“放、管、服”有机结合、加强科研经费绩效考核与监督管理等政策措施。政策实施期为5年。

《实施意见》将省级科研经费中的直接费用预算科目，从原先的5大类进一步精简为设备费、业务费、劳务费3大类。同时，将直接费用中各科目经费支出的使用调剂权直接下放给项目负责人，由其根据科研活动实际需要自主进行调剂。

《实施意见》明确，在省级人才类和基础研究类等科研项目中，推动开展经费包干制试点。采用包干制的科研项目，无需编制项目预算，不受直接费用、间接费用划分的限制，完全由项目负责人自主决定经费的具体使用。

《实施意见》规定，省属高校和科研院所，可以结合本单位发展阶段、类型定位、承担任务等实际情况，申报动态调整绩效工资水平，相关部门综合考虑各方面因素后，对省属高校和科研院所的绩效工资总量进行动态调整，真正做到“有钱可以发”。

《实施意见》进一步扩大劳务费的开支范围，首次明确

项目聘用人员的住房公积金纳入劳务费科目列支。同时，进一步改进项目承担单位的财务报销管理方式。探索对国内差旅费中的伙食补助费、市内交通费和难以取得发票的住宿费实行包干制，解决科研人员报销时的“找票”“贴票”等问题。

经济热点

上海明确 20 项政策支持虹桥商务区进一步提升能级

近期，上海市政府出台《关于支持虹桥国际中央商务区进一步提升能级的若干政策措施》，共分为四个部分，分别对应大商务、大会展、大交通三大核心功能以及要素保障，条目式明确了 20 项支持政策。

一是进一步强化“大商务”功能，加快建设一流的国际化中央商务区和开放共享的国际贸易中心新平台。主要内容包括：围绕总部经济增能，支持跨国公司事业部总部、区域性总部等各种类型总部机构在虹桥国际中央商务区集聚发展，建立虹桥国际中央商务区跨国公司地区总部项目储备库。设立虹桥国际中央商务区民营企业总部培育库，鼓励企业加快在虹桥国际中央商务区集聚业务、拓展功能，升级成为民营企业总部，加快打造长三角民营企业总部集聚区。

二是持续提升“大会展”能级，更好承接放大进博会溢

出带动效应。主要内容包括：支持虹桥国际中央商务区建立会展业发展协调机制和国际会展活动引进、申办联动机制，支持虹桥国际会展产业园提升能级。制定虹桥国际中央商务区促进会展经济发展专项政策。加大国际知名会展企业总部、境内外专业组展机构、国际品牌重要展会和上下游配套企业引进力度。

三是不断完善“大交通”基础，着力打造联通国际国内的开放枢纽。主要内容包括：加快研究虹桥国际中央商务区中运量公交系统规划，构建内外联动的全域网络，支持近期开通区域内骨干公交线路。优化 S20 外环线和 G15 沈海高速功能，支持 S20 外环线抬升辅道及配套路网建设。支持虹桥国际中央商务区内区区间对接道路建设等。

此外，《政策措施》在金融支持、规划用地、保障性租赁住房供应等方面也出台了一系列政策“干货”，强化要素保障，进一步提升虹桥国际中央商务区的资源配置功能。

上海组织编制新城数字化转型规划建设导引

日前，上海市经信委会同上海市规划和自然资源局、上海市住房和城乡建设管理委员会组织编制、由同济大学中国（上海）数字城市研究院具体承担的《上海市新城数字化转型规划建设导引》已制定完毕。

按照导引，嘉定新城定位为以“未来出行”为特色的数

字城市示范区；青浦新城要打响“长三角数字新干线”品牌；松江新城全面构建“科创走廊+数字云城+智慧枢纽”数字化转型功能框架；奉贤新城主打“数字江海”；南汇新城要打造集原创技术、应用技术和开发实体为一体的数字孪生城市。

导引支持五个新城立足独立的综合性节点城市定位，聚焦数字底座建设、数据开发利用、数字技术创新、行业转型赋能四个方面，各扬所长。根据基本目标，到 2025 年，五个新城的 5G 网络覆盖率 $\geq 95\%$ ；5G 网络移动宽带平均下载速率 $\geq 500\text{Mbps}$ ；感知终端部署规模超过 20 万个；充电设施停车位比例超过 15%；新城道路通信管道覆盖率超过 90%；规模以上新建建设项目的 BIM（建筑信息模型）应用达 100%。

