

长三角每周要讯

2021 年第 32 期 总 234 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2021 年 8 月 20 日

目 录

经济热点

- 上海明确聚焦四个方面推进经济数字化转型 3
- 上海强化“十个新”打造城市数字化转型新技术新业态新模式 4
- 江苏省出台意见发展新型集体经济促进农民共同富裕 6
- 江苏全国率先绘就金融乡村振兴“路线图” 7

产业动向

- 上海首条自动驾驶公交在临港示范应用 8
- 未来三年上海北斗时空信息产业规模将达千亿元 9
- 上海市增加建设项目环评豁免项目 10
- 江苏省启动区域大数据开放共享与应用评估 11

政策举措

- 上海出台 40 条措施支持临港新片区推进新发展实现新跨越 .. 12
- 上海将率先建立智慧气象保障城市精细化管理新模式 14
- 上海将在四方面进一步强化未成年人保护工作 14
- 江苏印发实施意见今秋开学全省推“5+2”课后服务 15

经验交流

上海 2022 年实现补贴性职业技能培训项目全覆盖	17
上海四方面深化公共资源“一网交易”改革	18
南京成立全国首家网约配送行业协会	18
苏州自贸片区全国首创“关证一链通”	19
安徽试点“防贫保”综合保险	20

域外动态

山东全国首创自然科学基金管理“三个常态化”	21
山东济南成立全国首个专利导航服务基地	22
广州在全国率先以“互联网+”监管审批事项特殊环节	23
深圳市出台方案精准培育小微企业“首贷户”	24
重庆两江新区在全国首创“公园长制”	25
全国首笔科技跨境贷业务在重庆落地	26

上海明确聚焦四个方面推进经济数字化转型

8月16日，上海市委、市政府举行经济数字化转型现场推进会，明确聚焦四个方面推进经济数字化转型。

一是要聚焦推进数字产业化，全力打造数字经济核心优势。坚持软硬结合，聚焦硬件方面重点基础领域和前沿领域加大创新突破力度，聚焦操作系统、云计算系统、基础软件、工业软件等提升软件业能级，提高软件定义产品和服务的能力，推动硬产品和软服务深度融合。促进数据流量的裂变增值，提升数据线上线下规模化链接能力、流量运营能级。持续打响在线新经济品牌，瞄准新零售、数字文创、数字内容、在线医疗等，全力支持新生代互联网企业扩大用户规模。

二是要聚焦推进产业数字化，全面激发实体经济发展活力。利用数字技术对传统产业进行升级改造，在制造业数字化改造中突出工业互联网建设，推进单点应用、垂直突破、跨界融合，全面推动智能示范工厂建设，鼓励龙头企业打造有影响力的行业平台，推动重点行业整体转型，探索构建更加丰富的工业互联网生态。在服务业数字技术应用中突出数字化平台打造，在商贸、金融、交通、物流等领域，打造一批有影响力的数字化平台。

三是要聚焦激活数据要素潜能，加快打造数字流量配置

的战略枢纽。持续推进数据联通共享，完善公共数据资源目录和责任清单制度，加快应用隐私计算、数据沙盒等可信开放技术。加快推动数据交换交易，大力发展数据要素市场，探索建立数字交易平台，建立数据确权、交易、登记和清算等基础性制度。加快数据运用，鼓励生物医药、物流、金融、贸易等数据密集型行业先行先试，建设面向行业的数据运营平台，强化对行业数字化转型的数据赋能。深化城市大数据平台建设，推动政企数据合作开发利用。

四是要聚焦优化数字生态系统，充分激发经济数字化转型动力。不断完善信息基础设施，进一步提升网络能级、算力能级和设施联通性，加快打造新一代信息基础设施底座，面向重点行业建设一批检测认证平台和技术基础数据库。强化核心技术支撑，加快布局关键共性和前瞻引领的数字技术，在基础理论、基础算法、基础材料和工艺等方面取得突破。加强制度供给，率先探索适应经济数字化转型的法治规范、监管机制、安全标准。坚持统筹发展和安全，在维护数据安全、守牢底线前提下，积极支持鼓励经济数字化发展。

