

# 长三角每周要讯

2021 年第 35 期 总 237 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2021 年 9 月 10 日

## 目 录

### 科创聚焦

- 上海将推进三个“聚力”提升产业基础能力和创新水平 ..... 3
- 首个特殊食品技术创新中心落户无锡 ..... 4

### 经济热点

- 上海临港新片区企业投资项目率先试点承诺制改革 ..... 5
- 国内首个政府双碳双控管理平台落户无锡高新区 ..... 6
- 苏州市启用 5G 智慧疏浚监管平台 ..... 7

### 产业动向

- 上海制造业将构建“3+6”新型产业体系 ..... 7
- 上海期货交易所和宝武集团联手“期货稳价订单”业务试点 .. 9
- 江苏省实施“智慧民政”建设三年行动计划 ..... 10

### 政策举措

- 上海金融服务全面支持先进制造业创新发展 ..... 10
- 上海在全国率先推出网络平台青少年模式设置指南 ..... 12
- 上海首个长护险居家服务管理规范发布 ..... 13

苏州市级政府投资项目资金管理系统上线 .....	14
--------------------------	----

## 经验交流

上海新一批环评改革政策实施 .....	15
---------------------	----

全国首个“民防地图”亮相“随申办” .....	16
-------------------------	----

上海拟立法规范慈善事业发展 .....	17
---------------------	----

上海市推动创建“无诈校园” .....	18
---------------------	----

江苏高频服务事项一次限时办结 .....	19
----------------------	----

## 域外动态

山东全面推行“阳光图审” .....	19
--------------------	----

山东在全国率先上线粮食流通管理云平台 .....	20
--------------------------	----

山东支持开展碳排放权抵质押贷款 .....	21
-----------------------	----

广东将建设新型卫星导航定位服务“一张网” .....	22
----------------------------	----

深圳出台政策补“历史违建”漏洞 .....	22
-----------------------	----

福建出台政策推进海洋药物与生物制品产业发展 .....	23
-----------------------------	----

重庆出台 26 条措施加速乡村人才振兴 .....	24
---------------------------	----

### 上海将推进三个“聚力”提升产业基础能力和创新水平

9月9日举行的上海市政府新闻发布会上，上海市经信委主任吴金城表示，“十四五”期间，上海将充分发挥市场主体作用和龙头企业创新带动效应、中小企业创新活力，着力提升产业基础能力和创新水平，主要推进三个“聚力”：

一是聚力提升产业链核心竞争力。深入实施产业基础再造工程，聚焦核心装备、关键技术、基础材料等多个细分领域，优化“政府有为、专班推进+市场主导、揭榜挂帅”机制，通过市场“赛马”和竞争机制选取整合最优方案，攻坚克难突破一批关键技术和基础短板，支持全球创新团队落地上海。

二是聚力强化产业创新策源能力。瞄准国家战略重点，聚焦燃气轮机、海洋工程装备、生物医药等领域争创国家级创新平台，聚焦人工智能、工业大数据、高温超导材料等领域新建设一批市级制造业创新中心。提升企业创新活力，国家级和市级企业技术中心争取突破900家。

三是聚力推动区域产业协同发展。该市将联合实施长三角跨区域的补链固链强链专项行动，支持龙头企业跨区域创新整合资源，推进大中小企业联动、产业链上下游联动，长三角三省一市在产业方面联动，组织产业链和供应链对接活

动，加强产业的区域布局，促进优势互补、紧密协作和联动发展。

## 首个特殊食品技术创新中心落户无锡

9月9日获悉，由无锡市食品安全检验检测中心、江南大学联合申报的特殊食品技术创新中心正式获批建设。该中心项目是全国首批19个技术创新中心建设项目之一，预计明年6月正式启用。