产业动向

上海将建最大氢气充装中心

3 月 1 日，申能能创能源发展有限公司、液化空气中国和上海化学工业区投资实业有限公司在上海签署投资协议，将在上海化学工业区内成立一家三方合资公司，以建设上海最大规模的氢气充装中心，加速上海和长三角地区的氢能部署。

氢气充装中心项目未来面向的主要客户是加氢站，并兼

顾半导体、精细化工等行业。一期项目投资额 1.8 亿人民币，预计于今年 8 月启动，项目建成后，将年产 8400 多吨氢气，大幅度地减少碳排放和空气污染。二期项目计划建设氢气液化和充装装置，届时将建成上海充装能力最大的氢气充装中心。

目前，上海市正推动形成燃料电池汽车产业五点布局，包括：化工区以低碳氢源供应、新材料研发为核心，嘉定区以车辆运营、整车制造为核心，青浦区以物流场景应用为核心，临港新片区以综合能源开发利用、燃料电池关键零部件研发制造为核心，金山区以发挥储、运、加优势为核心。

上海明确三方面要求推动国际金融中心建设

2 月 28 日召开的上海市推进国际金融中心建设领导小组会议指出，推动国际金融中心建设，一是要瞄准一个方向，就是强化全球资源配置功能，在提高竞争力、扩大影响力、增强吸引力上下功夫，加快建成全球金融资源配置的功能高地，加快推动“上海价格”在全球广泛应用，提升关键产品定价能力和国际话语权，用好国家授权浦东改革立法便利，为上海打造对接国际高标准的金融规则体系开展立法探索、做好配套保障。二是要把握一个本质，就是服务实体经济，支持科技创新、“3+6”产业发展、新赛道布局、企业降本减负，研究符合产业发展特点的金融支持政策，灵活设计解决

方案和服务模式，及时推出符合市场需求的金融产品，持续激发市场主体活力。三是要守住一条底线，就是不发生区域性系统性金融风险，强化创新技术的实践应用，压实各方责任，健全风险监测预警体系，完善处置机制，保持金融安全健康发展。

上海明确产业经济发展须把握“442222”发展逻辑

日前召开的上海市经济和信息化系统 2022 年工作会议明确提出，上海产业经济发展，须把握“442222”发展逻辑——第一个“4”，指“四个论英雄”，即以亩产、效益、能耗、环境论英雄；第二个“4”，指“四个并存”，即微笑曲线和痛苦曲线、二八定律和长尾理论、生命周期和第二曲线、木桶原理和长板效应并存；第三个“2”，指两类新动能，即数字经济、绿色低碳、元宇宙新赛道，以及智能网联汽车等终端带动；第四个“2”，指抓住“两个牛鼻子”，即招商引资和扩大有效投资是经济工作“牛鼻子”、超级应用场景是城市数字化转型“牛鼻子”；第五个“2”，指制造业和服务业深度融合；第六个“2”，指碳达峰、碳中和“双碳”要求。

今年，该市产业部门主抓聚力三大产业、聚力提质升级、聚力新赛道等“十大聚力”。其中“聚力三大产业”方面，上海三大先导产业要力争仍保持两位数增长，集成电路重点实施补链强链计划，提升 EDA（电子设计自动化）设计工具

供给能力；生物医药要保障重大项目建设；人工智能要强化应用牵引，落实新一代人工智能算法创新行动。

在“聚力新赛道新动能”方面，数字经济新赛道，数字产业化领域，依托数据交易所，释放上海海量数据资源的价值。产业数字化领域，打造原生数字化工厂，加快存量工厂智能化改造，建设标杆性智能工厂和灯塔工厂，并实施高能级数字经济企业培育工程，打造一批数字经济特色园区、标杆企业；绿色低碳新赛道将聚焦新能源汽车、极致能效等新赛道；元宇宙新赛道，该市正研究制定行动计划，加强链接、交互、计算、工具、生态“五位一体”前沿布局，打造试点应用场景；关于智能终端新动能，该市正在实施智能网联汽车消费终端爆款打造、商用终端加速落地等六大行动，同时布局服务机器人、智能家居、智能穿戴等终端产品，建设浦东智能终端产业园。