上海强化“十个新”打造城市数字化转型新技术新业态新模式

上海市经信委日前表示，按照城市数字化转型的年度工作要点，今年该市以强化“十个新”为具体抓手，打造出

新技术、新业态、新模式。

一是全面激活数字产业化引擎动力。硬核新技术方面，聚焦区块链、V2X 车路协同、量子通信等，今年将打造 100 个重点项目。在线新经济方面，今年全年将重点打造 20 家有国际影响力的新生代互联网企业，加快培育 8 家千亿级电商平台，建设 20+行业标杆平台。

二是全面激活产业数字化创新活力。制造新模式方面，该市经信委聚焦制造业数字化转型，建成了 26 个具有行业影响力的工业互联网标杆平台，打造平台化设计、智能化制造、网络化协同、服务化延伸等标杆应用。商务新业态方面，该市商务委重点打造“五五购物节”等线上线下联动的活动平台，建设一批示范性数字商圈，加快形成 10 个具有海外影响力的数字内容原创 IP。金融新科技方面，该市金融局落地多个数字人民币场景，在白名单客户数、钱包数、钱包交易量等方面均领先全国。科创新生态方面，以科学大数据为核心，谋划科研云平台、长三角技术市场协同平台、科创在线 3 个重大项目，并推动长三角科技资源共享、全球科技人才库和智慧型技术交易所 3 个数字化转型标杆建设。航运新枢纽方面，该市交通委上半年积极推进机场大脑工程，增强航班保障和资源调度能力。在洋山港智能重卡示范运营项目上，投入 14 辆智能重卡商业运营，完成近 1.7 万标准箱运输量。农业新体验方面，该市农委通过建设“一图”“一库”

“一网”，实现全市农业生产用地面积入网率超 79%，6286 家生产经营主体入网。

三是全面提升经济数字化转型生态承载力。数据新要素方面，今年将集聚 30 家数据创新应用的头部企业，推动 IDC 等 5 项增值电信业务试点对外资 100% 开放。数字新基建方面，加快推进智能算力平台建设。今年将累计建成 4.5 万个 5G 室外基站，实现中心城区和郊区重点区域连续覆盖。

江苏省出台意见发展新型集体经济促进农民共同富裕

江苏省委农办、省农业农村厅、省乡村振兴局近日联合印发《关于发展壮大新型农村集体经济 促进农民共同富裕的实施意见》。

《意见》指出，探索农村集体经济发展新路径，大力发展融合经济，鼓励有条件的农村集体经济组织组建混合所有制经营实体，发展混合所有制经济。积极发展绿色经济，立足实际发展生态农业、生态旅游、生态工业等项目。加快发展服务经济，建设村域综合性服务平台，支持集体经济组织提供生产、工程项目、物业等服务。创新发展“飞地”经济，打破地域界限实现飞地双方资源共享、优势互补、互利双赢。

激发农村集体经济发展新动能。释放改革发展动能，持续深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。激活闲置资产增收潜能，推广农村公共空

间治理经验，盘活利用闲置宅基地和闲置农房，探索在村级资金存放管理中引入竞争机制实现集体资产保值增值。创新人才引领动能，鼓励各类人才返乡入乡干事创业，参与农村集体经济发展。

构建农村集体经济发展新机制。鼓励村村“抱团”，发挥集聚效应，实现“强强联合”或者“强弱联合”。深化村企合作，在“万企联万村 共走振兴路”行动基础上，持续深化村企合作，实现利益共享。探索村社融合，鼓励村集体领办创办生产类、服务类、资源类等各类合作社，带动新型经营主体、小农户共同发展。规范法人治理，指导集体经济组织规范内部管理，建立健全集体收益分配制度。

《意见》鼓励各地加强政策创设，尤其是在探索返乡入乡人员在一定条件内享受集体成员待遇、建立集体经济发展与管理人员报酬待遇增长挂钩机制等方面要作出重点突破。

江苏全国率先绘就金融乡村振兴“路线图”

近日，江苏省财政厅会同该省农业农村厅出台《关于做好乡村振兴投资基金管理工作的通知》，这是全国首个在乡村振兴投资领域对政府投资基金加以规范的地方性指导文件，通过全方位制度性供给，划定了乡村振兴投资基金的江苏“路线图”。

