

长三角每周要讯

2021 年第 26 期 总 228 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2021 年 7 月 9 日

目 录

科创聚焦

上海出台生物医药研发用物品进口试点方案	3
长三角云原生产业联盟在上海成立	4
南京加快引领性国家创新型城市建设行动方案正式获批	5

经济热点

上海奉贤区与临港集团共同开发“数字江海”项目	7
上海明确以人工智能高质量发展助力城市数字化转型	8

产业动向

上海海关全国率先试点“未再加工证明制度”	9
上海在“随申办”中推出“政策北斗”服务平台	10
江苏多举措进一步推进数字农业农村发展	10

政策举措

上海黄浦推出夜间区长和夜经济理事长	12
江苏首次打造民企人才人事改革试验区	13
安徽出台实施意见助力民营企业高质量发展	15

经验交流

江苏 12345 热线小程序上线	17
江苏常熟行政事业单位内部停车位错时对外开放	18
南京发布社会信用条例配套政策“三清单”	18
安徽两部门联手强化知识产权保护	19

域外动态

山东土地托管打造“升级版”	21
山东推出全国首张省级投资合作热力图	22
广东税务推行“一企一策” 大企业可享受定制式税收服务 ..	23
深圳在全国率先立法明确“应对气候变化”具体制度	24
海南省区块链财政电子票据改革实现三个全国首创	25
福州率先启动抵押权首次登记“秒办秒批”	26

上海出台生物医药研发用物品进口试点方案

近日，上海市商务委、上海海关、市药监局、市科技委、上海推进科创中心建设办公室 5 部门制定出台《上海市生物医药研发用物品进口试点方案》，自 2021 年 8 月 1 日起实施，有效期至 2023 年 7 月 31 日。

方案明确了五方面重点任务：一是建立市、区两级生物医药研发用物品进口试点联合推进机制。建立由市商务委牵头，上海海关、市药监局、市科委和上海科创办等多部门参与的市级生物医药研发用物品进口试点联合推进机制，办公室设在市商务委。试点区域建立商务主管部门牵头，市场监管和科技等部门参与的生物医药研发用物品进口试点联合推进机制，办公室设在区商务主管部门。二是认定“白名单”。

“白名单”由企业（研发机构）及试点进口研发用物品两部分组成，每家试点企业与试点进口研发用物品一一对应。试点区域内企业可以向区域联合推进机制办公室提出进入“白名单”的申请。三是试点便利化通关措施。依托信息化平台，实现“白名单”信息与企业（研发机构）申报信息比对。上海海关对属于“白名单”的，不需企业（研发机构）提交《进口药品通关单》，办理通关手续。四是实施“白名单”动态调整。“白名单”将根据试点进程和企业需求实施动态

调整，原则上每半年调整一次。五是明确违规责任。试点企业如有违规行为，一经查实，将取消试点资格，试点期内不得再次申请。

方案明确，分步开展试点。生物医药研发用物品进口试点先在浦东新区和临港新片区开展。临港新片区企业可以向临港新片区管委会提出申请，由临港新片区管委会负责向市级联合推进机制推荐。其他有需求的区可向市级联合推进机制办公室提出试点申请，经市级联合推进机制评估后纳入试点范围并公布。

长三角云原生产业联盟在上海成立

7月7日，在上海开幕的2021世界人工智能大会“AI时代的云原生”论坛暨“云原生之旅”系列活动现场，长三角云原生产业联盟正式成立，联盟发起成员包括Linux基金会、云原生计算基金会（CNCF）、杨科创集团、道客网络、易保、优刻得、商米、骞云、Matrix Origin等云原生技术企业。

云原生是指一系列云计算技术和开发管理方法的合集，在2015年Linux基金会和谷歌创建的CNCF（云原生计算基金会）的积极倡导下，以开源共享的理念，向下封装复杂、多元、异构的基础设施和基础服务，建立起标准统一的数字底座；向上支撑实时、多变、模块化的应用创新，为数字化

