

长三角每周要讯

2021 年第 4 期 总 206 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2021 年 1 月 29 日

目 录

科创聚焦

- 浦东法院探索涉外知产案件纠纷化解新路径 3
- 上海发布“企业技术中心”专项金融支持服务方案 3

经济热点

- 上海提出强化“四大功能” 打造国际数字之都 4
- 上海建立联合执法机制 规范房地产市场秩序 6

产业动向

- 上海建设全球著名体育城市重要承载区 7
- 上海启动东方智媒城打通智慧媒体生态圈赋能数字化转型 7
- 国内首单生物医药产业园类 REITs 项目获批 8
- 无锡在全国首设人大开发区委员会 9

政策举措

- 上海明确加快构建四个格局提升城市能级和核心竞争力 9
- 上海明确“两个加快”建设“五个新城” 10
- 江苏省发布任务清单解决老年群体运用智能技术困难 11

经验交流

- 上海拟出台国内首部地方性法规规范网络配送 12
- 上海加强社区发热哨点诊室管理和发热诊室建设 12
- 上海试点拆套使用公租房房源 为快递员等供约六千张床 13
- 安徽 19 位省级领导任重点生态功能区省级林长 14

域外动态

- 山东在全国率先出台混改后评价办法 15
- 山东自贸区济南片区搭建“四大平台”推动产业链集聚发展 . 15
- 广东在全国率先创新刷身份证核验健康码..... 16
- 深圳海关全国首创上线“陆路通” 17

浦东法院探索涉外知产案件纠纷化解新路径

近日，上海市浦东新区人民法院与世界知识产权组织（WIPO）仲裁与调解上海中心合作，成功调处一起涉外商标侵权纠纷案。该案为全国首例境外争议解决机构参与调解的知产纠纷。

按照最高法院的要求，上海浦东法院依托传统案件诉调对接经验，与 WIPO 仲调上海中心开展合作，大胆探索涉外知产案件纠纷化解新路径，积极对接、精准服务，支持保障 WIPO 仲调上海中心调解工作，不断完善涉外知产案件诉调对接工作机制，从纠纷化解的角度探索出一条全球知识产权治理的新路径。

上海浦东法院成立一支专门对接该项工作的工作小组，目标是提前研判涉外知产案件委托调解过程中可能出现的法律适用、流程衔接等问题，制定预案，扫清程序障碍。涉外案件委托标准的制定，则解决了“哪些案件可以移送”的关键问题。在案件移送后，司法服务保障工作仍在继续，同时以出具调解书的方式，给予调解协议强制执行力。

上海发布“企业技术中心”专项金融支持服务方案

1月22日召开的产业技术创新大会暨上海企业技术中心

创新联盟大会签署发布了《“企业技术中心”专项金融支持服务方案（2021-2025年）》。

方案明确，工商银行上海分行、招商银行上海分行、浦发银行上海分行和光大银行上海分行共同建立总规模 3200 亿元专项信贷，专门支持企业加大创新投入，加强创新人才服务。

大会还举行了长三角产业创新机构合作签约。上海企业技术中心创新联盟携手江苏省产业技术研究院、浙江省智能技术标准创新促进会以及中德企业长三角（上海）服务联盟，围绕国内外产业技术创新、创新要素高质量供给、要素自由流动、加强人才服务、推动大科学装置和科研设备共建共享等事项进行深化合作。

作为大会的另一项成果，上海电气集团燃气轮机公司、中国联合重型燃气轮机技术有限公司、上海申通地铁集团有限公司、上海工业控制安全创新科技有限公司等 4 家公司还签约成立了企业创新联合体，将发挥各自优势，推动经济数字化转型。