《通知》明确基金投资的政策导向：支持该省现代农业

产业体系、生产体系、经营体系的构建，支持农业创新力、竞争力和全要素生产率的提高，完善乡村产业发展格局，提高乡村产业质量效益。

《通知》指出，积极推动各级财政资金或政府投资基金按照市场化方式共同设立或互相参股基金，形成财政出资合力，确保年底实现乡村振兴投资基金在各设区市全覆盖。

值得注意的是，《通知》为基金的资金来源打开了“一扇窗”：加大乡村振兴领域专项资金“拨改投”力度，各地可从省切块下达的支持乡村振兴相关专项资金中统筹安排部分资金用于对基金出资。

产业动向

上海首条自动驾驶公交在临港示范应用

8月17日，临港环湖一路智能网联及自动驾驶公交在上海临港滴水湖畔正式启动载人示范应用。不久前，该公交获得上海市首张智能网联公交示范应用牌照，成为上海首个示范应用的自动驾驶公交。

临港环湖一路智能网联及自动驾驶公交载人示范应用线路全长8.5公里，共设置8个公交站台。自滴水湖一号码头沿顺时针方向运行，单班次运营时长约30分钟，乘客可通过“环湖一路智能公交”微信小程序预约乘坐。车辆采用

基于第三代自动驾驶平台打造的智能网联公交，具备红绿灯信息交互和响应，语音提示自动驾驶动作和状态、自动靠边停站和自动开关门等功能，可实现 L3 级别的自动驾驶运营。

环湖一路智慧公交历时一年，加速构建智慧道路建设、智能出行和智慧交通新模式，截至目前，已经圆满完成功能开发、系统测试、场景拓展和载人示范运营等工作目标，实现了从“道路测试”到“示范运营”的突破、从“单车智能”到“车辆协同”的突破和从“技术研发”到“智慧出行”的突破。

未来三年上海北斗时空信息产业规模将达千亿元

日前，由上海市经信委与市科委、市发改委、市科委、市国防科工办等联合制定的《上海市北斗产业高质量发展三年行动计划（2021-2023年）》正式对外发布，到2023年末，力争把上海打造成为北斗产业自主可控、多源融合创新策源地和高端产业引领集聚区，推动北斗时空信息产业规模达1000亿元，其中北斗高精度导航定位产业规模超过500亿元，培育100家产业链优质企业，打造5家以上上市企业。

上海将针对性推出若干重大工程。一是关键技术攻关工程上，将聚焦北斗关键共性技术，开展新信号、新功能的技术研发和应用基础研究，加快形成北斗三号高精度产业链技术产品及供应体系；开展基于北斗、惯导（IMU）、超宽带（UWB）

的多源异构数据融合导航定位算法的关键技术研究，突破精准授时及时钟同步的车路协同技术，构建北斗时空同步体系，为应用终端等提供精准定位及全局坐标基准。

二是基础能力提升工程上，以北斗地基增强系统为基础，支持北斗星基增强系统的建设和通导遥一体化空天信息系统建设，强化“星地一体”的北斗高精度时空服务信号增强基础能力；面向智能物联时代公共服务、城市治理、数字经济、行业替代等领域，进一步研制布设具有北斗精准时空能力的城市摄像头、智能锥桶、智能三角牌等智能应用终端。

三是融合应用创新工程上，精准赋能的城市治理应用，以“一网统管”为牵引，建设全面感知、数据汇集、功能集成、联勤联动的综合服务平台，开展北斗高精度在城市地面道路违停柔性执法、生活垃圾分类精细化管理等城市综合治理中的应用，以及桥梁等重点建筑健康监测、路边广告牌等重要设施安全监测中的应用。同时，在网约车、环卫等车辆的监控与管理，长江禁渔、水域巡检等生态环保中实现全新赋能。

上海市增加建设项目环评豁免项目

日前，上海市生态环境局制定《〈建设项目环境影响评价分类管理名录〉上海市实施细化规定（2021年版）》，对24个行业50个项目类别进行优化，豁免环评的范围包含23

个行业 45 个项目类别。

一是扩大市政基础设施类项目豁免环评范围。扩大了社会服务、基础设施类项目可纳入环评豁免的范围，主要项目类别包括：学前教育、小学；城市次干路及其配套的桥梁建设；人非行天桥、人非行地道；配套雨水、污水泵站等。

