

长三角每周要讯

2021 年第 27 期 总 229 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2021 年 7 月 16 日

目 录

科创聚焦

- 浦东特定区域开展公司型创投企业所得税优惠政策试点 3
- 上海发布智能网联汽车全链创新工程 4
- 上海发布人工智能社会实验方案 将建设风险预警监测体系 ... 5
- 安徽省开展专利导航服务基地建设 6

经济热点

- 全国碳排放权交易在上海开市 7
- 上海出台两个行动方案推进城市数字化转型 8
- 上海推动制造业十大领域数字化转型 9

产业动向

- 上海明确卫生健康发展 4 方面 12 项重点任务 10
- 上海发布先进制造业发展“十四五”规划 12
- 上海发布服务业发展“十四五”规划 13
- 浦东发布人工智能产业地图 15

政策举措

- 上海提出着重做好三方面工作加快产业园区转型升级 16
- 上海黄浦推出“外滩融易行”中小企业融资综合服务平台 .. 17
- 江苏下半年五方面发力激发市场主体活力 18
- 安徽多措并举推动中小外贸企业加速成长 18

经验交流

- 上海成立全国首个“社区安全风险防控研究所” 20
- 上海启动危险货物全链条信息化管理试点工作 21
- 上海打造全国首个城市低空物流运营示范中心 22
- 江苏省制定为民服务中心标准化评价指标 22
- 安徽将打造全省价格监测预警平台 23

域外动态

- 广东出台加大产业项目用地支持政策 24
- 广东明确未来五年从四个方面推进数字政府建设 26
- 广东出台全国首份数据要素市场化配置改革行动方案 28
- 深圳将出台全国首部人工智能领域地方法规 29
- 深圳在全国率先全面应用标定地价 30
- 广州出台 36 项措施促进文旅产业高质量发展 32

浦东特定区域开展公司型创投企业所得税优惠政策试点

中共中央、国务院印发《关于支持浦东新区高水平改革开放 打造社会主义现代化建设引领区的意见》，意见提出，在总结中国（上海）自由贸易试验区临港新片区实施经验基础上，研究在浦东特定区域对符合条件的从事集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键领域核心环节生产研发的企业，自设立之日起 5 年内减按 15% 的税率征收企业所得税。在浦东特定区域开展公司型创业投资企业所得税优惠政策试点，在试点期内，符合条件的公司型创业投资企业按照企业年末个人股东持股比例免征企业所得税，鼓励长期投资，个人股东从该企业取得的股息红利按照规定缴纳个人所得税。

此外，意见明确，建立全球高端人才引进“直通车”制度。率先在浦东实行更加开放更加便利的人才引进政策。进一步研究在浦东投资工作的相关高端人才审核权限下放政策，为引进的“高精尖缺”海外人才提供入出境和停居留便利。逐步放开专业领域境外人才从业限制，对其在浦东完全市场化竞争行业领域从业视同享受国民待遇，建立国际职业资格证书认可清单制度。

上海发布智能网联汽车全链创新工程

7月10日，“上海智能网联汽车全链创新工程”发布，标志着上海在智能网联汽车产业具备了共性的基础支撑，未来将为长三角以及全国汽车产业转型升级发展贡献力量。

“创新工程”由系列技术支撑平台共同组成，包括功能安全/预期功能安全公共服务平台、智能网联汽车自动驾驶封闭场地测试基地（上海）2.0、网络安全协同创新实验室、汽车智能计算系统公共服务平台、OTA及车联网通信实验室。

其中，功能安全/预期功能安全公共服务平台由中汽协、德汽协、上海汽检、TV北德、汽车城集团参与建设，旨在构建国内领先的智能网联汽车功能安全和预期功能安全公共服务平台。

智能网联汽车自动驾驶封闭场地测试基地（上海）2.0由临港科技城、上研智联参与建设，是在临港先期智能网联汽车封闭测试场的基础上继续投入资金打造的升级版封闭测试场。

网络安全协同创新实验室由上海汽检、上海银基、工业互联网创新中心、恒安嘉新、观安信息、上海控安、安恒信息、360政企安全以及上海市车联网专委会参与建设，旨在构建车联网端、管、边、云全系统网络安全实验室。

汽车智能计算系统公共服务平台由上汽汽检、地平线、上汽商用车技术中心参与建设，是集感知系统硬件在环、车载计算系统硬件在环和线控系统硬件在环、实车在环、内外场测试映射在内的智能网联汽车仿真测试平台。

OTA 及车联网通信实验室由上汽汽检、临港科技城参与建设。实验室建有国内最大的汽车整车电波暗室，形成在复杂混合工况下的车联网通信性能研究测试能力，将填补国内空白。

上海发布人工智能社会实验方案 将建设风险预警监测体系

7月8日，《上海人工智能社会实验方案》在世界人工智能大会治理论坛发布。

人工智能社会实验拟围绕上海城市数字化转型战略需求，结合科技部社会实验工作要求，重点聚焦上海城市数字化转型过程中重大和高频急难的议题，梳理国际人工智能技术的规范进展和特别关注，监测了解当前国内人工智能及数字技术应用中公众关注和反映较多的问题，对数字鸿沟等问题予以规范的建议。