经济热点

上海提出强化“四大功能” 打造国际数字之都

日前，上海市政府工作报告指出，聚焦强化“四大功能”，

加快推动经济高质量发展。一是强化全球资源配置功能。持续推动金融业扩大对外开放，继续集聚一批功能性、总部型机构，推进数字人民币试点。促进贸易创新发展，大力发展离岸贸易、转口贸易、跨境电商、外贸综合服务、保税维修、国际分拨、融资租赁等新业态新模式。推进浦东综合交通枢纽、浦东国际机场四期等工程。二是强化科技创新策源功能。加快打造国家战略科技力量、建设国家实验室。继续办好世界顶尖科学家论坛。全力实施三大“上海方案”，加快突破一批关键核心技术。加快培育一批“硬科技”企业科创板上市。打造国际知识产权保护高地。三是强化高端产业引领功能。着力增强产业链供应链自主可控能力，开展民用飞机制造、高端医用材料等补链强链行动，推动集成电路、新能源汽车、高端装备等先进制造业集聚发展。四是强化开放枢纽门户功能。开展服务业扩大开放综合试点。充分用好我国签署“区域全面经济伙伴关系协定”重大契机，搭建全球招商引资新网络。

报告同时明确，聚焦推进城市数字化转型，加快打造具有世界影响力的国际数字之都。一是推进经济数字化。推动数字产业化、产业数字化。加快发展在线新经济。大力推进一批新基建重大项目，加快建设国际数据港。二是推进生活数字化。加快建设面向人人的优质数字教育资源库。构建智慧化健康服务体系，提升互联网医院、远程医疗、智慧养老

等服务能力。提高智能技术无障碍服务水平。三是推进治理数字化。深化“一网通办”，实现公共服务事项接入基本覆盖、高频事项“一件事一次办”基本覆盖。深化“一网统管”，加快智能传感器布设，推出一批新的应用场景。

上海建立联合执法机制 规范房地产市场秩序

1月27日，上海市房屋管理局、市市场监管局、市城市管理行政执法局、市通信管理局召开专题会议，研商落实《关于促进本市房地产市场平稳健康发展的意见》，进一步整顿规范房地产市场秩序。

四部门将建立房地产市场管理与执法联动机制，进一步加强对房地产开发企业、销售代理机构和经纪机构的监管，持续加大整治规范房地产市场秩序的工作力度，形成执法合力，从严查处商品住房销售过程中的价格违法行为、虚假广告、编造谣言扰乱市场秩序、散布不实信息误导市场预期和诱导规避调控政策等各类违法违规行为。

此外，根据房地产市场管理与执法联动机制工作安排，近期，将联合约谈部分房地产开发企业、销售代理机构、经纪机构和自媒体公众号，查处并公布一批典型案例。

产业动向

上海建设全球著名体育城市重要承载区

1月28日，上海市嘉定区政府和上海久事（集团）有限公司签署战略合作框架协议，将共同建设全球著名体育城市重要承载区。

根据协议，上海嘉定与久事将开展深入合作，共同规划，打造世界级城市体育地标；共办赛事活动，打造国际一流赛事中心；共推一体化发展，打造长三角体育节点高地；共拓合作领域，打造体育产城融合发展标杆；共促全民健身与全民健康融合，创建全民运动健身模范区；共促体教融合，打造体育后备人才培养基地。首批拟定的六大项目是：共创国家体育产业示范基地、共推上海青少年篮球训练基地落地、共建嘉定区体育后备人才社会培养基地，共推F1电竞中国冠军赛落地、共办嘉温昆太（嘉定、温州、昆山、太仓）自行车系列赛以及共建嘉定体医养融合点。

上海启动东方智媒城打通智慧媒体生态圈赋能数字化转型

日前，由东方明珠新媒体股份有限公司和上海临港共同打造的“东方智媒城”正式启动，计划“十四五”期间分三期建成。成熟运营后，园区可实现规模产值预计达200亿元。

东方智媒城将依托东方明珠及其母集团上海文化广播

影视集团有限公司在内容、服务和技术上的优势，以其强大的线上线下资源和生产要素的融合能力，叠加上海临港在产业园区开发运营的丰富经验，打造国家级的文化产业高地。

东方智媒城将提供智慧内容制作、智慧渠道分发、智慧园区服务、智慧创新孵化四大功能服务，打造最先进的共享平台，并向全国媒体和互联网企业敞开大门。在硬件方面，将建设智慧媒体卓越中心，包括智能综合空间群、智慧内容制作中心、5G+4K/8K+远程制作基地、AI 短视频制作中心、MR 数字可视化中心、智慧数字内容中心、智慧云播控中心、5G+AI 智慧园区服务平台等核心物理载体；软件设施上，将结合 5G+4K/8K+人工智能、云计算、物联网等先进技术，搭建内容、用户、信息三大服务系统，实现内容共享、制作共享和分发共享，推动智慧媒体产业上下游要素有效整合，以吸聚内容制作类、技术开发应用类和产业服务类企业共筑生态圈。