二是扩大制造业豁免环评范围，包括仅简单机加工的项目和年用非溶剂型胶粘剂 10 吨以下的项目。简单机加工的项目主要涉及家具制造业、金属制品业、汽车制造业、计算机、仪器仪表制造业等。年用非溶剂型胶粘剂 10 吨以下的项目主要涉及家具制造业、纸制品制造业汽车制造业、铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业、电气机械和器材制造业、仪器仪表制造业。豁免条件为，仅涉及使用胶粘剂一个工序、胶粘剂为非溶剂型，且满足《胶粘剂挥发性有机化合物限量》要求。

江苏省启动区域大数据开放共享与应用评估

江苏省近日印发通知启动 2021 年度区域大数据开放共享与应用评估工作，以充分发挥大数据在提升政府治理能力、优化民生服务、促进经济转型方面的作用，培育有利于大数据创新发展的良好产业生态。

此次评估分为综合类和特色类。综合类重点对区域大数据开放共享及在各领域应用探索情况进行评估，这方面工作主

体是县（市、区）人民政府；特色类重点对区域在特定行业、领域开展大数据开放共享与应用探索情况进行评估，这方面工作主体是设区市行业主管部门、由行业主管部门确定承担探索任务的县（市、区）。

政策举措

上海出台 40 条措施支持临港新片区推进新发展实现新跨越

近日，上海市委、市政府制定了《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区自主发展自主改革自主创新的若干意见》，支持临港新片区推进新发展，实现新跨越。

《若干意见》共有 40 条具体措施，主要包括：一、有针对性地开展体制机制创新，提升区域管理效能。一是深化“放管服”改革。推进行政事项系统集成改革，深化商事制度改革，推进商事主体登记确认制。二是完善管理体制机制。优化区域管理体制，将奉贤区四团镇整体纳入产城融合区，完善跨区域事务协调机制，试点开展用人制度改革，加大干部队伍交流力度。三是深化国资国企改革。支持临港新片区管委会所属国有企业探索以资本运营为内核的业务模式，探索建立符合国有企业特点的市场化薪酬机制。

二、构建开放型产业体系，提高经济规模和质量。一是打造世界级前沿产业集群。完善重大产业项目配套支撑，发

展全产业链融合的集成电路产业，加快生物医药产业发展，打造人工智能创新和应用示范区，壮大智能新能源汽车产业，深化自动驾驶测试示范，加快建设国际数据港，提升科技创新策源能力，加强知识产权保护。二是集聚发展新型国际贸易与高端国际航运。打造离岸贸易创新发展实践区，推动服务贸易创新发展，做强洋山特殊综合保税区产业功能，提升全球航运枢纽能级。三是推进金融开放创新发展。推动完善全球资源配置功能，建设亚太供应链管理中心，加大金融改革创新力度，积极发展人民币离岸交易，提升金融服务实体经济能级，研究建设科技保险创新示范区。四是建设国内外人才集聚高地。完善国际人才引进政策，开展国际人才管理服务改革试点，优化国内人才引进机制。五是提升土地高质量利用水平。试点综合用地模式，创新存量用地再利用。

三、推进现代化新城建设，提升城市能级和核心竞争力。一是推进城市数字化转型。提升城市数字基础设施能级，加快数字孪生城市建设。二是适度超前配置公共服务资源。完善住房供应和保障体系，优化教育资源布局，推动医疗卫生开放创新，提升养老服务水平。三是推动绿色低碳城市建设。巩固提升生态环境质量，推动综合能源创新发展，加强城市供排水基础设施建设。四是构建高效便捷的综合交通体系。完善交通管理体制，优化交通网络和静态交通管理，推进集疏运系统建设。

上海将率先建立智慧气象保障城市精细化管理新模式

近日，《上海市气象服务保障“十四五”规划》发布，预计到2025年，上海将在全国率先建立智慧气象保障城市精细化管理新模式。在更准确、更精准、更智慧的气象保障体系下，天气预报有望实现12小时滚动更新，中心城区的预警信号将精确到各区，郊区将精确到各街镇，人们可享受到未来12小时内逐个小时更新的预警产品。