转型提供了最短实施路径和最低实施成本。云原生技术及产品具备灵活、弹性、低成本、可拓展等显著优势，形成全方位、系统性的传统 IT 技术替代解决方案，从而掀起了全球 IT 产业新一轮创新创业的热潮。

南京加快引领性国家创新型城市建设行动方案正式获批

日前，科技部正式发布关于支持南京市建设引领性国家创新型城市的函，正式批复同意《南京市加快引领性国家创新型城市建设行动方案》，支持南京市建设引领性国家创新型城市。

根据《行动方案》，到 2025 年，南京市全社会研发经费支出占 GDP 比重超过 4%，基础研究及应用基础研究经费投入占研发经费投入比重达到 15%，每万人口高价值发明专利拥有量达到 50 件，全市高新技术企业达到 2 万家，未来产业规模年均增长 20%以上。碳达峰碳中和“3060”目标取得阶段性成果，创建综合性国家科学中心取得实质性成效，建成具有国际影响力的科技创新中心和区域创新高地，整体创新能力进入全球创新城市前列。

科技部在批复的函中明确，希望南京围绕实施创新驱动发展战略，加快推进《行动方案》重点任务落实，进一步深化科技体制综合改革，发挥科教资源优势，持续增强自主创新能力，促进科技成果转化，推动南京创新名城建设迈上新

台阶，发挥对科技强省建设的引领支撑作用，树立国家创新型城市建设标杆。

《行动方案》明确，南京将重点从五个方面建设引领性国家创新型城市。一是建设具有影响力的原始创新策源地。包括在综合交通、生命健康、人工智能、新材料、电力自动化、航空航天装备等优势前沿交叉领域，布局一批全新体制的国家重点实验室和国家工程研究中心，在主导产业领域制定攻关清单，解决一批“卡脖子”问题等。二是打造未来产业创新发展先行区。包括在未来网络、航空航天、区块链、量子信息、安全应急、脑科学等前沿领域实现技术引领，加快培育一批独角兽企业、瞪羚企业、研发型总部企业等。三是建设碳达峰碳中和先锋城市。实施率先碳达峰碳中和行动，打造零碳未来城，构建智慧能源产业体系等，为绿色技术引领变革生产生活方式提供示范。四是打造开放创新合作引领区。继续实施“紫金山英才计划”，加强“海智湾”建设，加快宁淮智能制造产业园、宁镇 G312 产业创新走廊等载体建设等，积极融入长三角科技创新共同体和沿沪宁产业创新带建设，推动南京都市圈创新协同发展，为构建国内国际“双循环”发展新格局贡献力量。五是打造科技体制综合改革试验区。继续强化科技体制综合改革系统性，完善关键核心技术攻关组织机制，优化科技与经济深度融合机制，提升城市数字化治理能力，为完善科技创新治理体系探索路

径。

经济热点

上海奉贤区与临港集团共同开发“数字江海”项目

7月7日，上海市奉贤区政府与上海临港经济发展（集团）有限公司签订战略框架协议，双方明确合作开发“数字江海”国际产业社区，计划用10年时间，完善城市功能，优化空间布局，构建产业生态，呈现一个功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利、治理高效的产城融合样板。

“数字江海”项目是此次奉贤新城建设的“头号工程”，旨在以“数字蝶变”促进“城市蝶变”，在奉贤形成一个“数字中国、中国数字”产业集聚区。该项目位于奉贤新城核心区域，总规划面积约2060亩。项目投产后，产业用地将达到900亩。计划引进企业1000家，提供就业岗位20000个，开发体量230万平方米，实现营业收入1000亿元/年，亩均税收300万元/年，税收贡献30亿元/年。其中，占地178.8亩的首发项目计划于2022年率先开工。

伴随“数字江海”国际产业社区落子定局，临港创新管理学院数字江海分院也同步揭牌，为“数字江海”提供企业技术、人才支撑，助力“数字之城”的开发建设。

上海明确以人工智能高质量发展助力城市数字化转型

7月7日，上海市委书记李强在上海人工智能战略咨询专家会议上指出，进一步提升创新策源能力，发挥引领变革的“头雁效应”，打造充满活力的产业生态，形成“敏捷治理”的制度供给，以人工智能高质量发展助力城市数字化转型走深走实。