国内首单生物医药产业园类 REITs 项目获批

1 月 28 日，以苏州工业园区生物产业发展有限公司作为原始权益人的“中联元联-前海开源-苏州生物医药产业园资产支持专项计划”日前在上海证券交易所获批。这是国内首单生物医药产业园类 REITs（不动产投资信托基金）项目。

作为不动产证券化的重要手段，REITs 是指将流动性较

低的不动产转变成流动性较强的证券产品，收益主要来自底层资产所获得的租金、营业收入和资产增值等。本次专项计划获批规模 26.5 亿元，底层资产为苏州生物医药产业园一期项目。

无锡在全国首设人大开发区委员会

日前，全国首个人大开发区专门委员会在无锡市十六届人大五次会议上获表决通过。该市人大开发区委员会由该市人民代表大会产生，对该市人民代表大会负责并报告工作，闭会期间接受该市人大常委会领导，工作内容包括协助该市人大常委会审查批准开发区计划报告和预算报告、对开发区管委会及职能部门执行法律法规、依法履行职责等情况进行监督等。

政策举措

上海明确加快构建四个格局提升城市能级和核心竞争力

1 月 27 日，从上海市政府记者招待会上获悉，该市主要通过“加快构建四个格局”措施，持续提升城市能级和核心竞争力。一是加快形成长三角一体化发展格局，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，强化制度创新，深化区域合作，为构建新发展格局作贡献。二是加快构建“中心辐射、

两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局。三是加快完善经济发展格局，大力发展代表都市经济发展方向的“五型经济”（创新型经济、服务型经济、总部型经济、开放型经济、流量型经济），量身定制一批精准扶持政策，培育一批有影响力的头部企业，打造一批各具特色的“五型经济”集聚区。四是加快打造城乡融合发展格局，深入实施乡村振兴战略，推动城乡全面融合、共同繁荣发展。

上海明确“两个加快”建设“五个新城”

从1月27日上海市政府举行的记者招待会上获悉，该市将采取“两个加快”措施发力建设“五个新城”。一是加快出台支持政策。我们正在抓紧制定推进新城建设的政策支撑体系，就是“1+6+5”政策举措：所谓“1”是“十四五”新城规划建设的实施意见，现在正在制订；“6”是6个专项意见，包括特色功能和政策、综合交通、产业发展、空间品质、公共服务、环境品质和新基建；“5”是5个新城规划建设的行动方案。二是加快重大项目建设。要抓紧启动一批重大基础设施、重大产业项目建设，积极推进新城综合交通枢纽建设，支持符合新城功能定位的重大产业项目向新城集聚，同时高标准配置学校、医院、文化、体育设施等公共服务设施。

江苏省发布任务清单解决老年群体运用智能技术困难

江苏省政府 1 月 22 日公开发布并解读《江苏省切实解决老年人运用智能技术困难重点任务清单》，用 50 条举措帮助老人跨越“数字鸿沟”。

《任务清单》提出，保留老年人习惯的纸质车票、门票、证明等凭证，设立老年人绿色通道，保留人工服务窗口、做好人工服务，建设老年友善医疗机构，优化政务服务、让老年人办事少跑腿等措施，不断提高适老化、便利化水平。

《任务清单》指出，相关机构、厂商要加大老年人专用智能手机、电子设备、应用程序等智能产品的研发，同时针对老年人的特定障碍、困难和需求，推动与老年人生活密切相关的新闻媒体、金融服务、生活娱乐、网络购物、政务服务平台等互联网网站、手机 APP 进行适老化改造，切实改善老年人使用体验。