《上海人工智能社会实验方案》将聚焦以下重点领域：一是建设数字化转型技术评估和风险预警监测体系，研发人工智能社会风险感知的预测评估工具、指标方法，精准识别人工智能等数字技术带来的挑战和冲击。二是通过长周期持

续积累数据和实践经验，综合研判人工智能等数字技术变革社会的机制规律和趋势。支撑创新社会治理方式，为系统治理、依法治理、综合治理和源头治理探索新模式新路径。三是助推技术标准规范、流程再造等制度创新成果。促进人工智能产品、安全测评认证标准的形成，引导人工智能新产品、新模式、新服务的培育，支撑人工智能发展新赛道的抢占。四是总结上海城市数字化转型成效。发现、凝练和交流具有国际示范效应的数字化转型标杆案例和最佳实践，展示负责任发展的“上海形象”和“上海经验”。

安徽省开展专利导航服务基地建设

今年以来，安徽省制定出台《安徽省专利导航服务基地建设指南》，印发《关于组织开展2021年专利导航服务基地申报工作的通知》，在全国率先开展专利导航服务基地建设，实施专利导航项目。

专利导航是以专利信息资源利用和专利分析为基础，把专利运用嵌入产业技术创新、产品创新、组织创新和商业模式创新，引导和支撑产业实现自主可控、科学发展的探索性工作。按产业领域加强专利导航对于提高创新效率、节约创新成本、加强专利保护具有重要意义。

“十四五”时期，该省将围绕全省十大新兴产业和主导产业，建设覆盖全省的专利导航服务基地，构建重点产业

专利专题数据库，实施一批产业规划类专利导航项目。

经济热点

全国碳排放权交易在上海开市

上海环境能源交易所 7 月 15 日发布公告称，根据国家总体安排，全国碳排放权交易于 2021 年 7 月 16 日开市。

全国碳排放权交易机构成立前，由上海环境能源交易所承担全国碳排放权交易系统账户开立和运行维护等具体工作。碳排放配额的交易需通过交易系统进行，可以采取协议转让、单向竞价或者其他符合规定的方式参与交易，其中协议转让包括挂牌协议交易和大宗协议交易。

挂牌协议交易单笔买卖的最大申报数量应小于 10 万吨二氧化碳当量，而大宗协议交易单笔买卖最小申报数量应不小于 10 万吨二氧化碳当量。价格波动幅度方面，挂牌协议交易的成交价格在上一个交易日收盘价的 $\pm 10\%$ 之间确定，大宗协议交易的成交价格在上一个交易日收盘价的 $\pm 30\%$ 之间确定。

根据市场发展情况，交易系统也提供单向竞买功能。交易主体向交易机构提出卖出申请，交易机构发布竞价公告，符合条件的意向受让方按照规定报价，在约定时间内通过交易系统成交。

交易时间上，除法定节假日及交易机构公告的休市日外，采取挂牌协议方式的交易时段为每周一至周五上午 9:30 至 11:30、下午 13:00 至 15:00，采取大宗协议方式的交易时段为每周一至周五下午 13:00 至 15:00。采取单向竞价方式的交易时段由交易机构另行公告。

上海出台两个行动方案推进城市数字化转型放

日前，上海市城市数字化转型工作领导小组办公室发布《推进上海经济数字化转型 赋能高质量发展行动方案（2021-2023 年）》和《推进上海生活数字化转型 构建高品质数字生活行动方案（2021—2023 年）》，推进城市数字化转型。

其中，《推进上海经济数字化转型 赋能高质量发展行动方案（2021-2023 年）》重点聚焦 12 个专项行动、形成 40 项重点任务，集中突破 100+关键技术、形成 100+标准化算法产品、培育 100+智能硬件产品，打造 50+市值超百亿的流量型企业。到 2023 年，将上海打造成为世界级的创新型产业集聚区、数字经济与实体经济融合发展示范区、经济数字化转型生态建设引领区，成为数字经济国际创新合作典范之城。

《推进上海生活数字化转型 构建高品质数字生活行动方案（2021—2023 年）》提出，到 2023 年，建成至少 50 个

生活数字化转型标杆场景，推动上海建设成为全球数字生活的新兴技术试验场、模式创新先行区、智能体验未来城；新建电动汽车充电桩超过 5 万个，新建智能快件箱 1.2 万组；建设数字化转型示范医院 30 家，数字校园覆盖超过 90%，数字为老一键通服务实现困难老人全覆盖，数字酒店超过 1000 家等。

上海推动制造业十大领域数字化转型

7 月 9 日从 2021 世界人工智能大会工业智能论坛上获悉，上海目前重点推进生物医药、电子信息、钢铁、化工、航空、航天、船舶、核电、能源等十大领域的数字化转型，并将打造一批重大项目，挖掘一批重大场景，形成“一业一方案”。一是加快培育新主体，培育了宝信、上海电气“星云智汇”等标杆平台 26 家，链接企业数超 120 万家，链接设备 822 万台。二是加快构建新场景，聚焦场景资源开放，推动国资国企的数字化转型专项工程，举办国资国企数字化转型的创新大赛。三是加速升级新生态，工业互联网国家顶级节点（上海）标识解析注册量达 95 亿，先后建设产教融合、检验检测等 8 个功能型平台。