一是要更好面向前沿赛道，提升创新策源能力。敏锐把握趋势，加强前瞻布局，力争赢得未来。促进跨地域协作、跨学科融合，发挥长三角协同创新优势，推进高水平创新平台建设和开放，推动基础理论研究、关键核心技术攻坚克难，努力形成更多引领性的成果。

二是要更好赋能城市数字化转型，发挥引领变革的“头雁效应”。聚焦经济数字化、生活数字化、治理数字化，放大示范效应，强化终端带动，做深行业赋能，打造更多区域集成的“样板间”，推动人工智能技术全域全场景全方位落地应用。

三是要更好优化综合环境，打造充满活力的产业生态。不断加大引才育才力度，依法推进数据管理和开放，加强金融支持、优化融资服务，集聚创新主体、释放聚合效应。

四是要更好防范化解风险，形成“敏捷治理”的制度供给。统筹发展和安全，坚持法治引领，倡导科技向善，及时出台

行业标准、政策规范，积极参与人工智能国际合作与全球治理，推动人工智能发展得更好。

产业动向

上海海关全国率先试点“未再加工证明制度”

7月6日从上海海关获悉，在中国海关总署的支持下，上海海关在全国率先开展“未再加工证明制度”试点，自试点以来，该海关已为7家企业签发375份未再加工证明，累计享受税收优惠待遇约170万美元。

未再加工证明是根据自由贸易协定(FTA)规则，为确保货物符合直接运输规则，针对国际转口货物，由中转地海关出具的证明文件。“未再加工证明制度”的实施在有效节约企业物流运输成本、提升运输效率的同时，能够保证其享受他国税收优惠待遇。目前国际运输的主要中转地如新加坡、韩国、中国香港等国家和地区的海关针对国际转口货物均有未再加工证明的签发机制。上海海关以企业需求为导向，在中国海关总署的支持下，在全国先行先试开展该项制度。

实施“未再加工证明制度”，有利于吸引更多的跨国企业选择上海设立全球或地区物流分拨中心，对于增强上海港在全球供应链中的话语权和影响力有着积极的作用。

上海在“随申办”中推出“政策北斗”服务平台

近期，上海市科委在上海“随申办”应用服务中推出了“政策北斗”查询服务平台，可以一键查看该市科创政策信息。

“政策北斗”服务平台是上海市科委借助大数据、文本挖掘、新媒体等方法 and 手段，将科创政策的具体内容进行数据化、系统化、网络化集成应用。以政策内容为核心，对政策宣传、政策解读、政策咨询、政策办理、政策评估等全链条科技政策服务体系进行搭建和完善，实现科技政策的“可见”——提高政策透明度；“可及”——提高政策友好度；“可得”——提高政策满意度。

“政策北斗”从用户需求出发，对各类科技创新政策进行了分解、简化，针对人才、企业及高校院所进行细分的科技政策多达百余项，目前已涵盖上海市科委办事事项和计划项目，涉及国家、上海市及部分行政区等各个层级，能够为政策用户提供更加清晰、易懂的政策内容，极大地缩减了政策解读和查阅的时间。

江苏多举措进一步推进数字农业农村发展

近日获悉，江苏省将重点“抓好一个关键，深化两个推进，提升三个水平”，进一步推进全省数字农业农村发展。

一、抓好一个关键：抓好产业数字化转型这个关键。加

强数字农业核心技术攻关。将农业大数据、农情立体感知、智能农机装备、农作智慧管理、农业机器人等作为重要方向，努力形成一批具有自主知识产权、全国领先的新产品新装备。把基地建设作为重要抓手。各地将因地制宜地开展市级数字农业农村基地建设，形成上下联动的工作推进格局。加强生产性社会化服务。建立信息化服务平台，发展规模化生产、标准化协作的“云服务”模式，促进农业生产提质增效。