此外，该市还在前瞻布局未来产业，加强氢能和储氢、基因和细胞计数、未来材料、生物 3D 打印、类脑智能、6G 技术等未来产业谋划。

政策举措

上海正式上线国际货代企业服务进出口“服务直通车”

2月24日，由上海市商务委员会作为指导单位，上海市

国际货运代理行业协会联合上海市进出口商会、上海市服务贸易行业协会、长宁区商务委共同举办“国际货代企业服务进出口对接会”，会上，国际货代企业服务进出口“服务直通车”正式上线。

“服务直通车”主要功能在于设立国际货代业务相关咨询和法律援助电话，就进出口企业在物流服务环节中遇到的各类问题，及时提供专业的支持方案。“服务直通车”可以从上海市国际货运代理行业协会官网首页进入。

此外，上海市国际货运代理行业协会和长宁区商务委在会上宣布，将合作设立国际贸易货代相关业务的联动合作机制，针对新冠疫情引起的国际物流不稳定问题，为进出口企业牵线搭桥，排忧解难。

江苏出台 40 条政策措施帮助市场主体纾困解难

江苏省近日出台《关于进一步帮助市场主体纾困解难着力稳定经济增长的若干政策措施》，分为“加大财税支持力度”“继续强化金融支持”“加强政府采购支持”“持续优化提升服务”等八个部分，共 40 条具体举措既涵盖减税降费、金融支持、稳岗返还、缓解价格上涨等各方面，又突出重点，聚焦住宿餐饮、文化旅游、对外贸易等受疫情影响较大的行业，给予重点帮扶。

在财政税费和金融支持上，该省加大力度做好“加減

法”，统筹现有专项资金帮扶中小微企业、安排 12 亿元工业企业“智改数转”项目贴息和奖补专项资金、用好用足江苏省新增 450 亿元再贷款额度等。同时，落实国家有关税收优惠、加大清费减负力度，继续延续租金减免、经费返还等政策。

针对重点行业、重点领域，该省明确要实施公路收费优惠，继续对符合条件的货运车辆给予通行费 85 折优惠。稳外资外贸上，帮助外贸企业开拓国际市场、提升航运保障能力、加快加工贸易企业发展。餐饮、文旅消费方面，鼓励各地开展形式多样的促进消费活动的同时，继续按 80%比例暂退旅游服务质量保证金，安排 1000 万元对省级旅游产业发展基金贷款项目给予利息补贴。

此外，针对市场主体关心的政务服务，政策要求审批流程和申报材料再“瘦身”，简化“住改商”办理流程，推行电水气暖业务联合办理，推行柔性执法，提升事中事后监管效能。

江苏出台优化生育系列利好政策

近日出台的《江苏省关于优化生育政策促进人口长期均衡发展实施方案》，从组织实施三孩生育政策、提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系等 6 个方面确定 26 条政策措施。

《方案》提倡适龄婚育、优生优育，依法实施三孩生育政策，并要求取消社会抚养费，及时清理与三孩生育政策不一致不衔接的规定。《方案》要求严格落实产假、护理假、哺乳假等制度，保障生育妇女休假合法权益。符合政策规定生育子女的夫妻，女方在享受国家规定产假的基础上，延长产假60天，达到158天，男方享受护理假15天。子女3周岁之前，夫妻双方每年分别享受10天的育儿假。对企业在女职工产假期间支付的社会保险费用，生育二孩的给予50%的补贴，生育三孩的给予80%的补贴。对生育二孩和三孩的女性劳动者，优先给予就业帮扶。

《方案》明确，减免经济困难家庭入托、入园、入学等费用，各地可根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策；每年新建、改扩建一批公办园，保持普惠性幼儿园覆盖率不低于85%；大幅增加公办学校学位，实行公办民办学校同步招生，落实校长教师交流轮岗制度，持续推动集团化办学、标准化建设；将普惠托育服务纳入公共服务体系和政府民生实事，扩大普惠托育机构覆盖面，大力发展社区托育服务。同时，对全面两孩政策调整前的独生子女家庭，继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。