下一步，上海将以制造业数字化转型为突破口，更好助力上海打造国际数字之都。一是“由点及链及圈”实现梯度转型，立足“点”，推动企业数字化增效，建设一批智能工

厂；立足“链”，持续完善供应链产业链知识图谱，精准感知双链运行态势；立足“圈”，打造更加繁荣的新型产业互联网平台生态圈。二是激发多元主体活力，引育头部企业，打造标杆载体；推动各类所有制企业共同发展，牵引培育“单项冠军”“隐形冠军”，促进大中小企业融通发展。三是推动长三角一体化示范区建设，深化标识解析广泛应用，保障产业链供应链稳固安全，搭建安全监测及态势感知平台。

产业动向

上海明确卫生健康发展 4 方面 12 项重点任务

上海日前发布《上海市卫生健康发展“十四五”规划》，提出 4 个方面 12 项重点任务。

第一方面，强化公共卫生治理。2 项重点任务：一是持续推进公共卫生服务体系现代化建设。二是健全公共卫生应急管理体系，完善应急指挥体系，强化监测分析预警与快速响应，强化应急医疗救治和应急物资保障，完善公共卫生应急社会治理，提高突发公共卫生事件应急处置能力。

第二方面，服务人民高品质健康生活。3 项重点任务：一是发展整合型、智慧化、国际化医疗服务，建设高品质医疗服务体系。二是坚持需求导向、综合施策，优化妇幼、儿童青少年、残疾人、低收入人群、老年人等重点人群健康服

务，增加医疗卫生服务供给。三是推进海派中医传承创新，优化中医药服务网络，突出海派中医流派建设，以流派建设为载体、以社区为基础，推进中医药传承精华、守正创新，提高中医药服务水平，打造中医药发展高地。

第三方面，服务国家战略和城市发展。3项重点任务：一是坚持数智驱动、融合创新，打造医学科技创新路线图。二是服务国家和区域发展战略，全力推进长三角卫生健康协同发展，深化长三角公共卫生合作、医疗服务协同、医保一体化发展，推进临港新片区卫生健康开放创新发展，服务国家对口帮扶战略，推进区域协同发展。三是推进健康服务业高质量发展，加快健康服务业集聚区发展，培育互联网医疗、国际医疗旅游等新业态。

第四方面，优化全行业管理。4项重点任务：一是推进体制机制改革创新，加强“三医联动”和政策协同，对公立医院实行分类管理，完善公立医院补偿机制，逐步强化医学科技成果转化、国际医疗、健康管理等在医院收入构成中的比重，引导公立医院发展方向。二是健全多层次医疗保障体系，完善以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的成熟定型的医保体系。三是加快卫生健康人才发展，推进医学教育创新发展，促进医工、医理、医文学科的深度融合，深入推进“医学+X”复合拔尖创新人才培养。加快各类紧缺人

人才培养，集聚高端创新型、国际化人才。四是深化“放管服”改革，加强全行业综合监管，推动监管智能化、标准化、精准化。

上海发布先进制造业发展“十四五”规划

7月14日，上海市政府发布《上海市先进制造业发展“十四五”规划》，到2025年保持与上海城市功能和高质量发展相适应的制造业比重，制造业发展速度力争高于“十三五”时期，继续发挥对全市经济的支撑作用。

《规划》提出以集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业为引领，大力发展电子信息、生命健康、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品六大重点产业，构建“3+6”新型产业体系。

具体到六大重点产业，一是电子信息要重点发展集成电路、下一代通信设备、新型显示及超高清视频、物联网及智能传感等制造领域，探索适应市场需求的新一代智能消费终端，着力打造技术先进、安全可靠、自主可控的电子信息产业高地；二是生命健康重点发展生物医药、高端医疗器械、智能健康产品等制造领域，延伸发展健康服务、医药流通等服务领域，着力打造具有全球竞争力的生命健康全产业链；三是汽车重点发展新能源汽车、智能网联汽车、整车及零部件等制造领域，延伸发展智慧出行、汽车金融等服务领域，

推动汽车产业新能源化、智联化、共享化、国际化、品牌化发展，实现万亿级产业规模，打造世界级汽车产业中心；四是高端装备重点发展航空航天、船舶海工、智能制造装备、高端能源装备、节能环保装备、轨道交通装备，打造具有全球影响力的高端装备制造基地；五是先进材料要聚焦化工先进材料、精品钢材、关键战略材料、前沿新材料等领域，构建与战略性、基础性、高技术竞争性地位相匹配的现代化材料产业体系；六是时尚消费品重点发展时尚服饰、特色食品、智能轻工，推进“上海时尚 100+”和“上海品牌 100+”评选，提升消费品供给侧水平，为国际消费城市建设提供优质高端产品。

同时，《规划》明确了加快产业数字赋能、提高产业创新能力、实施产业基础再造、推进产业链现代化、强化项目投资牵引、培育卓越制造企业、促进产业人才汇聚、加快塑造产业名园、推进绿色低碳发展、服务双循环新格局等 10 项重点任务。