二、深化两个推进：一是深入推进“互联网+”农产品出村进城。抓好试点县建设。构建1个知名电商企业、1个县域运营主体参与，带动N个市场主体的“1+1+N”市场化运营机制。推动电商新业态发展。支持生产经营主体、电商企业发展农产品“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新业态，推广直播带货、社交营销等新模式。打造农业电商产业载体。重点培育一批配套完善、模式新颖、竞争力强的农业电商产业园、电商孵化园。二是深入推进农业农村大数据建设应用。下大力气推进农业农村大数据建设，加强全省数据资源汇聚融合，提高数据资源在产业服务、管理决策等方面应用实践能力。推进省市县涉农数据对接。形成全省贯通、高效利用的数据管理体系和应用机制。推动“苏农云”建设成果共用。

三、提升三个水平：一是提升益农信息服务水平。持续汇聚涉农服务资源。以县域为单元，引导村级益农信息社建

立完善“互联网+乡村综合服务网络”。围绕农村疫情防控、农资供应、农产品信息发布等重点工作，有针对性地开展服务。二是提升管理服务信息化水平。强化网络安全管理责任，加快信息技术在政务服务中的应用。抓好网络安全保障，强化电子政务建设。三是提升农民数字素养水平。用好农产品电商“万人培训”、农民手机技能培训等资源，结合益农信息社服务功能，不断提高农民数字素养。优化培训方式内容。顺应手机直播、短视频拍摄等新需求，精准安排培训课程，鼓励增加技能实操演练和比赛等环节。

政策举措

上海黄浦推出夜间区长和夜经济理事长

日前从上海市黄浦区获悉，为助推夜经济发展，该区探索以“夜间区长”“夜生活首席执行官”为代表的政商协同机制，推出“备案+监管”、消费服务站等公共政策和服务，以法治化的营商环境助推夜经济繁荣。

2019年，黄浦区借鉴伦敦、纽约等夜经济发达的国际知名城市经验，在上海市率先推出首位“夜间区长”、首批“夜生活首席执行官”，形成了政府统筹协调，市场主体发挥自主能动性的格局。同年年底，黄浦区在上海率先成立夜生活首席执行官的交流互动平台——黄浦区夜间经济发展共同

体理事会，理事长从夜生活首席执行官当中选出。理事会是一个比较松散的机构，更多是发挥沟通交流平台的作用，主要是为黄浦区有资源、有能力、有意愿发展夜间经济的人员开展沟通、协商、互动创造条件，同时也为政府部门更好地了解市场主体的需求创造条件。

为便于夜市管理，黄浦区市场监督管理局采取事前指导服务+事中事后监管的方式。通过事前指导服务，帮助夜市举办方完善夜市的食品经营条件，落实对夜市的食品经营主体的资质核验，为食品安全的事中事后监管打好基础。在监管方面，市场监管部工作人员会加强双休日的巡查、驻场，进行错时执法。该区还在部分夜生活集聚区设立消费服务站，快速处理消费纠纷，可对外地远程消费纠纷进行快速处理。

江苏首次打造民企人才人事改革试验区

7月7日，江苏省人社厅召开全省“G42+”重点民营企业人才人事综合改革推进会，南京、苏州、无锡、常州、镇江5市及南通市的12家重点民营企业不仅可以授权自主进行职称与技能等级评价，还允许探索开展国际职业资格比照认定，其申报人才计划、开展职业技能培训可获优先支持。这是江苏首次打造重点民营企业人才人事综合改革试验区，尝试为民营企业提供政策“集成式”定向支持，也在全国首

开先河。

人才人事政策具体包括：职称评价——授权符合条件的企业组建高级职称评审委员会，自主评审企业内部技术人才主系列高级职称，允许企业在不低于省定标准基础上，建立符合技术人才评价改革方向和企业实际需求的职称评价标准。

技能评价——将企业纳入职业技能等级认定机构目录开展技能人才自主评价，并允许示范基地自主确定评价范围。具备条件的企业还可作为社会培训评价组织，面向同类中小微企业开展技能人才评价。此外，对企业发展过程中出现的新职业，企业可在指导下自行编制行业企业评价规范或专项职业能力考核规范，条件成熟的优先推荐为国家职业技能标准立项。