江苏出台意见加快农村寄递物流体系建设

江苏省政府办公厅近日正式印发《关于加快农村寄递物

流体系建设的实施意见》。《实施意见》要求，到 2025 年，建设县级寄递公共配送中心或快递产业园区不少于 30 个、乡级寄递公共配送中心不少于 100 个、村级寄递物流综合服务站不少于 1 万个，形成开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的县乡村三级农村寄递物流体系，实现乡乡有网点、村村有服务，农产品运得出、消费品进得去，农村寄递物流供给能力和服务质量显著提高，便民惠民寄递服务全面覆盖。

《实施意见》明确，重点推广“交通+邮政快递+社区”合作进村模式，建立“种植养殖基地+生产加工（仓储保鲜）+电商平台+寄递”一体化供应链体系，推进直播电商与邮政快递融合发展，发展“直播电商+产地仓+寄递”模式。

《实施意见》提出，2025 年前建设 100 个省级快递服务现代农业示范项目。邮政快递企业参与快递产业园、冷链物流相关产业链建设，按规定享受相关支持政策；符合条件的邮政快递企业，可优先申报相关财政专项资金。

安徽出台九条措施落实最严格耕地保护制度

安徽省田长制办公室近日印发《安徽省落实最严格耕地保护制度的若干措施》，提出落实党政同责、找回流失耕地、严格考核检查等 9 条措施，坚决守住耕地保护红线。

《若干措施》明确，党政主要负责同志是本行政区域耕

地保护的第一责任人。推深做实田长制，压实党委和政府共同保护耕地责任，建立各级各部门耕地保护共同责任体系。严格耕地保护责任目标考核，将耕地保护纳入巡视巡察、经济责任审计、自然资源资产离任审计内容。对年度未完成耕地保护目标任务的市、县实行“一票否决”，对任期内未完成耕地保有量、永久基本农田保护面积目标任务的党政主要负责人实行“终身追责”。对问题突出的地区，由上一级党委和政府警示约谈其党政主要负责同志，对连续两次被约谈的，依法依规追责问责。

《若干措施》提出，严格控制各类建设占用耕地特别是永久基本农田，强化临时用地审批、使用和复垦监管，严格落实永久基本农田特殊保护制度，明确严禁占用永久基本农田的6种情形。强化耕地农业用途管制，明确永久基本农田和一般耕地、高标准农田的种植范围，要求及时调整不符合严格管控“非粮化”要求的相关政策，对违规占用耕地植树造林的不予统计造林面积，不享受财政资金补贴，强化土地经营权流转和耕地租赁监管。

此次出台的措施有多个创新点，如提出耕地和林地、草地、园地等其他农用地之间转用实行年度进出平衡，建立省级耕地保护专项督察制度，制定切实可行的耕地恢复补充方案，加快“找回”流失的耕地等。

上海成立国际文物艺术品交易中心

3月2日，上海国际文物艺术品交易中心正式揭牌成立。该市将进一步放大浦东打造现代化建设引领区政策优势与社会文物管理综合改革试点的叠加效应，加强系统化改革，构建国际化平台，推动数字化治理，加快专业化运作，以更开放的政策、更优质的服务、更活跃的市场，增强文物艺术品市场的全球资源配置能力。

上海国际文物艺术品交易中心将创设国内外文物艺术品展示、交易、服务和管理的功能性平台，逐步构建起文物艺术品市场“全周期”服务与“全要素”生态，最大限度激发市场活力。从今年起，每年的10月26日至28日，将在浦东美术馆举办中国国际文物艺术品交易博览会，打响全国唯一官方国际性文物艺术品交易品牌。同时，第五届进博会将首次打造文物艺术品专区。目前，这两大文物交易会已经纳入每年11月举办的上海国际艺术品交易月，确立全球文物艺术品交易的“上海时间”。

江苏全省1121家建行网点加入“苏服办” “政银合作”推动“就近办”

2月28日，江苏省政务办与建行江苏省分行举行战略合

作签约暨“苏服办·建行办”启动仪式。双方携手深化政银合作，推动首批260个高频政务服务事项尽快实现全省1121家建行网点可办，给群众提供更多便利。

该省积极打造“苏服办”政务服务品牌，为企业群众提供“就近办”服务。今年，人社、民政、公安、司法、交通等领域的260个高频政务服务事项首批“植入”全省建行网点的智慧政务一体机，涵盖办理类、查询类、证照打印类等，办事群众持身份证即可办理。其中104个基层服务事项通过该行1.6万个“裕农通”服务点下沉至村（社区），让群众事情“村口办”。