特殊食品是指为满足特定人群需要，按特殊配方专门加工的食品，包括保健食品、婴幼儿配方食品、特殊医学用途配方食品等，预测市场规模超6000亿元。该创新中心位于无锡市新吴区生命科技园内，规划建设场地8000平方米，先期将打造近4000平方米的中试车间，用于建设粉体、液体、挤压膨化3条中试生产线。创新中心启用后，将重点开展特殊食品产品创制、成果转化与产业化、企业服务、质量安全检测、功能与毒理评价、监管政策技术保障等工作，并建设1个博士后科研工作站，完善产品测试、标准研发、学术交流三大中心，辐射和带动长三角地区乃至全国的特殊食品行业高质量发展。

### 上海临港新片区企业投资项目率先试点承诺制改革

近日，《临港新片区企业投资项目承诺制改革试点实施细则》发布。临港新片区将在工程建设项目领域率先试点承诺制管理，以项目视角再造政府监管流程，探索从“先审后建”转变为“先建后核”的监管模式。

本次试点范围为临港新片区产城融合区域内的企业投资项目。新片区将建立承诺制度，根据国家和该市产业政策，制定发布承诺制改革试点项目准入负面清单，负面清单以外的企业投资项目，按照企业自愿原则实行承诺准入。

承诺制实施后，审批事项上仅保留立项、规划、施工等必要手续，建设项目水评、交评、环评、文物考古调查勘探、树木伐移等 17 项列入承诺事项清单的审批事项，一律取消政府审批，改为企业承诺，最大限度减少审批事项。通过压缩审批事项、简化审查环节等系列组合拳，承诺制改革试点项目从签订建设用地使用权出让合同到取得施工许可的时间将进一步压缩，极大提高企业办事效率、降低企业建设成本。

承诺制的重点，在于对项目全过程监督检查。临港新片区将配备服务专员全程跟踪项目，重点围绕基坑验槽、结构出正负零、主体结构封顶、装修装饰工程完成等关键节点，

对试点项目进行监督检查，一旦发现不合理的建设行为将及时通知警告，对企业进行全程引导服务。

## 国内首个政府双碳双控管理平台落户无锡高新区

9月6日，由无锡市与远景科技集团携手共建的方舟“双碳双控”管理平台正式签约落户无锡高新区。这是国内首个政府双碳双控管理平台，将助力地方政府在碳约束下打造区域碳管理“绿色样板”。

方舟“双碳双控”管理平台，将依托远景集团在绿色能源科技领域的先进经验，打造以“顶层设计、集中控制、实时统计、及时预警、提前规划、系统优化”为特征的数字化双碳双控管理平台。该平台通过对区域内政府、园区和企业的碳数据、碳指标及能耗数据指标实施统一管理，可以实现能耗及碳排放足迹的可跟踪、可分析、可视化，以及区域内能耗碳耗全流程实时统计、精准跟踪和及时预警，从而构建起企业、园区、政府“三位一体”的数字化碳管理体系。

同时，由远景科技集团与红杉中国共同成立的“远景红杉碳中和基金”也正式落户无锡高新区太湖湾科创城。基金项目将主要围绕减碳、零碳和负碳等核心技术领域，投资全球碳中和领域的领先科技企业，打造全球领先的零碳技术产业创新生态，构建零碳新工业体系。

## 苏州市启用 5G 智慧疏浚监管平台

近日，苏州交通部门在水运工程建设领域正式启用 5G 智慧疏浚监管平台，进一步构建智慧港航信息化体系，破解泥浆治理困局。通过在挖泥船、运输船和排泥船上分别安装信息采集终端，利用 5G 通讯、北斗定位、云端存储、图像识别等技术，实时获取船舶位置信息和运输实况影像等数据。结合视觉人工智能技术，重点识别船舶运转过程中的吃水位，全程估算船舶的渣土泥浆运载量。最后，通过比对弃土区的泥水增量和运载量的差别，完成泥浆（渣土）从产生到运输、消纳、处置的全链条监管，初步实现泥浆（渣土）运输源头“明”、中端“净”、末端“清”的行业管理新秩序。将进一步强化信息化支撑和全链条监管，推进实现建筑工程全生命周期信息管理，加快水运工程向数字化、智能化、智慧化发展，为构建现代化水运发展新格局提供支撑。