国际职业资格比照认定——允许企业探索开展国际职业资格与职称、职业技能等级比照认定工作，对其技术技能人才取得的国际职业资格，经专家论证、业内评估，符合相应职称比照认定条件的，优先纳入省国（境）外职业资格职称比照认定目录和职业技能比照认定目录。

技能培训支持——将示范基地纳入推荐面向全省开展职业技能培训单位目录，支持其开发特色鲜明的培训项目，线上线下开展各类企业职工技能培训，按规定给予职业培训补贴。

人才引进服务——建立示范基地人才信息发布制度，定期整体编制发布示范基地急需紧缺人才需求信息，在江苏人才信息港开辟示范基地人才信息发布窗口。不定期专项组织海内外人才招引活动，协助建立示范基地技术技能人才省内直供基地。建立示范基地人才中介服务制度，组建品牌人力资源机构示范基地服务协作联盟。

人才计划（项目）支持——示范基地申报国务院政府特殊津贴人员、中华技能大奖、全国技术能手、省有突出贡献的中青年专家、江苏技能大奖、企业首席技师等国家和省人才计划（项目），实行计划单列，不受所在设区市或县（市、区）申报名额限制，同等条件下优先支持。示范基地申报建设国家级博士后科研工作站、省示范博士后工作站等各类人才载体平台，同等条件下优先支持，符合条件的应建尽建。

安徽出台实施意见助力民营企业高质量发展

日前，安徽省经信厅出台《关于进一步激发民营企业创业热情成就企业家创新创业创造推进民营经济高质量发展的若干意见》的实施意见，从多个方面制定一系列举措，切实激发民营企业创业热情，成就企业家创新创业创造。

该省将深入推进实施“产学研 1N”创新工程，聚焦“企业出题、科技答题”，组织开展高校、科研院所与企业、园区“双进”活动，引导支持民营企业与高校、科研院所联合

共建研发中心，每年征集高校科研院所科技成果和企业技术难题 500 个，实施重点产学研合作项目 50 个，建立省级企业技术中心 100 个。制定发布“工业强基任务表”“关键技术协同攻关目录”，推行“揭榜挂帅”，在人工智能、集成电路、生物医药、高端装备等重点优势领域，培育一批自主可控、安全高效的“四基”产品和技术。提升省制造业创新中心能级，按照“一行业一中心”思路，每年创建一批省制造业创新中心。同时，实施新一轮大规模技术改造行动。“十四五”滚动实施亿元以上技术改造项目 5000 项以上。探索“零土地”技改审批改革。

“实施意见”明确，开展“十行千亿万企”融资服务行动，2021 年引导 10 家以上银行，安排 3000 亿元以上专项信贷资金，支持 1 万户以上中小微企业融资，按季度开展调度督导，确保完成全年目标任务。持续完善中小企业融资“四库”建设，建立中小企业特色金融产品库、融资需求库、股权投资项目库、上市后备资源库动态更新机制。推动“安徽省专精特新板”“机器人板”挂牌上市，同步实施挂牌企业品牌提升、融资提升、高管素质提升三大工程，2021 年新增挂牌企业 150 户。

“实施意见”指出，将探索成立安徽省民营经济发展战略咨询委员会，分别遴选一批优秀民营企业家和民营经济领域知名专家学者，担任战略咨询委委员（安徽省民营经济发

展顾问)。建立省经济和信息化厅企业家顾问制度，在制定涉产业、企业政策时，将征求企业家意见作为必要程序，鼓励民营企业、行业协会商会提出方案、起草政策。

经验交流

江苏 12345 热线小程序上线

7月5日，江苏12345热线小程序上线。这是企业、群众快速反映诉求的掌上入口，也是政务公开向基层延伸、政务信息向企业、群众及时传递的综合媒介。

江苏12345小程序设“新民生”“新政务”“新我们”三大板块。在“新民生”，企业、群众可以通过“个人诉求”“‘一企来’企业诉求”“政风热线”等3个入口，将诉求以文字、图片等形式快速提交至该省12345平台，并随时查询服务进度、查看答复时间，还能在线评价答复结果。“新政务”“新我们”分类分区展示政务信息、热点政策和常见热点问题答复，汇聚《江苏12345数据周报》，分享热线小故事，让广大服务对象及时、多角度了解政务热线服务。