近年来，该省内各设区市陆续开展银行驻点政务服务大厅、银行网点自助机器提供政务服务等多种方式的“政银合作”。例如，南京市政务办与南京建行合作，实现61个事项在该市122家建行网点智慧柜员机办理。省政务办与建行江苏省分行将建立全方位、高层次的政务金融合作，联手打造全领域、广覆盖、深层次、制度型“15分钟政务圈”。

江苏发布全国首个文旅场馆身份核验技术标准

3月1日，由江苏省文旅厅组织编制的《江苏省文化场馆和旅游景区身份核验系统“一卡通”技术规范》正式发布为团体标准并开始实施。江苏成为全国首个统一文化场馆和旅游景区身份核验技术标准的省份。

《规范》对文化场馆和旅游景区身份核验系统应用要求、数据交互、数据接口协议、系统安全要求和“一卡通”引导标识要求等逐一规范。《规范》的发布实施将实现：一是文旅场馆多码合一，简化入园入馆身份核验流程，助力文旅场馆入口通行便捷化；二是文旅场馆客情数据高效归集，推动文旅数据互联共享，助力文旅行业疫情防控常态化；三是文旅场馆身份核验系统开发规则统一，为文旅企业营造合理开放的优质市场环境，助力文旅产业融合发展标准化。

江苏出台全国首部事业单位公开招聘风险防控指南

2月25日，江苏省委组织部、江苏省人社厅印发《江苏省事业单位公开招聘人员工作风险防控指南》，从源头防范化解事业单位公开招聘的各种风险隐患。这是国内首部事业单位公开招聘风险防控指南。

《指南》从三个方面保障公开招聘的公平公正：一是坚持问题导向。明确公开招聘各项工作的风险和底线，共梳理42个风险点80多种风险表现形式。如不得确定意向人选后，依人画像设置招聘条件；不得故意放宽或收紧报名范围，不按招聘条件开展资格审核；命题专家不得辅导有关人员后又参与命题、试题内容不得有利于内部人员获得得分优势；相关工作人员不得控制面试顺序、发表引导性意见，或干扰面试评委独立自主评分等。

二是健全防控举措。将公开招聘的方案制定、资格审核、考试考核等各个环节可能影响招聘结果公平公正，或可能引发投诉举报以及负面舆情等不安全因素和风险隐患，全面纳入风险防控范畴，提出 39 条 59 项针对性的防控措施。如在方案制定环节，要求核准备案部门和单位认真履职，及时发现异常条件；在资格审核环节，实行实名制审核，复审时要事先列出审核材料清单，并实行双人审核；在考试考核环节，参与命题的人员要书面承诺在近 3 年内没有事业单位招聘考试的社会培训机构授课经历和私下辅导应聘考试经历；实行双人阅卷、登记并核对成绩；面试过程全程全景录像；实行差额考察的，事先量化考察标准。

三是压实主体责任。事业单位是公开招聘第一组织实施者，也是风险防控第一责任者。如，要求组织实施单位在制定公开招聘方案时同步制定风险防控方案，建立风险防控协调和监督工作机制，明确各环节风险防控责任人，全程纪实履职情况等。

域外动态

山东国企重点改革领域将建立常态长效机制

近日从山东省国资委获悉，今年山东将重点在三项制度改革、混合所有制改革、创新研发等领域建立常态长效机制，

助推省属企业改革发展实现新突破。

一是三项制度改革方面，该省将出台建立省属企业三项制度改革长效机制的意见，确保经理层成员任期制和契约化管理覆盖率、市场化公开招聘率、全员绩效考核覆盖率均达到 100%。制定省属企业工资总额周期制管理办法，全面推行宽带薪酬管理。制定完善省属企业非上市公司超额利润分享有关事项的制度，推动 3-5 户符合条件的上市公司实施股权激励，5-8 户科技型企业实施股权和分红激励。