上海发布服务业发展“十四五”规划

7 月 14 日，上海市政府发布《上海市服务业发展“十四五”规划》，到 2025 年，上海市服务业增加值占全市生产总值（GDP）比重力争达到 75%左右，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到 66.7%左右，知识密集型服务业增加值

占全市生产总值比重达到 40%左右，并创建 25 个以上服务业创新发展示范区。

《规划》将围绕“553”主线，努力构筑新时期“上海服务”品牌战略发展新优势。第一个“5”即遵循“数字赋能、业态融合、规则创新、生态培育、品牌塑造”5个发展方针。第二个“5”即围绕“优结构、升能级、增动力、提效率、强品牌”5个目标维度；“3”就是围绕“三个导向”发展“三大板块”，即发展城市能级导向的功能性服务业板块、价值增值导向的生产性服务业板块和消费升级导向的生活性服务业板块。

在城市能级导向的功能型服务业板块，突出全球资源融通配置，增强城市核心服务功能国际竞争力。一是提升金融服务资源配置能力；二是提升贸易服务全球枢纽位势，发展数字贸易、面向国际的大宗商品交易等；三是提升航运服务国际竞争力，深化航运服务业开放等；四是提升科技服务创新策源能力，建设一批重大科技平台和基础设施等。

在价值增值导向的生产性服务业板块，推动两业深度融合创新，抢占高端生产服务价值链制高点。一是创新数字赋能型信息服务，大力发展软件和信息服务、工业互联网、大数据服务、机器人智能服务等；二是发展智力驱动型专业服务，大力发展法律、财会咨询、检验检测认证、广告、人力资源服务等知识密集型专业服务，推动实施“全球服务商计

划”等；三是提升资源整合型集成服务，发展总集成总承包、现代供应链、物流服务、研发设计、节能环保、制造衍生服务等。

在消费升级导向的生活性服务业板块，强化制度模式双驱动，激发品质生活服务发展新动能。一是以制度突破发展健康养老服务，丰富智慧化、国际化、高品质服务供给；二是以优化供给发展文创教育服务，发展文化创意、教育培训产业；三是以繁荣市场发展会展旅体服务，发展会展、旅游、体育产业；四是以塑造品质发展商贸家政服务，推动商贸家政服务个性化、品质化发展。

浦东发布人工智能产业地图

7月9日，《浦东新区人工智能产业地图》正式发布。该地图展现了浦东“一核、五中心、多领域”的“1+5+N”立体化新格局。

其中，“一核”指张江科学城人工智能核心区，围绕理论突破、AI芯片产业布局、技术融合创新，搭建开源开放平台、人工智能赋能中心，打造人工智能岛、机器人谷、张江在线新经济生态园，上海集成电路设计产业园等集聚区，持续聚焦技术赋能、场景赋能、数据赋能，在芯片、计算机、生命科学等领域打造特色赛道。“五中心”指金桥、保税区、世博、陆家嘴和临港新片区等人工智能产业和应用集聚中

心；“多领域”指在制造、交通、金融、医疗、娱乐、教育、商业等多个领域开展深度应用示范，实现场景驱动人工智能产业能级跃升。

浦东新区力争到 2023 年，建成 100 个有影响力的典型应用场景，推出 100 个领先的创新型技术和产品，超过 1000 家人工智能企业高度集聚，实现人工智能相关产业规模突破 2000 亿元，成为国际领先的人工智能自主创新策源地、应用赋能先行地、全产业链集聚地。

政策举措

上海提出着重做好三方面工作加快产业园区转型升级

7 月 15 日召开的 2021 年上海市产业园区和结构调整工作领导小组会议提出，“十四五”时期，要前瞻考虑新发展阶段产业趋势，以创新引领、特色聚焦、卓越服务、开放共享为发展方向，加快园区转型升级。下一步要着重做好三方面工作：

一是以产业服务为核心，在持续优化园区发展体系上发力。专注园区服务升级和产业生态培育，提升园区的核心竞争力。加强品牌园区高地引领，突出特色园区高峰提升，强化精品微园活力支撑，打造大中小园区载体支撑、融通发展的产业增长极和集群链接点。二是立足产业发展需求，在持

续推动园区转型升级上发力。提升园区专业化服务水平，加强产业公共产品的适配性，深化产业的根植性，提高区域的创新能级。要顺应新技术变革趋势推动园区数字化转型，根据产业特色化发展需求推动园区专业化转型，按照双碳战略要求推动园区绿色低碳转型。三是激发园区发展活力，在持续深化园区体制机制创新上发力。优化园区开发运营机制，建设产业统筹机制，探索品牌园区跨区拓展机制，进一步增强产业园区功能优势。

上海黄浦推出“外滩融易行” 中小企业融资综合服务平台

7月13日，上海市黄浦区正式推出“外滩融易行”中小企业融资综合信用服务平台（简称“外滩融易行”），为有效缓解中小微企业融资难问题提供便利。

“外滩融易行”以推广信用信息服务、缓解中小微企业和个体经营者等融资主体融资难为建设宗旨，以“信用”“公益”“便捷”“安全”为基本定位，整合政府部门、金融机构、信用服务机构等多方优质资源，打造重点看信用、融资低门槛、方便办手续、安全有保障的一站式服务平台。首批“外滩融易行”银行合作机构共计8家，分别为工商银行上海卢湾支行、农业银行上海黄浦支行、中国银行上海黄浦支行、建设银行上海黄浦支行、中信银行上海黄浦支行、上海农商银行黄浦支行、平安银行上海分行、南洋银行上海黄