《任务清单》明确，要将引导和普及老年人运用智能技术列为老年教育的重点内容，做好老年人运用智能技术的培训工作，并通过给予适当激励、授予证书以及组织经验交流、比赛竞赛等方式调动老年人学习积极性，帮助有基础、有意愿的老年人了解新事物、接受新科技，融入智慧社会。

上海拟出台国内首部地方性法规规范网络配送

针对网络配送新兴业态的崛起，上海拟在全国范围内出台首部地方性法规——《上海市非机动车安全管理条例》。目前，相关草案审议工作正在进行中。

此次新审议修订的《上海市非机动车安全管理条例（草案）》是在《上海市非机动车管理办法》前提下所进行的升级和完善。新条例中规定，使用电动自行车从事快递以及外卖等网约配送活动的企业、电子商务平台，应当履行交通安全管理义务。包括：监督驾驶人使用悬挂专用号牌车辆；督促驾驶人上路行驶佩戴安全头盔；实施驾驶人违法惩戒机制，引导驾驶人依法、安全、文明驾驶，督促驾驶人及时处理道路交通违法行为等。

值得关注的是，新条例中还特别提出——根据交通状况等因素，合理确定配送时间、路线等标准和要求，避免引发道路交通违法行为或者交通事故。

上海加强社区发热哨点诊室管理和发热诊室建设

上海市卫生健康委员会日前发布《关于进一步加强本市社区发热哨点诊室管理和发热诊室建设的通知》，通知提出：

一是进一步夯实社区发热哨点功能。各区卫生健康委对

照落实“社区发热哨点诊室”建设与运行标准，确保辖区内社区卫生服务中心均实现“哨点”功能，持续规范与提升硬件环境、设施设备配置，不断优化服务与运行流程，严格落实闭环管理。

二是积极推进社区发热诊室标准化建设。各区卫生健康委应结合新一轮社区卫生服务机构标准化建设，将社区“发热诊室”建设纳入“十四五”规划。在已有“发热哨点”基础上，通过改建升级，逐步达到社区“发热诊室”设置标准。对于建设社区医院、达到国家“优质服务基层行”推荐标准的社区卫生服务中心，应率先达到社区“发热诊室”设置标准。

三是健全社区发热筛查管理运行保障机制。各区卫生健康委要结合实际，推进配置优化与功能提升，加强与上级医疗卫生机构，尤其是区域性医疗中心、疾病预防控制中心的对接。要加强组织领导，协同相关部门做好发热诊室建设和运行，落实相关配套政策、经费、技术等方面的支持。要加强对各社区卫生服务中心发热诊疗服务的管理和监督，确保落实相关要求，保障规范运行。

上海试点拆套使用公租房房源 为快递员等供约六千张床

1月25日从上海市房管局获悉，自2020年下半年起，上海公租房试点拆套使用、筹集宿舍型房源，为快递小哥、

环卫工人、家政人员等一线务工者增加一间房和一张床的供应。截至目前，共提供约 6000 张床，保障辛勤奔波的劳动者住有所居。

公租房从一套房到“一间房”甚至到“一张床”，回应了一线务工人员关切，降低了居住成本。如，在松江区洞泾镇的上坤旭辉墅，共有房源 41 套，将作为宿舍型公租房对外供应，可提供 243 张床。采用“一张床”的租赁模式以一床一人为配租标准，定向供应松江区公共服务类重点行业企业一线职工。

安徽 19 位省级领导任重点生态功能区省级林长

近日，安徽省林长制办公室印发通知，实施全省《重点生态功能区省级林长分工方案》，建立全省重点生态功能区省级林长分工负责制。该省 19 位省级领导为黄山世界自然和文化双遗产、天柱山国家森林公园、九华山国家森林公园等 19 个重点生态功能区域省级林长，为林长履职作示范。

根据《方案》，重点生态功能区域省级林长职责包括：负责指导本区域林业生态保护修复工作，督促指导本区域市、县、乡、村四级林长和省直有关部门依法履行职责，指导推动建立区域间、部门间林业生态保护修复协作机制，协调解决森林、湿地、野生动植物、古树名木等生态资源保护和森林防火、重大林业有害生物防控等重点问题。包片成员