二是混合所有制改革方面，该省将更加注重引入具有技术、品牌、市场影响力的投资者，鼓励通过上市、引入战投或非公资本等方式实施混改。对需要进一步优化股权结构的混改企业，鼓励引进高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者，成熟一个推进一个。省国资委将研究出台深化省属企业混改的指导意见，开展相对控股差异化管控试点，推动混合所有制企业深度转换经营机制。

三是提高资产证券化质量，该省将梳理省属企业优质权属企业情况，筛选具备北交所等上市条件的新三板企业、“专精特新”企业，加大培育力度；引导上市公司加强市值管理，鼓励省属企业向上市公司注入同业资产，将主业资产进一步向上市公司集中。

山东将推行安全生产分级分类驻点监督

安全生产驻点监督是山东创新安全治理模式的一项重要探索，目前开展已满一年。下一步该省将推行省市县三级分级驻点监督，并按照企业安全状况展开分类监督。

对安全生产进一步采取分级分类驻点监督，主要在于解决目前驻点监督中存在的人员素质参差不齐、驻点企业选择不精准、作用发挥还不充分等问题。省市县三级实施分级驻点监督，相关部门在向企业总部、单位派驻人员时，可直接选取其下属生产经营单位开展驻点，上级部门已派驻的，下级部门不再派驻，避免交叉。同时，全省企业按照安全生产评估状况分 A、B、C、D 四个等次确定安全等级。对安全管理状况好的 A、B 类企业，实行综合、定期派驻监管；对安全管理状况较差的 C、D 类企业，实行常态化专人驻点监督，企业安全等级不提高，驻点监督人员不撤回。

该省安全生产专项督导组将对全省驻点监督情况开展一轮专项督导，对专项督导发现的驻点监督责任不落实、工作不到位的有关单位和责任人，及时通报，严肃处理。

广东出台低保边缘家庭及支出型困难家庭救助办法

3月1日起，《广东省最低生活保障边缘家庭和支出型困难家庭救助办法》正式施行。办法明确规定，共同生活的家庭成员人均收入、财产和生活状况符合当地相关标准的家

庭，经申请审核确认即可进行分别认定。认定后，由民政部门为其提供基本生活救助，相关职能部门在医疗、教育、住房以及就业等方面提供专项救助。

在医疗救助方面，通过相关审核后，最低生活保障边缘家庭和支出型困难家庭可中途参加城乡居民基本医疗保险，享受参加城乡居民基本医疗保险相关资助。同时，经基本医疗保险、大病保险、其他补充医疗保险支付后，个人负担的合规医疗费用也可以按相应比例予以救助。

在教育资助方面，最低生活保障边缘家庭和支出型困难家庭成员可以通过学生资助申请审核程序确认后享受学前教育到高等教育各阶段的教育资助。其中，在高中教育阶段可免费就读并给予国家助学金。对不能入学接受义务教育的残疾儿童，提供送教上门、远程教育或者其他相关教育服务。

在住房救助方面，城镇住房救助对象可优先配租公共租赁住房或者发放城镇住房保障家庭租赁补贴，前者根据实际情况可享受租金优惠；农村住房救助对象则优先纳入当地农村危房改造计划，优先实施改造。

在就业救助方面，对最低生活保障边缘家庭和支出型困难家庭中法定劳动年龄内、有劳动能力和就业意愿的成员，均处于失业状态的，县级以上地方人民政府应当采取有针对性的措施，确保该家庭至少有一人就业。

广东将出台多项举措推动医疗器械产品研发上市“提速”

2月24日从广东省药品监督管理局召开的新闻发布会获悉，该省近期将出台多项举措推动医疗器械产品研发上市“提速”。

一是全面实施立卷审查制度，梳理公布共性问题答疑，提升注册申报质量；二是健全分类评价机制，实现创新产品“随到随审”、简易产品“快检快审”；三是在保证门槛不降低的前提下，简化申报材料 and 审评内容，鼓励外省已注册产品转入广东生产；四是完善审评沟通交流机制，为创新型企业提供专业指导，促进创新产品、临床急需产品快速上市；五是优化补正资料预审查制度，帮助企业准确理解审评要求，加快审评审批进程；六是全环节推行并联协同工作方式，进一步压缩检验、审评、审批时限。到今年底，广东力争实现第二类医疗器械产品注册技术审评时限比法定时限平均压缩50%以上。