### 产业动向

#### 上海制造业将构建“3+6”新型产业体系

从 9 月 9 日举行的上海市政府新闻发布会上获悉，上海“十四五”制造业规划提出，该市将构建“3+6”新型产业体系。

具体来说，“3”是指集成电路、生物医药、人工智能三

大先导产业，是产业发展的“先锋队”，要发挥引领作用，带动全市产业发展。其中，集成电路以自主创新、规模发展为重点，提升芯片设计、制造封测、装备材料产业链能级；生物医药以全链协同、成果转化为重点，聚焦生物制品、创新化学药、高端医疗器械、现代中药以及智慧医疗等领域发展，加快“张江研发+上海制造”；人工智能以创新策源、广泛赋能为重点，推动人工智能与实体经济深度融合。

“6”是指电子信息、生命健康、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品六大重点产业，是产业发展的“集团军”，融合制造和服务，打造产业集群。其中，电子信息重点发展集成电路、下一代通信设备、新型显示及超高清视频、物联网及智能传感、智能终端等制造领域，延伸发展软件信息服务领域；生命健康重点发展生物医药、高端医疗器械、智能健康产品等制造领域，延伸发展健康服务等领域；汽车重点发展新能源汽车、智能网联汽车、整车及零部件等制造领域，延伸发展智慧出行等服务领域；高端装备重点发展航空航天、智能制造装备、船舶海工、高端能源装备、节能环保装备等制造领域，延伸发展系统集成、智能运维等装备服务；先进材料重点发展化工材料、精品钢材、关键战略材料、前沿新材料等制造领域，延伸发展设计检测等材料服务；时尚消费品重点发展时尚服饰、特色食品、智能轻工等制造领域，延伸发展创意设计等领域。



“十四五”期间，该市将按照“3+6”的蓝图施工，加快推动重点产业出产值、出品种、出效应，紧抓大项目签约、落地、开工，进一步提升产业规模和能级，形成两个万亿级，四个五千亿级的高端产业集群。

## 上海期货交易所和宝武集团联手“期货稳价订单”业务试点

日前，上海期货交易所与宝武集团及其子公司欧冶云商开展合作，启动“期货稳价订单”试点业务，为钢铁产业链上下游企业的稳健经营保驾护航。

在此次试点中，钢铁生产加工企业在宝武集团下属的钢材现货贸易平台——上海钢铁交易中心签订产能预售订单的同时，根据其自身的风险管理需求，可以通过该平台的电子系统，向期货公司风险子公司购买符合自身风险管理需求的场外期权产品，形成“现货订单+场外期权”的组合。

这一组合可以管理现货订单的价格风险，上游企业可通过场外期权交易锁定最低销售价，实现销售价“遇涨则涨、遇跌不跌”，下游企业则可锁定最高采购价，实现采购价“遇涨不涨、遇跌则跌”，实现“稳价”效果。

平台为下游生产加工企业设计了三种看跌期权产品，企业可以根据预算和需要，自主购买。上游企业只需购入相应看涨期权的产品即可。在试点初期，上期所对企业购买的期权费用将进行一定比例的支持，鼓励引导企业利用衍生品工

具实现“稳价”。

## 江苏省实施“智慧民政”建设三年行动计划

9月6日,《江苏省“智慧民政”建设三年行动计划(2021-2023年)》发布实施。

《行动计划》落地后,将把各类业务平台迁移上云,形成全省“智慧民政”统一门户。在线服务惠民工程将深化政务服务不见面审批,推进尊老金申领、救助申请、婚姻登记等服务跨区域通办;围绕个人、法人全生命周期,梳理“一件事”主题和场景,推出“婚姻户口生育”“殡葬身后事”“残疾人两项补贴申领”“养老机构开办”“地名审批使用”等“一件事”主题集成服务,实现“一件事”联办、“一次性”办好。全省还将实施民政服务“指尖计划”,实施网上办事无障碍改造,兼顾老年人、残疾人、困难群众等特殊人群办事需求,方便不会操作互联网和智能手机的对象网上办事。