浦支行。

“外滩融易行”平台将积极助力营造“信息共享、信用赋能、融资撮合”的黄浦金融服务生态体系，为企业融资提供更加优质和高效的服务，努力为缓解中小微企业融资难问题提供有效路径。

江苏下半年五方面发力激发市场主体活力

日前获悉，下半年，江苏在多方面发力激发市场主体活力。一是加快推进“证照分离”改革全覆盖，牵头做好经营范围规范化登记、企业登记信息“双告知”等工作；二是在3个自贸片区全面推行商事登记确认制试点，并逐步向自贸区联动创新发展区推广；三是启动“一照多址”改革试点，降低企业扩大经营的门槛和成本；四是开展“电子营业执照+电子印章”同步发放应用试点，为企业全流程网上办事提供支撑；五是上线运行“全链通”平台2.0版，解决申请人身份重复验证难题，实现“一次登录、全网通办”。

此外，下半年，该省将推进企业简易注销登记试点，支持各地与法院联合建立破产企业退出机制。

安徽多措并举推动中小外贸企业加速成长

近日从安徽省商务厅获悉，今年以来该省多措并举推动中小外贸企业加速成长。

一是大力培育中小外贸主体。推动对全省有国际贸易潜力的市场主体进行进出口经营权主动赋权，力争年新增备案登记企业 3000 家以上。积极针对新获权企业开展外贸政策孵化培训工作，推动其尽快走向国际市场，力争年新发生外贸实绩企业 1000 家以上。

二是积极培育出口竞争优势。引导中小企业加强全面质量管理，鼓励“专精特新”中小企业走国际化道路，在电子信息、装备制造、医药化工、新材料等行业，鼓励形成一批产品 and 市场竞争力较强的创新型和高成长型外贸企业。推动纺织品、服装、箱包等劳动密集型产品规模化、高端化、精细化发展，同时支持中药材、茶叶、果蔬、柳编竹木制品、羽绒羽毛、发制品等传统特色产品稳定并扩大出口规模。支持中小企业创建出口品牌，引导有条件的中小企业逐步扩大自主品牌出口比重。

三是加大国际市场开拓力度。支持中小外贸企业利用广交会、华交会等国内外综合性展会和专业国际性展会开拓国际市场。引导中小企业运用虚拟现实、增强现实、大数据等新技术，以及线上展会等渠道，开展线上推介、在线洽谈和线上签约等，降低市场开拓成本。

四是推进外贸转型升级基地建设。围绕安徽省主导产业和特色产业，积极推进国家级和省级外贸转型升级基地高质量发展，完善公共服务平台建设，开展基地“线上线下拓展”

活动，增强基地内中小外贸企业竞争能力。同时，认真做好国家级基地申报和省级基地认定工作，力争 2021~2022 年国家级和省级基地分别新增 6~10 家。

五是支持中小企业发展跨境电商。鼓励中小企业利用跨境电商等新业态拓宽国际市场开拓渠道，支持建设跨境电商产业园，围绕外贸转型基地、传统外贸企业、内贸电商企业等举办专项对接活动，培育跨境电商专业人才，提升中小企业跨境电商发展意识和能力。

此外，该省商务厅会同合肥海关落实国家推进贸易便利化措施，压缩整体通关时间，降低进出口环节合规成本。协调省税务局，优化出口退（免）税企业分类管理，全面推行无纸化退税申报，进一步加快出口退税进度。会同中国人民银行合肥中心支行、省外管局，指导中小外贸企业强化汇率风险管理，开展跨境贸易人民币结算，切实帮助中小外贸企业解决实际问题。

经验交流

上海成立全国首个“社区安全风险防控研究所”

7 月 13 日，全国首个“社区安全风险防控研究所”及“社区安全风险防控示范基地”在上海市松江区正式揭牌成立。研究所和示范基地将以“打造一款社区风险防控云平台、建

设一批典型示范工程、研究一套社区风险防控理论体系”为目标。

同济大学城市风险管理研究院作为全国首家专注城市风险研究的专业机构，经过不断探索和实践，已形成了风险防控系统的研究理论和路径方法。新成立的社区安全风险防控研究所及社区安全风险防控示范基地，将充分吸收研究院风险防控的核心要素，树立正确的安全发展理念，并在技术层面借助数字化转型发展的契机，进一步探索社区的安全风险管理智能化应用场景。

上海启动危险货物全链条信息化管理试点工作

近日，上海市交通委与市应急局联手，以危险货物道路运输车辆电子运单为载体，串联起危险货物的“装货人”和“收货人”，建立危险货物全链条信息化管理系统，对整个危险货物运输环节、收发货环节进行闭环监管，对发现的风险预警及时推送给相应的管理部门。

下一步，该市道路运输部门拟在第三季度将外省市进沪运输危险货物的企业车辆纳入试点单位，同时在系统不断优化完善的基础上开发收发货单位移动查验确认功能，第四季度拟逐步将该市一千余家危险化学品生产、经营、储存企业纳入系统管理，年底在该市全面实施危险货物全链条信息化管理工作。