深圳全国首创“企业投资备案秒报秒批一体化”

2月25日从广东省发改委获悉，深圳在全国首创“企业投资备案秒报秒批一体化”智慧服务，值得借鉴。

该服务有四大亮点：一是以企业需求为中心，重点开发便于企业的服务接口应用。依托i深圳APP、深圳市发展改革委服务专区和广东省政务服务网网上服务窗口，多渠道提供

服务，符合条件的项目单位可随时随地自主申报，打破办理时间和空间的限制。二是实现无感秒报。以广东省电子证照库、深圳市资源共享平台及政府数据库为后台支撑，系统自动匹配表单推送填报信息，让企业无感秒报。三是实现6秒内无人工干预智能审批。应用大数据、人工智能等信息技术手段，再造办理流程，在系统内嵌结构化匹配逻辑算法，实现系统自动审核比对，从事项申报至审批结果自动生成仅需6秒，大幅压缩企业办理时间。四是以信用监管为基础构建事前事中事后监管机制。事前，通过大数据比对企业信用信息，对信用良好企业提供秒批秒报一体化服务；事中，企业在办理服务过程中存在的失信行为反馈至信用监管平台；失信企业不再享受“秒报秒批”服务。

福州十大举措推进科创走廊再提升

近日，福州科创走廊建设项目指挥部印发《2022年福州市科创走廊建设工作方案》，提出十大举措推进科创走廊再提升。

一是聚焦发展方向。重点梳理各园区、各科创空间的产业、企业科技创新发展情况，提炼出一批在细分领域有突出成绩的企业，出台差异化扶持政策，鼓励各科创走廊片区做精品、做特色。二是加强城区联动发展。加强科学城与老城区联动发展，推动科学城科技创新成果，以及福大科技园等

高校、科研院所孵化器平台毕业的企业落地科创走廊。通过“龙头企业+高校”“龙头企业+科研院所”以及高校和科研院所自建产学研体系等方式，进一步完善科技成果转化服务体系。三是推进载体建设。整合低效利用的土地和建筑空间，加快推进重点项目建设。四是培育创新主体。加强对潜力企业的摸底排查，加大对高新技术企业的培训辅导，鼓励高校、科研院所技术团队，围绕产业新赛道布局创新创业，加强对创业团队的辅导，培育科技型企业、高新技术企业等创新主体。五是加快人才引育。突出人才优先，加快推进闽都院士村等人才科创特色平台建设，实施人才安居工程，深化柔性引才机制，实施高层次人才“团队+项目”引进计划。以高技能人才为重点，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系。六是推进“双创”载体建设。围绕产业新赛道布局，配套建设一批孵化器、众创空间等创新创业载体，加快“众创空间—孵化器—加速器”科技创业孵化链条建设。七是完善研发公共服务平台建设。加大重点实验室、新型研发机构、行业技术中心、工程研究中心、企业技术中心等研发公共服务平台的建设和培育。八是强化金融支持。加强科创走廊内的项目、企业融资需求对接服务，强化对企业上市辅导、支持。九是加强招商引资。瞄准大型央企国企、知名跨国企业、头部科创企业和大院大所，引进一批高新技术产业项目。十是探索模式创新。相关市直部门和县区要在

创新主体培育、人才引培、载体建设、成果转化、招商引资等方面，探索新模式、新举措，及时形成可推广、可复制的经验做法。

重庆“十四五”期间从三方面打造老年健康服务体系

3月2日获悉，“十四五”期间，重庆将着力打造完善以健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护的老年健康服务体系。

一是要健全老年健康服务网络。建设以国家老年疾病临床医学研究中心重庆分中心、老年病医院为引领，各级医疗机构老年医学科为支撑，各类接续性医疗机构、基层医疗卫生机构、医养结合机构等为基础的“全链条”老年健康服务三级网络。

二是强化老年健康工作举措。大力开展老年健康促进行动，医养结合能力提升行动，深化“医”“养”资源有效衔接，动员各级各类医疗机构、养老机构结成联盟，促进协同发展。大力开展安宁疗护和老年人心理关爱活动，不断完善老年健康基本公卫服务。

三是提升老年健康素养水平。持续开展老年健康促进行动，组织医学专家围绕老年人常见病、多发病开展老年健康知识科普宣传。