## 政策举措

### 上海金融服务全面支持先进制造业创新发展

9月9日举行的上海市政府新闻发布会上,该市将着力推动金融服务先进制造业从传统融资服务升级为全面支持创新发展,针对企业发展全生命周期的不同阶段,提供更加

精准的金融服务。

针对企业发展初创期，要在发挥股权投资尤其是风险投资作用上下功夫。一方面，推动金融机构积极参与产业投资基金募集，进一步扩大基金规模；另一方面，鼓励引导产业投资基金投向先进制造业领域的重点项目、重点企业，发挥产业投资基金的引导和放大作用，鼓励带动更多社会资本和风险资本投向种子期、初创期先进制造业企业。

针对发展成长期企业，要在提供综合性金融服务上下功夫。首先，加大信贷投放力度，引导银行等金融机构持续加大对先进制造业企业中长期信贷支持力度。其次，积极引导银行业金融机构加强与上海市中小微企业政策性融资担保基金合作，加大融资担保支持力度。鼓励银行采用知识产权质押等融资方式，为先进制造业技术成果转化提供更多金融产品和服务。第三，鼓励保险机构开发推出符合先进制造业需求的保险产品，持续推进“三首”（首台套首批次首版次）保险、专利综合保险等科技类保险产品创新和发展。

在企业发展成熟期，该市地方金融监管局将鼓励符合条件的先进制造业企业利用多层次资本市场上市融资或并购重组，落实“浦江之光”行动，推动更多科创企业尤其是硬科技企业在科创板上市。同时，通过融资租赁、资产证券化等多种方式，进一步拓宽先进制造业企业的融资渠道。

## 上海在全国率先推出网络平台青少年模式设置指南

上海网信办9月6日在全国范围率先推出《上海网络平台青少年模式设置指南（试行版）》，在哔哩哔哩、小红书、喜马拉雅等18家受青少年喜闻乐见的网络平台推广试行。

《青少年模式设置指南》共有20条规定，在“青少年模式”分层分类管理方面，进行了积极探索。主要有五个特点：一是注重由易到难，分级落实。《设置指南》分为“基本要求”、“行业专项要求”、“倡导性要求”3个层次。其中“基本要求”包括：企业主动落实主体责任、树立正确价值导向、建立身份真实性审核机制、启动和退出青少年模式、建立专属内容池、强化弹窗和广告管理、明确支付规范、防范沉迷网络游戏、健全举报机制、加强儿童信息保护等十个方面。“行业专项要求”和“倡导性要求”对不同行业，在加强正能量内容供给、青少年身份真实性验证、限制使用网络时长、时段等方面提出了更高的要求。

二是强化内容导向管理，疏堵结合。《设置指南》要求平台坚持把社会效益放在首位，做好信息内容安全导向管理的同时，不断丰富青少年专属内容池，以教育类、知识类、科普类内容为主，确保该模式下内容符合青少年认知水平，同时限制青少年模式下的搜索和推荐算法功能，在时间管理、权限管理、消费管理等方面最大限度预防未成年人沉迷

网络。

三是跨前一步，探索对不同年龄段的青少年做出差异化功能限制。《设置指南》要求网络平台对不同年龄段的青少年（8-16周岁、16-18周岁）在充值、购买产品时对单次、每月累计金额设置上限；明确在青少年模式下不得开启打赏功能，未满16周岁的青少年不能担任网络主播。

四是扩大覆盖到属地应用商店，具有首创意义。《设置指南》为了从源头上减少不良移动应用程序对未成年人的影响，要求属地应用商店督促应用程序提供者发布符合青少年身心健康发展的信息，设置青少年模式或防沉迷系统。

五是立足技术创新，充分发挥大数据、算法等支撑作用。《设置指南》在实名认证环节，鼓励有能力的平台探索使用非采集类人脸识别、身份证比对等技术验证青少年身份；对于已注册用户，可以通过大数据、算法定位未成年人用户。