单位协助省级林长开展工作，主动对接包片区域。省林长制办公室（省林业局）发挥牵头抓总，负责协调服务工作。

域外动态

山东在全国率先出台混改后评价办法

山东省在全国率先出台《省属企业混合所有制改革后评价工作实施办法》，从今年起，对混改企业推进改革、转换机制、提高发展质量等情况进行综合评价，检验混改成效，找出问题和不足，提出改进措施，确保真正实现以“混”促“改”。

该省混改后评价包含混改效果评价和投资者评价两个维度，形成“5+4”后评价模型。前者重点评价混改企业实现资本、人才、管理、品牌、技术“五个增量”的情况，后者是让引入的投资者重点对投资者作用发挥、股东沟通渠道、信息披露机制、投资回报情况等四个方面展开评价。

从2021年起，该省将每两年开展一次混改后评价，兼顾企业功能界定与分类、资产规模、所处行业、管理层级、混改方式等，每次选取20户混改企业作为样本。

山东自贸区济南片区搭建“四大平台”推动产业链集聚发展

一是搭建“链上自贸”数字化贸易平台。采用QID赋码

技术开发保税展示展销系统，探索海关特殊监管区进口商品“出区免担保、一物一码可追溯、货品可退回、消费后才缴税”全流程创新监管。目前，已建成3处保税展示展销中心，吸引日本LAOX等11家企业入驻。二是搭建人力资本产业公共服务平台。创建“人才有价”评估模型，通过“银行授信、保险担保、政府补偿、基金支持、配套参与”机制实现融资兑付。目前，平台已注册20多万人次，上线服务商5860家，吸引600余家科技信息人才(团队)在片区创业，投融资13.8亿元。三是搭建“数字保险箱”智慧政务平台。利用区块链防篡改、可追溯技术，推动政务数据跨部门可信共享传递、在线协同办理。目前，平台已为1.37万家新开办企业、2.1万人提供服务，企业开办时间压缩85%，提交材料平均减少60%以上。四是搭建“互联网医保”大健康平台。应用互联网思维、大数据技术，构建覆盖全省的“互联网+医保+医疗+医药”综合医疗保障体系，实现医保在线支付、结算一体化服务，推动复诊续方、帮办代办、在线问诊等新型医养服务集聚发展。

广东在全国率先创新刷身份证核验健康码

1月28日，广东全新版“健康防疫核验系统”在该省汽车客运站、广州白云机场正式启用，广东在全国率先创新刷身份证进行出入登记和核验健康码（粤康码）的新型服务功

能，从实处解决老年人面临的“数字鸿沟”困难。“健康防疫核验系统”具有国家基础设施认证，采用国密算法加密，全程保护隐私。

同时，该省同步部署在养老院、医院、商场、银行等老年人出行、就医、消费、文娱、办事等高频事项和服务场景中推广使用该系统。春节前，该省三星级以上养老机构将启用该系统，呼吁全省有条件的居家社区和养老服务机构，今年内为使用智能技术困难的老年人采取读取身份证、社保卡、老年卡、市民卡等方式提供服务，并将此作为三星级以上养老机构星级评定的必要条件。

深圳海关全国首创上线“陆路通”

1月27日，深圳海关试点上线“陆路通”小程序，在全国海关首创陆路口岸车辆查验信息掌上推送，司机登录小程序绑定车牌后，“不见面”即可实时接收查验进度及协作信息，并可与关员实时信息互动。目前，深圳海关已陆续在皇岗、文锦渡、深圳湾、莲塘、沙头角、福田等6个陆路口岸试点上线“陆路通”小程序。

“陆路通”小程序上线后，司机使用手机号登录小程序，只需绑定车牌号，无需下车即可用手机实时查看车辆查验进度，并实现与关员掌上信息互动，关联手机号也可接收相关查验信息短信通知，有效减少现场非必要人员接触。

通过“不见面”的信息推送+协作交互，实现司机到场次数大幅减少，每辆车平均节省 30 分钟以上，有效降低陆路口岸因人员停留、聚集和面对面接触导致染疫风险，同时大幅提高通关效率。