上海打造全国首个城市低空物流运营示范中心

日前，上海金山区政府与美团签约，共同建设国内首个无人机城市低空物流运营示范中心，积极探索无人机在上海的落地，借助上海华东无人机基地的优势资源，依托国家民航局无人驾驶航空试验区的创新举措，构建城市末端十五分钟配送圈，用科技助力高科技产业化落地，同时，积极参与无人机标准建设，促进无人驾驶航空行业管理与社会管理的深度融合。

今年年初，美团无人机已经在深圳完成了首个面向真实用户的订单配送任务，并在其后的深圳疫情中为深圳南山区抗疫建立城市物资运送“空中通道”，给隔离区居民配送紧急物资。截至2021年6月，美团无人机已完成超20万架次的飞行测试，配送真实订单超过2500单。

江苏省制定为民服务中心标准化评价指标

7月13日，《江苏省为民服务中心标准化评价指标（试行）》正式印发。

评估指标包括场所设施设备、“一门”对外、政务公开、“一窗”服务、“一网”通办、窗口服务、自助服务、帮办代办、适老化服务、政务服务“好差评”等11个方面的36项内容。在“一门”对外方面，乡镇（街道）层级的依申请政务服务事项（含承接）全部进驻为民服务中心，实现“一

站式”办结；驻乡镇（街道）机构的依申请政务服务事项，以及水、电、燃气、市民卡等与群众生产生活密切相关的服务事项，也要进驻；健全完善乡镇（街道）、村（社区）两级联动的便民服务网络。在帮办代办方面，建立队伍、完善制度，落实落细帮办代办；为企业提供涉企审批、项目建设等帮办代办服务；将帮办代办服务融入村（社区）网格中，为有需要的群众提供贴心、便捷的服务。在适老化服务方面，配备老花镜、轮椅、医疗设备等服务用品，在等待区域设置“敬老专座”，安排专门人员为老年人提供咨询引导、陪办等便利化服务。

安徽将打造全省价格监测预警平台

近日，安徽省价格监测预警平台一期项目启动招标。该项目规划建设“四系统一中心”，包括全省价格监测一体化业务工作平台、全省价格监测移动工作平台、全省价格监测预警展示平台、全省价格监测预警信息发布平台、全省价格监测数据中心，覆盖省、市、县（市、区）三级价格监测部门，以及全省 1500 余个价格监测点。项目建成后，能够通过整合国家、省、市、县内部资源和监测点等外部信息，实时掌握全省市场价格情况，并及时预警预报，服务民生，为政府制定应对措施抢占先机。

项目将完成与覆盖全省 16 市若干个县（市）的大型连

锁超市、农批市场对接，实现大型连锁超市省内门店数据对接，获得销售量、销售价格等信息，支持集成超市常用基础库。及时监测生鲜粮油、大众食品、日用消费、烟酒饮料、家电数码、母婴用品等商品的销售量、销售价格等信息。同时，设置价格异动监测应急模块，实现门户网站、手机（APP）在线填报、审核办理等功能。对于市场发生的价格异动情况，监管人员可针对价格异动发起临时性、周期性应急监测。此外，通过民生商品价格模块，还能实现市县独立管理和使用的民生商品价格监测功能，包括民生商品库管理、监测任务管理、监测数据采集、监测数据审核、监测数据查询统计等。

该省计划建立更加合理的价格预警体系，支持涨跌幅预警、历史价格比对预警、区域价格预警、关联商品的价格预警、价格走势分析及多预警指标设置，从品类预警、品种预警等多维度，进行直观的“红、黄、绿”分等级预警提醒。

域外动态

广东出台加大产业项目用地支持政策

近日，广东省自然资源厅会同广东省发改委、工信厅印发《广东省先进制造业项目计划指标预支管理办法》，进一步加大对先进制造业项目用地支持力度。

围绕自然资源部和该省有关政策精神，《办法》明确了

三个工作方向，一是实行用地指标跟着项目走，重点对各地引进的符合条件先进制造业项目予以预支指标保障，确保用地指标精准投放至节约集约用地水平高、社会经济效益好、符合国家和省产业集群发展方向的先进制造业项目，做到“只要有好项目，就不怕没地用”。二是深入促进产业项目节约集约用地，明确预支用地指标项目的投资规模和投资强度等条件，倒逼各地进一步优化项目选址，合理布局项目用地，推进土地资源优化配置，提高节约集约用地水平。三是真实有效的项目落地作为配置计划的依据，要求各地预支用地指标后加快项目供地手续，确保尽快完成实物工作量，避免产生新的批而未供和闲置土地，促进实体经济高质量发展。

《办法》对预支项目类型，预支项目条件，预支申报程序，相关工作要求等四个方面就先进制造业项目预支用地指标作了明确规定。一是在明确预支项目类型方面，以真实有效的项目落地作为配置用地指标的依据，要求预支用地指标的先进制造业项目需纳入当年省重点建设项目计划、符合新一代电子信息等十大战略性新兴产业集群和半导体与集成电路等十大战略性新兴产业集群，同时明确申请预支项目需为单个具体项目，不含园区及其基础设施等打包项目。二是在细化预支项目条件方面，根据全省各市发展实际，差异化提出预支项目的投资规模、投资强度等条件。其中：对位于