该省12345政务热线平台遴选素质过硬、业务扎实的话务代表专职负责小程序管理，第一时间处理企业、群众提交的诉求。在5个月的试运行期，江苏12345小程序用户逐渐增加到1.5万，共接受处理诉求近7000件，服务满意率为

95.2%，在互联网渠道实现群众诉求“接得更快”。

江苏常熟行政事业单位内部停车位错时对外开放

江苏省常熟市近期印发《常熟市城区行政事业单位内部停车场对周边居民错时开放工作实施方案》，在夜间、节假日等非工作时段，向周边居民开放行政事业单位内部停车场。周边居民携带驾驶证、身份证等有效证件，前往各开放单位所在社区办理错时停车申报相关手续，经公安部门审核通过后即可停车。目前，已有 45 处行政事业单位向周边居民错时开放内部停车位 1873 个。

常熟还在该省试点首家可变式停车泊位。每个车位内标有黄色、白色两种箭头。非机动车停放时间为早 8 点到晚 8 点，按黄色箭头入位。小型汽车停放时间为晚 8 点 15 分到次日早上 7 点 45 分，按白色箭头入位。

南京发布社会信用条例配套政策“三清单”

近日，南京市守信激励和失信惩戒措施补充清单（2021 年版）和南京市信用惩戒豁免行为清单（2021 年版第一批）正式公布实施。南京在全国首创“轻微失信豁免”制度。

其中，守信激励措施清单，针对无失信信息记录的社会信用主体采取守信激励措施，共有 7 个方面 23 条具体措施，如在创新创业过程中，给予经费支持、孵化培育；在申请办

理证照或者资质等级评定过程中，予以优先办理，适用告知承诺、容缺受理等制度。

失信惩戒措施补充清单，严格以法律法规等为依据进行归集，共有 11 个方面 33 条具体措施。其中，对一般失信主体的惩戒措施有：列为重点监管对象，提高抽查比例，增加检查频次，加强现场检查；在申请政府补贴、政策支持事项中，给予相应限制等。对严重失信主体的惩戒措施有：采取限制进入相关市场；限制相关任职资格；限制出境等。

信用惩戒豁免行为清单，将由各主管部门按照《条例》规定，对本部门权责范围内发生的、轻微偶发的失信行为，出台政策文件进行认定，同时在内部系统中予以记录留痕，列入本部门的重点关注名单，进行为期三个月的信用观察，并采取警示提醒、指导约谈等方式进行信用监管。如在三个月内同一个信用主体再次发生失信行为，将直接认定为一般失信主体，纳入失信信息；期间未再发生失信行为的，有效期届满后将退出重点关注名单。

安徽两部门联手强化知识产权保护

近日安徽省市场监管局与该省公安厅联合印发《关于加强协作配合强化知识产权保护的通知》。

《通知》确定，该省市场监管局与省公安厅加强知识产权保护工作的协作配合，建立知识产权保护协调会商机制，

定期召开联席会议，邀请省有关行政单位、司法机关共同分析研判全省侵犯知识产权违法犯罪形势，研究、解决法律适用问题，指导疑难、复杂案件办理，共同推进知识产权保护工作的开展。

《通知》要求，全省市场监管部门和公安机关要主动会同相关行政单位、司法机关建立情况信息通报制度，推动建立信息共享平台。各级市场监管部门在日常工作中发现违法行为涉嫌犯罪的，应当及时通报同级公安机关；在查办涉知识产权违法案件过程中发现涉嫌犯罪的，应当及时移送给公安机关。市场监管部门就刑事案件的立案追诉标准、证据的固定和保全、违法犯罪行为人身份等问题征求公安机关意见的，公安机关应当及时答复。