《规划》明确，“十四五”期间，10天晴雨预报准确率评分达85分，灾害性天气预警准确率评分达88分。气象的城市综合观测能力将大幅提升，预计上海的气象实况分析产品水平分辨率将达1公里，监测产品更新频次达到分钟级别。

基于更精准的天气预报，上海气象保障将赋能经济行业发展，包括综合交通、大型活动、工程建设、气象金融服务等。在服务上海建设国际金融中心方面，上海将把气象巨灾保险试点向全市推广，同时研究推出天气指数产品，服务期货交易。在远洋导航方面，研究相关的衍生产品。

上海将在四方面进一步强化未成年人保护工作

从日前举行的上海市政府新闻发布会上获悉，“十四五”时期，上海将在四个方面进一步强化未成年人保护工作。

一是在完善工作机制方面，将进一步完善未保委办公室统筹、协调、督促和指导工作职责，形成民政部门牵头、各

部门职责明确、协调有力、运转高效的未成年人保护工作机制。全面落实“家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护”六大保护工作要求。

二是在加快完善网络体系方面，建立健全市-区-街镇-居村四级未成年人保护网络体系，推进各区建立相对独立的未成年人保护机构，鼓励有条件的区建立单独的儿童福利院或在社会福利院设置儿童部，落实“有工作机制、有保护机构、有人员支撑、有经费保障、有工作网络、有法律工作者参与”的“六个有”的工作要求。

三是在加强队伍建设方面，持续推进覆盖全市的街镇儿童督导员、居村儿童主任队伍建设和专业化发展，2025年全市持证儿童福利社会工作者要达到500名以上。鼓励发展特殊儿童服务类社会组织和有全国影响的服务品牌项目，为未成年人织密保护网。

四是在提升保障标准方面，将建立与上海经济社会发展水平相适应的困境儿童、孤儿基本生活保障标准调整机制，持续提高保障水平。

江苏印发实施意见今秋开学全省推“5+2”课后服务

近日，江苏省教育厅、发改委、财政厅、人社厅等四部门联合印发《关于全面推进中小学课后服务进一步提升课后服务水平的实施意见》，对全省推进课后服务的时间、范围、

课程、师资及保障措施等提出了具体要求。

《实施意见》要求，课后服务范围扩大到所有义务教育学校，服务对象扩大到每个有需要的义务教育阶段学生，今年秋学期开学后，确保全省所有义务教育学校和有需要的学生全覆盖。推行课后服务“5+2”模式，学校每周5天（周一至周五）都要开展课后服务，每天至少提供2小时的课后服务，课后服务结束时间原则上不早于当地正常下班时间。有条件的初中，周一至周五可设晚自习（一般安排2小时以内，原则上不晚于20:30结束）。

《实施意见》指出，课后服务必须突出育人导向，分年级、分层次、系统性、个性化统筹开设课后服务课程。小学生课后作业一般在学校完成，初中生大部分课后作业尽量在学校完成，学校不得利用课后服务时间讲授新课。在师资配备上，课后服务一般由本校教师承担，也可积极争取退休教师、学生家长、高校优秀学生、体育教练、民间艺人、能工巧匠、非物质文化遗产传承人等具备资质的社会专业人员或志愿服务力量。

《实施意见》明确：各级教育部门要发挥牵头作用，主动抓好统筹协调，全面指导学校课后服务工作；各级发改委会同财政、教育等部门制定学校课后服务费标准。各级财政部门要加大财政支持力度，各级人社部门要做好教师课后服务绩效工资总量增核、完善教师合理取酬办法等有关

工作。义务教育学校教师在法定工作日课后服务报酬按照每课时不低于 60 元的标准核定发放。

经验交流

上海 2022 年实现补贴性职业技能培训项目全覆盖

上海市人社局日前印发的《关于全面推广职业培训券应用工作的通知》中明确，该市将依托职业培训信息管理系统，统一向有培训需求的各类劳动者发放职业培训券，全面推广职业培训券应用，计划 2021 年全市发放职业培训券 50 万张，2022 年实现补贴性职业技能培训项目全覆盖。