珠三角发达地区的，投资规模不低于 20 亿元且投资强度不低于 400 万元/亩；位于粤东西北等欠发达地区的，投资规模不低于 10 亿元且投资强度不低于 300 万元/亩。三是规范预支申报程序方面，省级每年 5 月和 10 月各集中办理一次用地指标预支申请，每年预留一定数量用地指标用于各地申请预支，单个项目申请预支用地指标原则上不超过 500 亩，预支完毕当年度不再受理。此外，要求各地在预支用地指标后，需采取措施于预支用地指标后一年内加快完成项目供地等手续。对项目最终未能在一年内完成供地手续的或供地后用于其他项目的，省将在下一年度按预支指标数量的 120% 扣回相关市指标。对弄虚作假等骗取用地指标的，将予以通报批评并追究有关责任人责任，暂停相关市用地指标预支申请。

广东明确未来五年从四个方面推进数字政府建设

7 月 14 日，从广东省政府新闻办举行的新闻发布会获悉，未来五年该省将从四个方面推进数字政府建设。

一是优化政务服务“一网通办”。运用数字技术和互联网思维改进政务服务模式，拓展政务服务功能，打造泛在普惠的政务服务体系。拓展数字化公共服务领域，深度开发各类便民应用。推动更多涉企服务事项“一站式”办理和“不见面”审批。推进“省内通办、跨省通办、湾区通办”和政

务服务平台适老化改造，不断缩小数字鸿沟。

二是推动省域治理“一网统管”。聚焦政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护五大职能，以实现全周期管理为目标，率先在全国打造省、市、县、镇、村五级联动的省域治理“一网统管”体系，建设“粤治慧”平台，打造横向到边、纵向到底、全闭环的数字化治理模式，实现省域范围内“一网感知态势、一网纵观全局、一网决策指挥、一网协同共治”，推动公共资源高效配置，实现突发事件高效应对，城市运行效率大幅提升。

三是强化政府运行“一网协同”。以粤政易为主要抓手，打造全省统一的横向到边、纵向到底的移动政务门户，加强政务流程优化再造，实现政府内部“最多跑一次”。赋能党政机关、国有企业、社会团体数字化建设，提高各级党政机关跨层级、跨地域、跨部门协同联动能力。

四是推进数据要素市场化配置改革，赋能数字经济高质量发展。围绕健全公共数据管理制度机制、推进公共数据开放和开发利用、推进数据规范有序流通三项主要任务，全面实施培育两级数据要素市场、推行首席数据官制度、探索数据经纪人制度、完善公共数据运营体系、建设数据交易场所、推出数据资产权益证明、探索数据海关、数据统计纳入核算体系等创新举措，努力打造“理念先进、制度完备、模式创新、高质安全”的数据要素市场体系和市场化配置改革先行

区。

广东出台全国首份数据要素市场化配置改革行动方案

日前，《广东省数据要素市场化配置改革行动方案》正式印发。作为全国首份数据要素市场化配置改革文件，《行动方案》明确了广东省数据要素市场化配置改革的五大类主要任务——释放公共数据资源价值，探索公共数据资产化管理，深化公共数据资源开发利用；激发社会数据资源活力，加快数字经济领域立法，加快构建数据产业创新生态；加强数据资源汇聚融合与创新应用，统筹构建先进算力和数据新型基础设施，推动“粤治慧”平台建设；促进数据交易流通，加快数据交易场所及配套机构建设，推动深圳先行示范区数据要素市场化配置改革试点；强化数据安全保护，建立数据分类分级和隐私保护制度。

根据《行动方案》，广东省数据要素市场化配置改革的主要思路可以归纳为“1+2+3+X”。“1”是坚持“全省一盘棋”，统筹推进数据要素市场化配置改革。“2”是构建两级数据要素市场结构。其中，一级市场以政府行政机制为主，通过管运适度分离，建设公共数据运营机构，推动公共数据分类分级管理和深度开发利用；二级市场以市场竞争机制为主，以激发供给主体活力、促进有序竞争为目的，规范数据进场交易。“3”是围绕数据集聚、运营和交易等环节，推动数据新

型基础设施、数据运营机构、数据交易场所三大枢纽建设。

“X”是推进各个领域场景数据要素赋能，释放数据生产力潜能。

深圳将出台全国首部人工智能领域地方法规

日前《深圳经济特区人工智能产业促进条例（草案）》首次披露并提请深圳市人大常委会审议，旨在破解产品应用“落地难”等瓶颈问题，打通创新“最后一公里”，这是全国人工智能领域的首部地方性法规。

条例草案拟作出多项制度安排，补齐人工智能基础研究短板。一是建立以市场需求为主导的核心技术攻关机制，创新科研项目立项和组织实施机制，建立全周期的扶持政策体系。二是推进科技体制改革，拟对承担重大科技攻关任务的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施，并探索赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权。三是加强新型研发机构建设，并针对人工智能头部企业集中、产业带动性强的特点，鼓励企业参与人工智能基础研究，以及承担和参与国家重大基础科技项目。四是推动科技成果高效转化，提出政府应建立相应激励机制，并支持和鼓励设立各类市场化科技成果转化专业服务机构，在平台建设、购买服务、人才培养等方面予以扶持。五是“通过制订、实施与国际接轨的人才政策和以重大项目聚集等方式吸引国内外人工智能顶尖人