### **上海首个长护险居家服务管理规范发布**

9月2日，上海市首个居家护理服务规范《上海市长宁区长护险居家服务管理规范》团体标准在长宁区正式发布。

根据《规范》，长护险服务项目共有42项，包括27项基本生活照料项目和15项常用临床护理项目，将从长护险服务机构端完善服务制度和树立流程标准，为长护险居家护理服务开展标准化、信息化建设、精准定位服务内容提供科

学依据。

去年下半年起，长宁区医保局等依托专业团队，共同研究制定了《长护险居家服务管理规范》，于今年7月中标成功，成为目前全国首本面向长护险居家护理服务规范的团体标准。下一步将分别从相关机构的培训、考核、评定入手制定细则，促进行业自律、健康有序发展。

### 苏州市级政府投资项目资金管理系统上线

苏州市财政局近日上线“苏州市市级政府投资项目资金管理系统”，进一步提升政府投资项目资金管理效率和水平。

该系统主要功能：一是构建了项目库数据与城建资金计划执行情况报表、财政资金计划执行情况报表、基本建设在建项目清单等日常项目资金管理统计报表数据的共享机制，避免重复填报和审核，减轻各单位填报、审核压力，实现建设单位“最多填一次”，审核单位“最多审一次”，提高工作效率和服务效能。

二是推动市级政府投资项目库与年度项目资金计划数据同步，建立项目库和项目资金计划数据即时反馈机制，规范项目总投资、建设内容、资金来源等基本信息变更审核流程，确保项目资金计划数据的准确性。年度新建项目在项目资金计划完成终审后进入项目库，实现项目库和项目资金计划的互联互通、闭环管理。

三是该系统依托市级政府投资项目库，实现从项目立项到项目竣工财务决算全过程，从项目基本信息、资金支付情况到项目决算批复情况全要素，从城建项目、水利项目到其他项目全类型的项目管理和数据分析，为资金管理提供有益的决策参考，保障资金高效使用。同时，该系统实现了年度项目资金计划与上年数据的自动比对，助力项目资金计划高质量编制。

## 经验交流

### 上海新一批环评改革政策实施

上海市生态环境局日前宣布，一系列环评改革新政从 9 月 1 日起实施。此次环评改革新政有两大特点，一是优化调整既有的市区环评分级审批名录，把环评审批权留在属地“父母官”手里。二是立足群众视角进行减负，对涉及面广、办件量大且环境影响小、环境风险可控的高频事项，简化环评形式或不纳入环评管理。

新政实施后，简单机加工的制造业、单台容量 20 吨/小时以下的天然气锅炉等 23 个行业 46 个项目类别中的部分项目实施环评豁免。单纯分装混合的化工、医药行业研发中试等 3 个行业 4 个项目类别中的部分项目降低环评等级。特定区域和特定行业的项目推行环评行政审批告知承诺管理。环

评审批时限由 20 个工作日减少至 1 个工作日，实现即来即办。

该市生态环境局强调，列入环境影响评价重点行业名录的建设项目要从严把控准入关，各级生态环境部门不得以环评改革的名义简化环评审批。同时，强化事中事后监管，街镇将配合区级生态环境部门开展现场检查。在监管职责上，市、区生态环境部门的职责分工由“环评谁批谁管”调整为“排污许可证谁发谁管”，把建设项目的事中事后监管纳入固定污染源“一证监管”，夯实属地监管职责。

### 全国首个“民防地图”亮相“随申办”

日前，全国首个“民防地图”在上海“随申办”上线。针对“防空警报响起往哪里躲”“身边的民防工程在哪里”“民防知识哪里学”等民众关心的热点焦点问题，“民防地图”作出了回应和解答。“民防地图”汇聚了民防工程、民防宣传教育场所、应急避难场所等设施信息，通过地图导航服务，方便群众查找，引导快速到达，普及防护知识技能，实现自助式服务、一键式获取。这个程序填补了人防设施指引场景运用的空白，打通了人防指挥和人员疏散的“最后一公里”，对于提升民众应对突发事件能力、加强安全韧性城市建设具有重要意义。