劳动者可通过上海人社 App、微信电子社保卡小程序、支付宝电子社保卡应用等电子社保卡应用程序客户端，查询领取职业培训券。目前已发放社会化职业技能补贴培训券、企业职工职业技能补贴培训券、职业技能提升补贴券等券种，先期应用职业培训券实名制查询领取、定位打卡签到等功能。

下一步，人社部门将不断推进职业培训券功能的延伸应用，逐步使用培训评价、培训证书查询、就业岗位查询及推介等拓展延伸功能，逐步形成以社保卡为载体的劳动者终身职业技能电子培训档案，全面推进职业技能提升行动职业培训高质量发展。未来上海的职业培训券有望直接抵扣劳动者

参与职业培训的相关费用，免去劳动者先垫付后报销的不便。

上海四方面深化公共资源“一网交易”改革

8月16日召开的上海市政府常务会议指出，四个方面不断深化公共资源“一网交易”改革。

一是要牢牢坚持“应进必进、统一规范、公开透明、服务高效”原则，加快推进平台交易全覆盖，加快完善分类统一的交易制度规则、技术标准、数据规范，着力提高公共资源配置效率和公平性。二是要在整合共享上持续用力，加快推动实现场所、设施等资源共享，建立交易目录清单，加快实施交易全流程电子化。三是要在阳光交易上持续用力，严格实行公共资源交易全过程信息公开，并进一步创新监管体制机制，确保监督到位。四是要在效率公平上持续用力，引入更多的市场机制和市场化手段，切实把市公共资源交易中心建设好、运行好，加快向全要素、全资源市场化配置“一张网”的方向转变。

南京成立全国首家网约配送行业协会

8月18日，全国首家网约配送行业协会在南京成立，这意味着南京40万外卖骑手有了“娘家”。

该协会旨在研究制定符合本行业特点的制度、规范，维

护业内公平竞争秩序，维护会员单位及其从业人员的合法权益，优化从业环境、完善社会保障和矛盾处置机制等。协会将加强行业自律，汇聚各家会员企业之力，共同营造规范有序健康的经营氛围和从业环境。

南京人社部门将积极对接各相关单位，探索推进职业伤害保障试点、组建行业工会组织、推动开展集体协商、加强职业技能培训等一系列创新实践，保障网约配送行业健康发展和从业人员高质量就业。

苏州自贸片区全国首创“关证一链通”

日前，由海关、司法部门和苏州自贸片区联合打造的“关证一链通”保税货物公证辅助销毁处置项目战略合作正式达成，今后将大大提升保税货物不良品、残次品处置效率。该模式为全国首创。

不良品、残次品等保税货物的处置，由于货品数量大、销毁时间长、过程难监管等原因，一直是困扰不少企业的难题，而且，在处置过程中，无论是存储还是从保税区取出，企业都要承担相应税费。“关证一链通”保税货物公证辅助销毁处置项目，以“区块链+公证”实现执法全过程记录、视频实时上链存证，并引入司法公证机构公证，使加工贸易中的不良品、残次品能便捷地销毁处置，为企业降本增效。

“关证一链通”平台实现了单据“线上跑”、数据指纹

“链上存”、公证书“线上出”的一站式服务模式。借助区块链技术，最核心的数据指纹可进行跨链存储，进一步加强数据保密性、可追溯性和不可篡改性。

安徽试点“防贫保”综合保险

日前，安徽省乡村振兴局、省财政厅等六部门联合印发《关于开展“防贫保”综合保险试点工作的通知》，决定自2021年起，在全省分期分批开展“防贫保”综合保险试点工作，力争到2023年底，全省基本建成多层次、全方位、广覆盖的防止返贫致贫综合保险体系。

“防贫保”以脱贫人口和农村低收入人口为对象，包括脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户。精准对接保险需求，定向开发费率低廉、保障合理、理赔特惠的“防贫保”一揽子综合保险产品，做到对象精准、产品精准、措施精准、赔付精准。采取“3+N”一体式“防贫保”综合保险，即：特色农产品保险+健康保险+意外伤害险（以上3项为必选项目）+若干民生保障“菜单式”自选保险（包括基本生活保障保险、家庭财产损失保险、教育升学补贴保险、履约保证保险等项目）。其中的“特色农产品保险”与各地自主开展的特色农产品保险不重复投保。