才以及高水平团队”，同时支持本地高等院校开设人工智能相关学科和交叉学科等。

条例草案鼓励高校、科研机构、企业等建设人工智能算力基础设施，面向人工智能应用场景开发需求开放算力资源，支持企业和科研机构搭建算法开源平台，降低企业开发成本、缩短开发周期。

条例草案首次通过立法明确深圳国家机关、事业单位、国有企业以及其他履行公共管理和服务职能的组织应率先使用人工智能产品与服务，拟将符合条件的人工智能产品和服务，优先纳入政府采购目录，享受相关政策支持；产业主管部门也将定期发布人工智能场景供给清单，面向全球范围公开征集应用场景解决方案，引导开放更多应用场景。

此外，条例草案将探索建立与人工智能产业发展相适应的产品准入制度，缩短产品与服务进入市场的审批链条和周期，加快低风险的细分领域的产品行政许可，允许通过测试、试验、试点等方式，支持低风险人工智能产品和服务先行先试。

深圳在全国率先全面应用标定地价

深圳成为全国率先全面应用标定地价的城市。近日，深圳标定地价及配套地价测算规则形成了最终成果，并经深圳市政府批准，正式印发。这标志着深圳建立了以标定地价为

核心的“一套市场地价标准”。

值得一提的是，《深圳市地价测算规则》积极引导市场主体利用存量用地建设安居型商品房和人才住房，对可售的安居型商品房和人才住房的地价分别按市场地价的 30%和 40%确定。

标定地价是指政府为管理需要确定的，标准宗地在现状开发利用、正常市场条件、法定最高使用年期或政策规定年期下，某一估价期日的土地权利价格。目前，《规则》对包括统一地价管理体系、降低实体经济用地成本、保障民生领域发展等七大方面内容进行了具体解释。

在地价标准上，深圳建立了以标定地价为核心的“一套市场地价标准”，今后将通过定期更新，确保标定地价及时、准确地反映市场价格水平；而在地价管理上，深圳将新出让用地、城市更新、棚户区改造、土地整备等涉及的各类地价测算规则，全部整合到《规则》中，实现了“一个测算规则”，强化了地价管理的统一性和规范性。

《规则》有效地降低了实体经济用地成本。通过产业发展导向、产业项目类型等地价修正系数和产权条件限制，加大对鼓励类发展产业和重点产业的支持力度，鼓励类发展产业适用市场地价 0.5 的修正系数，重点产业项目适用市场地价 0.6 或 0.7 的修正系数，同时符合上述两类的，可叠加使用地价修正系数。

广州出台 36 项措施促进文旅产业高质量发展

日前，广州市政府常务会议审议通过《广州市促进文化和旅游产业高质量发展的若干措施》。

《措施》提出十大任务 36 项具体措施，包括打造文化和旅游特色品牌、推进文化和旅游新业态发展、促进“大文旅”融合发展、加大文化和旅游基础设施建设、做强文化和旅游装备制造业、壮大文化和旅游市场主体、扩大文化和旅游消费、推动粤港澳大湾区文化和旅游共建共享、加强文化和旅游国际交流合作、优化文化和旅游发展环境。

其中，在品牌打造方面，要培育“红色文化”“岭南文化”“海丝文化”和“创新文化”四大城市文化品牌，擦亮城市旅游品牌，把珠江游、广式健康生活游等培育成世界级文旅品牌；打造“广式服务”品牌，制定一批与国际接轨的文化旅游行业“广式服务”标准。

在新业态方面，以科技赋能文旅产业发展，瞄准文旅领域核心技术产品与装备，攻克一批瓶颈技术，推进文旅科技成果产业化；扶持一批文化与科技融合示范企业，创建一批国家文化和科技融合示范基地；做强数字文化产业、发展数字音乐产业、建设超高清内容创作高地和发展文化和旅游“网红经济”。

在推动文化和旅游进一步融合方面，要创建国家全域旅

游示范区。重点围绕“一江两岸三带”等优质文旅资源，建设一批开放式旅游目的地、公共滨水游览区、景区化的“绿道”“碧道”“云道”“南粤古驿道”，推出一批网红打卡点和“最广州”历史文化旅游精品线路；推进文旅融合主题功能区发展，打造世界级文化地标和旅游目的地；大力培育“文旅+”新动能，如推进“文旅+农业”“文旅+工业”“文旅+体育”融合，建设一批旅游文化特色村镇。

根据《措施》，广州将推进市属国有文化企业改革，支持综合实力强的企业组建企业集团，成立广州文化发展集团，并培育一批具有核心竞争力的龙头企业；引进世界 500 强、全国 30 强文旅企业总部落户广州；促进文化产业园区规模化发展，到 2025 年，全市各类文化创意产业园区达到 300 家，市级以上文化产业示范园区达到 50 家。