公安机关在办理案件过程中，需要核实注册商标信息、专利法律状态、地理标志相关信息的，可以向同级市场监管部门核实。对于刑事案件中涉及的商标的使用、相同商标、同一种商品、假冒专利行为等认定问题，公安机关可以依据相关司法解释和国家知识产权局制定的商标、专利侵权判断标准等直接进行认定；必要时，可以商请同级市场监管部门提供专业意见。

山东土地托管打造“升级版”

7月7日，从山东省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，2020年全省供销合作社系统开展土地托管服务2900万亩，走出了一条以服务规模化推动农业生产规模化、现代化的新路子。

土地托管，就是农民和家庭农场、流转土地的企业、农民专业合作社等农业经营主体将耕、种、管、收等农业生产经营的部分或全部环节，委托给农业社会化服务主体来实施，土地产出收益归土地经营者所有，服务主体按照约定收取相应服务费的一种服务形式。从2009年开始，该省部分基层供销社发挥自身服务优势，开始探索为农民提供农资直供、代耕代种等服务，逐步形成了以多环节服务为基本特征的土地托管服务形式。

为进一步打造土地托管“升级版”，2020年以来，该省供销社在总结基层经验的基础上，在全省试点推广“土地股份合作+全程托管服务”新模式，在不流转土地经营权的前提下，以合作社的形式实现了农业规模化经营，农民不用自己种地，仍然可以获得相当于土地流转价格的基本收益和增产效益。新模式的具体做法是：由党委、政府和村“两委”引导农民在完全自愿的前提下以土地经营权入股，村集体以

土地整合后溢出土地及公用设施入股，组建土地股份合作社，采取“保底收益+盈余分红”分配机制，保障农民利益。

下一步，该省供销社将力争三年内在 50 个县推广“土地股份合作+全程托管服务”模式，全程托管土地 100 万亩。

山东推出全国首张省级投资合作热力图

7 月 7 日，山东省发改委发布《山东“双招双引”投资服务指南 2021》。与去年版本相比，最大的亮点在于增设并链接引入山东省投资合作热力图，这是全国首张省级投资合作热力图。

山东省投资合作热力图以电子地图为基础平台，嵌入 4 幅产业经济图，从园区、项目、企业、考察线路四个角度展示山东投资机遇。涵盖内资招商重点推介项目 615 项、招商类项目 106 项、要素资源类项目 344 项有关信息，并链接了全省 193 个省级以上经济园区、774 家重点企业的详细信息，旨在通过网址链接“按图索骥”，让投资者找到好项目，让企业家找到好机会。

只需用手机扫描二维码，填写验证信息，便可进入电子图。随意点开图上一个标记点，便能直观了解园区、项目及企业的各类信息，图中还提供了联系人电话，可以直接沟通。该图还有搜索和筛选功能，帮助客商在山东全域搜索园区、项目、企业，减少客商受人力、财力、精力所限，信息搜集

不广、园区优势对比不准、政策了解不全的困扰，降低信息获取的时间成本、金钱成本。

广东税务推行“一企一策” 大企业可享受定制式税收服务

近日，国家税务总局广东省税务局推行大企业“一企一策”，为大企业提供包括重大涉税事项专项服务、税费政策专题辅导、税务风险提示提醒、纳税信用提升对策等多方面的税收服务策略，深入推进大企业税收精细服务。

广东省税务局建立了大企业重大复杂涉税事项协调工作机制，提升大企业重大复杂涉税事项服务层级，注重跨部门合作、上下联动、信息共享，有效提高了大企业重大复杂涉税事项协调解决效率。在服务方向上，优先选择新一代电子信息、绿色石化、智能家电等十大战略性新兴产业和半导体与集成电路、高端装备制造、智能机器人等十大战略性新兴产业相关大企业作为服务对象。同时，进一步深化对高科技、新业态和先进制造业大企业的税收专属服务。在此基础上，通过省市联动、分批分步推进，逐步实现全省千户集团、省市列名大企业全覆盖。