“防贫保”每年根据返贫致贫监测信息定期动态调整，

按照政府引导、市场运作的原则，财政统筹相关资金予以适当保费补贴，引导社会捐赠、群众缴费等多方投入，拓宽保费资金来源，引导脱贫人口和农村低收入人口积极投保。

域外动态

山东全国首创自然科学基金管理“三个常态化”

日前，山东省科技厅发布《关于山东省自然科学基金项目、重大基础研究项目指南、重要基础研究成果需求常态化申报征集的通知》，明确提出省自然科学基金项目申报、重大基础研究项目指南征集、重要基础研究成果需求征集常年受理“三个常态化”改革措施，在此基础上实行定期评审、年度资助。据悉，“三个常态化”是科技管理的重要突破，为国内首创。

日前该省科技厅修订制定了《山东省自然科学基金管理办法》及基金全部子系列项目管理办法等七个文件，强化省基金项目管理的制度化、规范化、系统化，建立完善基金项目库、指南库、需求库，在此基础上实行定期评审、年度资助；对社会关切、重大急需的项目可“一事一议”、经论证后及时资助支持。

这一改革举措，打破了过去科技计划项目定期集中申报、一年评审一次的惯例。基金项目、重大基础研究指南常

态化申报、推荐，使得科研人员可以充分、自由支配自己的时间，随时把好的项目、指南，特别是基于个人兴趣、灵感火花的项目认真论证完善、及时提报。重要基础研究成果需求的征集，有利于企业、科研单位梳理、挖掘关键核心技术背后亟待解决的科学问题。

山东济南成立全国首个专利导航服务基地

日期，山东济南市市场监管局（市知识产权局）与济南大学签署知识产权战略合作框架协议，共同揭牌“济南市专利导航服务基地”，并宣布“济南专利导航信息共享平台”正式上线。

“济南市专利导航服务基地”是全国首家正式挂牌的专利导航服务基地。该基地是一个全链条的综合服务平台，将专利导航的所有工作串联起来，无缝隙全覆盖式服务，为政府实施导航的政策服务，为企业实施具体的导航需求服务，为服务机构完成导航项目服务。未来，有创新需求和“卡脖子”难题的企业可以在服务基地，享受到定制化、便利化、实效化的专利导航成果运用、成果推广、成效跟踪等服务；依托专利导航专家库，参加线上线下专利导航工作培训，获得个性化的技能培训；提升企业专利布局的科学性，在竞争战略中进一步规避侵权风险。

“济南专利导航信息共享平台”是全国首个上线的地方

性专利导航信息共享平台，汇集政府-科创企业-知识产权服务机构，整合政策信息发布、专利导航成果应用共享、知识产权培训的综合性服务平台。新一代信息技术、高端装备制造、数字经济、新材料等多领域专利成果的云集，如同为企业描绘出专利技术地图，让企业清楚自己所处的位置，补齐短板寻求新的突破。登录平台便可“一键搜索”济南市政府资助的 200 多个专利导航项目，“一键获知”自己所需的知识产权政策信息。

广州在全国率先以“互联网+”监管审批事项特殊环节

近期，广州市政务服务数据管理局会同市级审批部门对审批事项在审批过程中依法需要进行的听证、检验、专家评审等特殊环节进行了全面规范管理，在全国率先对审批事项涉及的特殊环节实施“互联网+”统一监管，推进审批服务更规范、高效、透明。

以往特殊环节缺乏规范，个别部门会以审批进入特殊环节为由对审批事项进行“挂起”以延长审批时限，正常审批时限看似缩短了，但企业群众实际办事时间并未真正减少。为此，广州市政务服务数据管理局组织市级部门开展多轮核查，坚持以设立依据的法规条文为基础，梳理形成市级审批事项涉及特殊环节清单。强化“互联网+”技术赋能，以审批事项为基础，特殊环节清单为依据，对特殊环节在审批过