## 上海拟立法规范慈善事业发展

《上海市慈善条例(草案)》日前向公众征询意见。《条例(草案)》建立了慈善组织的动态认定和退出机制，是这次立法的重要创新。

《条例(草案)》规定，个人通过广播、电视、报刊以及网络服务提供者、电信运营商向社会发布求助信息的，应当对求助信息的真实性负责，不得虚构事实、夸大困难骗取他人捐赠。求助人应当合理确定募款上限，当募款金额达到上限或者个人求助目的已经实现、消失时，求助人应当主动申明不再继续接受捐赠，并将超额部分等退还捐赠人，或者转赠给慈善组织。如果违反，求助者将依法承担民事责任，有关捐赠人可以要求其退还捐赠资金或者转赠慈善组织。而发布个人求助信息的平台，由相关主管部门予以警告，责令限期改正，逾期不改正的予以通报批评。自然人、法人和非法人组织假借慈善名义或者假冒慈善组织骗取财产，或者个人虚构事实骗取财产的，由公安机关依法查处。

《条例(草案)》提出，支持在社区设立慈善超市，承担社区慈善款物接收、慈善义卖、困难群众救助、志愿服务和慈善文化传播等功能，发挥便民、利民的社区综合服务共享平台作用。乡镇政府、街道办事处应当在场地、人员等方面为慈善超市、社区基金会提供支持，依法支持符合条件的

慈善超市办理相关经营许可事项。

## 上海市推动创建“无诈校园”

9月2日，上海市检察院、市公安局、市教委共同签署《防范校园电信网络诈骗合作备忘录》，就加强沟通联络、情况通报、法治宣传、涉电信网络诈骗事件处置等14项协作内容达成共识，三方将共同筑牢防范电信网络诈骗的校园防线，推动创建“无诈校园”。

根据《备忘录》，三方将定期通报涉校园电信网络诈骗犯罪及相关情况，建立反诈联动劝阻机制，公安机关对在校师生开展反诈劝阻时，相关学校做好协助配合。各区检察机关、区公安机关、区教育部门、区内各大学校也将建立起常态化联络机制，确保校园反诈防诈工作全覆盖。

《备忘录》要求，检察机关、公安机关和教育部门通过发布典型案例、播放微电影、设置反诈宣传栏、发放反诈宣传手册、法治副校长讲课等形式开展常态化校园预防宣传，并在全市高校全面推广“国家反诈中心”App，通过预警风险、举报诈骗信息等共同防范校园电信网络诈骗案件发生。在每学期“开学第一课”、每月“主题班会”、学校新生报到、毕业生就业指导等关键节点，检察机关、公安机关将配合市教委部署开展反诈防诈主题教育活动。

## 江苏高频服务事项一次限时办结

日前，江苏省有关部门印发了《关于深化“一件事”改革为民办实事的实施方案》，积极鼓励地方探索推进“一件事”改革。“一件事”改革，是指将办一件事所涉及的事项“打包”，通过流程优化、系统整合、数据共享和业务协同等手段，实现“一件事一次办”。

该方案明确，由省级部门牵头推进开办企业、企业注销、不动产登记、工程建设项目审批、不动产和动产抵押登记、新生儿出生、就业登记、结婚、退休等“一件事”的改革，同时鼓励地方梳理企业和群众需求迫切的高频事项，加快改革进度。

该方案以保障企业和群众高效办成“一件事”为目标，建立系统联动、部门协同机制，实行一表申请、一套材料、一次提交、限时办结，促进政务服务标准化、规范化、便利化。

预计今年年底前，江苏基本实现高频“一件事”省内通办，努力推进全流程网上办。

## 域外动态

### 山东全面推行“阳光图审”

近日，山东省住建厅、省财政厅联合印发《关于推行施

工图设计文件“阳光图审”的意见》，在全省推行施工图审查信息“五公示、三报告”，规范审查行为。“五公示”即施工图审查监管部门组织审查机构在图审系统首页设置公示栏，实时公示工程建设项目基本信息、参建主体信息、审查机构信息、审查信息和违规信息五方面信息；“三报告”即施工图审查机构按规定及时将审查合格书、审查意见书和违法违规情况、审查质量分析报告三方面情况报告监管部门。