针对大企业的实际需求，广东省税务局量身定制集团式税收专属服务手册，精心编写最新税费优惠政策指引、行业典型税务风险防控指南等内容，并针对大企业跨区域经营情况，梳理了全省便捷办税事项清单及服务指引。为了更好地

发挥手册作用，税务部门还依托已经建立的大企业首席联络员机制，为每户大企业就相关内容开展精细辅导。

深圳在全国率先立法明确 “应对气候变化” 具体制度

深圳日前出台《深圳经济特区生态环境保护条例》，专设“应对气候变化”一章，要求政府制定碳排放达峰行动方案和碳中和路线图，成为全国首个在立法中明确应对气候变化具体工作制度的法规。

《条例》除了建立深圳碳排放管控机制外，还规定在深圳碳排放达峰后，年温室气体排放量预期达到三千吨二氧化碳当量的新建、改建或者扩建项目，应制定碳中和计划和实施方案。同时，推动能源低碳发展，逐步提高非化石能源占一次能源消费比重；制定和执行严于国家或广东省标准的绿色建筑标准，并推动重点行业向绿色低碳转型。

同时，《条例》明确建立和完善深圳碳排放权交易制度。一是通过设定固定总量的排放额度，约束纳入碳排放权交易的单位的年度碳排放；二是支持排放权交易机构创新碳市场交易品种，增加生态系统碳减排指标和碳普惠指标；三是建立碳普惠机制，对小微企业、社区家庭和个人的节能减排行为进行量化，引导全社会绿色低碳生产生活；四是鼓励企业开展造林绿化、森林抚育等增强生态系统碳汇能力的措施和行动。

此外，《条例》还提出对海域重点污染物实行排海总量控制，暂停审批超出重点污染物排海总量控制指标的相关建设项目环境影响评价文件。

海南省区块链财政电子票据改革实现三个全国首创

7月5日，海南举行新闻发布会集中发布第十三批7项制度创新案例，其中，区块链财政电子票据改革工作实现了三个方面的全国首创。

一是全国首创区块链财政电子票据管理制度。该厅出台的《海南省区块链财政电子票据应用管理办法（试行）》是全国范围内，截至目前仅有的一份专门针对“区块链财政电子票据”的重新定义和制度管理办法，填补了国内区块链财政电子票据管理制度空白。

二是全国首创区块链协同办公新机制。开票环节上由“链上CA证书”和智能合约完成，实现票据的源头上链，单位交易签名、财政背书签名均在链上有记录和轨迹，真正打通各个业务部门的开票系统，实现信息交互和应用对接，把所有和票据有关的角色均链在一起，属创新性业务应用。

三是全国首创打造“链上办”的区块链财政电子票据服务系统。24小时在线服务覆盖到票据的“全生命周期链上闭环管理”上，采用全省大集中统一部署模式，区块链改革应用一次性切换到位，实现全国首家创新应用服务体系。属于

完整性的全国首创。

此项改革创新打破省、市县、乡镇、村四级民生领域数据壁垒，打通了相关方的 50 多个系统业务平台，把全省相关财政、开票单位、报销应用单位、政务服务平台，及相关职能部门“链”成“一张网”。

福州率先启动抵押权首次登记“秒办秒批”

7 月 7 日日从福州市不动产登记和交易中心获悉，该中心通过政银合作，在该省率先推出抵押权首次登记和抵押权预告首次登记智能化辅助审核，利用金融机构信贷系统和不动产登记机构登记系统的互联互通，实现登记数据自动匹配和自动比对。受理、审核、登簿、制证、归档均由系统自动完成，实现“零人工、全自动、秒办秒批”。

自 2018 年 8 月起，该市不动产登记和交易中心在全国率先推行不动产抵押登记“不见面全程网办”模式，实现抵押登记全流程“零跑腿、零排队、零见面、零纸质”。2020 年 5 月，该中心又在该省率先实现抵押权注销登记智能化辅助审核。此次继续推进改革，实现抵押权首次登记和抵押权预告首次登记智能化辅助审核，提高了群众、企业融资贷款的效率。