程中的调用、办理时限进行了个性化设置、智能化限制。

实施“互联网+”监管后，只有符合法律法规等规定涉及特殊环节的审批事项才能在系统调用“特殊环节”功能，全流程跟踪记录，限时办结，超时预警，有效增强审批过程中特殊环节操作指引性、规范性，提高监管全覆盖和精准化，改变过去业务审批随意“挂起”，延长审批时限的问题，让特殊环节操作有了门槛，审批服务才能更高效。

深圳市出台方案精准培育小微企业“首贷户”

日前，深圳人民银行和深圳银保监局联合该市财政局、市工信局、市地方金融监管局印发《深圳市小微企业首贷户培育专项工作方案（2021-2023年）》，从企业培育、激励约束、风险补偿分担等角度形成系统化制度化的“首贷户”工作模式。

一是在推动银企对接方面，突出“精准支持”“高效对接”，“几家抬”开展首贷企业培育和金融机构提升服务能力“双管”齐下，提升小微企业首次获贷的成功率。二是在首贷企业培育方面，积极运用深圳市中小企业梯度培育计划等各类政府项目，帮助小微企业规范财务治理和公司治理。三是在提升首贷企业金融服务能力方面，引导银行从企业开立基本户开始，全生命周期跟踪满足企业在不同发展阶段的金融需求，制定针对性首贷户金融服务方案。四是在完善金融

配套政策方面，充分发挥“几家抬”合力，推动进一步完善贷款风险补偿、政府性融资担保、财政奖补对首贷户融资的风险分担功能。

重庆两江新区在全国首创“公园长制”

重庆两江新区近日发布《重庆两江新区全面推行公园长制工作方案》，参照“河长制”“林长制”工作流程和标准要求，在全国首创“公园长制”。

根据《方案》，两江新区设立总公园长和副总公园长，并实行双总公园长制，分别由新区党工委书记和管委会主任担任，副总公园长由分管城市管理工作的委领导担任，每一个区级重点公园都由两江新区党工委管委会的委领导担任公园长。

同时，两江新区在直管区8个街道设立了由新区党工委管委会的委领导牵头的“区级、街道级、社区级”三级公园长体系；在直管区开发片区设立了由该片区集团公司主要领导牵头的“片区公园长+企业公园长”二级公园长体系。每个公园的公园长职责包括公园的日常管理、资源保护、改造提升、定期巡园等。

同日，两江新区还发布了《重庆两江新区总公园长》第1号令，要求各级公园长、各街道、有关单位组织力量对本区域内公园被违法侵占、有害生物蔓延、地质灾害发生等问

题开展自查自纠，建立问题台账，明确整改措施和整改时限，确保问题整改到位。

全国首笔科技跨境贷业务在重庆落地

重庆两江新区近日推出了全国首个高新技术企业跨境融资产品——科技跨境贷，新区一家中小型高新技术企业办理的100万美元贷款作为首笔科技跨境贷业务成功落地。该产品可有效利用境外低成本资金拓宽企业融资渠道，加大金融支持科技创新力度。

科技跨境贷即合作银行通过向企业开具融资性外汇保函、备用信用证或提供离岸直贷等方式，为企业向境外银行借入外债提供融资服务，最高融资额度为2500万元，最多可连续申请5年。该贷款产品无需抵押，由两江新区与合作银行各按50%的比例对违约风险进行分担。

同时，科技跨境贷设立了明确的合规审核机制，由两江创投公司作为运营管理机构通过向新区社保局、市场监管局、税务局等职能部门核实申请企业注册、纳税、社保等情况，综合评判是否为企业向合作银行出具推荐函，通过多方协同审核，有效提升了企业在金融市场的信用度和申贷成功率。

申请科技跨境贷的企业需符合《外债便利化额度试点业务操作指引》要求，并在两江新区直管区内注册、纳税，产

业类型符合西部地区鼓励类产业发展导向，年销售收入4亿元以下，无不良信用记录，取得高新技术企业认证资格且认证资格在有效期内。申请科技跨境贷并如期归还的企业，可享受每笔贷款按照央行基准利率50%的标准贴息等优惠政策。