《意见》要求，各级监管部门要切实履行监督管理职责，通过签订服务承诺书或补充协议等方式，督促审查机构按照“阳光图审”要求，完善图审系统，实行施工图审查信息“五公开、三报告”，并充分吸纳“阳光图审”工作开展中社会公众的意见建议，不断优化公开和报告内容，确保“阳光图审”的公正性和实效性。

### **山东在全国率先上线粮食流通管理云平台**

山东省在全国率先上线粮食流通管理云平台，建设覆盖省市县三级地方储备粮的远程监管系统，412个地方储备粮库完成智能化升级，实现了远程监管。

该系统集粮仓温度、湿度、水分、虫害、气体浓度检测于一体，工作人员仅需在电脑登录系统，便可在线查看这些实时信息。一旦数据出现异动，系统则第一时间报警，最大限度地保障了储粮安全。此外，该系统能进行大数据分析，

对粮情变化趋势作出智能预测和分析报告，为粮仓管控提供了重要参考依据。

## 山东支持开展碳排放权抵质押贷款

日前，人民银行济南分行联合山东省生态环境厅、省地方金融监管局、山东银保监局制定印发《关于支持开展碳排放权抵质押贷款的意见》，为该省在全国率先推动碳排放权抵质押贷款规范化、标准化、规模化发展提供有力支撑。

《意见》聚焦环境权益价值实现这一核心问题，在碳排放权抵质押贷款产品创新、风险防范、履约保障等领域，明确了“鼓励围绕碳排放权创新金融产品和服务”“盘活碳排放权担保权能”“防范碳排放权抵质押风险”等五项重点任务。

《意见》鼓励银行业金融机构结合碳排放权权能属性，合理确定碳排放权价值测算方法和抵质押率参考范围，在授信审批、利率定价、风险控制等方面积极创新，探索将企业节能降碳与浮动利率、还款期限等挂钩，实现信贷政策与绿色发展深度融合。

人民银行济南分行将积极发挥再贷款等结构性政策工具的激励撬动作用，支持符合条件的地方法人银行积极开展碳排放权抵质押贷款业务。该省生态环境厅将加强与全国碳排放权注册登记机构和交易机构的业务对接，不断完善环境

信用体系建设，建立山东绿色低碳项目库，为金融机构加快绿色信贷投放、创新金融产品创造良好的条件。

## 广东将建设新型卫星导航定位服务“一张网”

日前，《广东省基础测绘“十四五”规划》印发。《规划》提出了一系列目标。在全省基础地理信息资源与服务方面，提出要实现 0.2 米航空影像全省更新覆盖一次，0.5 米、1 米卫星影像每年全省覆盖一次，2 米卫星影像每年全省覆盖两次；完成标准地图更新，为革命老区苏区、遗迹遗址保护修复和活化利用工程提供测绘服务保障。

同时，统筹建设陆海一体、三维高精、北斗为主兼容其他系统的新型卫星导航定位服务“一张网”，为该省北斗卫星导航定位产业化和社会化服务提供基础支撑。全省卫星导航定位基准服务系统“一张网”站点不少于 220 个。

此外，该省还将打造全省二三维一体化时空数据库、全省互联的测绘地理信息监管与服务平台，打造全省高效型测绘服务保障能力，打造全省自然资源高水平保护高效率利用测绘支撑体系。

## 深圳出台政策补“历史违建”漏洞

近日深圳市住房和城乡建设局、规划和自然资源局联合发出《关于加强对住宅类历史遗留违法建筑交易查处的通知》。

《通知》提出，社区股份合作公司不得为“历史违建”交易材料盖章或出具相关证明。公证机构、律师事务所不得为“历史违建”交易行为提供公证或见证服务。城市更新、土地整备项目纳入更新计划前，按规定组织开展“历史违建”物业权利人核实工作，对未开展物业权利人核实且尚未确认实施主体的城市更新、土地整备项目，组织补充开展物业权利人核实，防范城市更新、土地整备过程中回迁房、安置房炒作。

新政策在堵住商品房市场投资炒作的同时，能够斩断城市更新、土地整备过程中形成的灰色链条，管制住不合规交易，有利于从源头上降低城市更新、土地整备的成本，控制房价倒逼式上涨的局面。

### **福建出台政策推进海洋药物与生物制品产业发展**

近日，福建省工信厅会同该省海洋与渔业局出台了《福建省推进海洋药物与生物制品产业发展工作方案（2021—2023年）》，明确到2023年，建设2~3个国内领先的“蓝色药库”载体平台；布局发展1~2条特色鲜明的产业链；各细分领域打造一批“专精特新”企业，形成一批富有竞争力的产品，力争实现产值160亿元，年均增长10%以上。

方案明确了海洋生物医药、海洋生物医用材料、海洋功能食品、海洋生物酶制剂、海洋生物农用制品、海洋日化生

物制品、海洋微生物环保制品等七个方面的重点任务。如在海洋生物医药领域，提出发挥自然资源部第三海洋研究所海洋生物遗传资源重点实验室、厦门大学海洋生物制备技术国家地方联合工程实验室等平台作用，推进海洋生物活性物质提取与筛选、海洋生物医药制品高值化利用技术等研究，突破产品高效制备、合成和质量控制等药源生产关键技术，加快开发抗菌、抗病毒、抗肿瘤、生育力保护等海洋创新药物；在海洋生物医用材料领域，提出支持厦门欧厝海洋高新产业园等园区建设，发挥自然资源部第三海洋研究所海洋生物资源开发利用工程技术创新中心等平台作用，重点突破医用级海洋糖类、蛋白类和脂类制备关键技术，利用海洋生物多糖开发皮肤组织及软组织修复医用生物膜材料、海带微晶纤维素药用制剂辅料、壳聚糖基急救止血材料、抑菌材料等。

### **重庆出台 26 条措施加速乡村人才振兴**

日前，重庆市印发《加快推进乡村人才振兴的重点措施》，鼓励引导各类人才投身乡村建设。《措施》涵盖加强乡村产业人才培育、加强农业科技人才培育、加强乡村公共服务人才培育、加强乡村人才集聚、完善乡村人才支持政策、加强乡村人才组织保障等 6 大方面，共提出 26 条重点政策措施。

其中，在加强乡村产业人才、农业科技人才和乡村公共



服务人才培养方面，该市将实施高素质农民能力提升计划，开展农民职称评审工作，5年内培育高素质农民10万人左右。同时，加大涉农专业大学生培养力度，引进培育农业科技创新领军人才，每年分别选派市级、区县科技特派员1000名、2000名以上，并鼓励有条件的区县对“土专家”“田秀才”“乡创客”发放补贴。

在加强乡村人才集聚方面，该市将实施万名乡镇公共服务人才集聚工程，5年内，通过多种渠道和方式为全市乡镇引进优秀青年人才2万名。开展高校毕业生“三支一扶”招募，力争5年内新招募3000人以上。实施“万名大学生服务乡村”计划，力争2025年前实现每村至少1名大学生。

在完善乡村人才支持政策方面，该市将完善乡村人才评价机制，并加大乡村人才激励力度，落实县级以上事业单位管理岗位职员等级晋升制度改革，破除职员晋升“天花板”。加大乡村人才服务力度，完善乡村人才看病就医、子女入学、安居出行等配套服务政策，并在重庆英才大会中，专门设立乡村人才活动项目，吸引海内外高水平人才参与乡村振兴。

在加强乡村人才组织保障方面，该市将建立乡村人才工作责任制，将乡村人才支援作为结对帮扶的重要任务。同时，探索建立“智慧乡村人才超市”，提供信息化平台服务、智能化人才匹配，为城乡人才资源流动提供支撑。