

长三角每周要讯

2020 年第 202 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2020 年 12 月 31 日

目 录

科创聚焦

上海出台知识产权保护条例 具有六个亮点	3
长三角 G60 科创走廊将打造形成若干世界级制造业集群	4
上海智联网系统科学中心启动建设	5

经济热点

上海将实施“总部增能行动”	6
上海自贸区临港新片区发布 2.0 版人工智能专项政策	7

产业动向

上海现代服务业标准创新发展中心成立	8
上海发布全国首个《健身行业会员合同范本》	8

政策举措

上海四措施进一步加强金融对外开放	9
上海成立全国首个“新冠科”助力常态化防控	10
江苏正式启动“进口冷链食品追溯系统”	11
江苏开通外籍人才招聘网顺畅人才跨国合作	12

经验交流

上海立法明确社区养老服务设施刚性指标	12
上海快递人员首评高级职称	13

域外动态

山东出台国内首个公共安全领域应急保障体系规划	14
青岛将全面推广养老服务时间银行 全市通存通兑	15
广东成立粤普小额再贷款公司	16
深圳在全国率先推出城市更新条例	17

上海出台知识产权保护条例 具有六个亮点

12月30日，上海市十五届人大常委会第二十八次会议审议通过《上海市知识产权保护条例》，将于明年3月1日起实施。条例共包含六章46条，主要有以下几个亮点。

一是明确了知识产权保护工作的原则和要求。该市开展知识产权保护工作应遵循“严保护、大保护、快保护、同保护”的原则，坚持行政保护、司法保护与社会共治相结合，深化知识产权保护工作体制机制改革，构建制度完备、体系健全、环境优越的国际知识产权保护高地。

二是固化了知识产权体制机制改革成果。该市按照国家要求，在创新知识产权保护工作机制和纠纷处理、涉外维权等方面先行先试。支持浦东新区建设知识产权示范城区，率先探索建立知识产权统一管理和执法的体制。

三是强化了知识产权协调机制。市、区人民政府应当加强对知识产权保护工作的领导，完善知识产权保护体系，建立知识产权联席会议制度，具体工作由同级知识产权部门承担。

四是厘清了知识产权部门职责。《条例》厘清了本市知识产权、版权、市场监督管理、农业农村和林业等部门的知识产权管理职责，以及市场监督管理、文化旅游等部门的执

法职责。该市知识产权部门将发挥组织协调作用，进一步加强知识产权相关管理和执法部门之间的协同配合，建立信息通报、要情会商、联合发文等工作机制。

五是加大行政和司法保护力度。明确推进建立统一的知识产权信息化综合服务平台，要求知识产权相关管理部门加强对知识产权侵权集中领域和易发风险区域的监督检查，明确知识产权相关管理部门可以依法开展调解；明确人民法院推进知识产权案件民事、刑事、行政“三合一”审判机制改革，建立行政调解协议司法确认机制；人民检察院探索推进知识产权领域公益诉讼，充分发挥法律监督职能等。同时，明确要求该市建立和完善知识产权保护行政执法和司法保护衔接机制，要求知识产权相关管理部门对涉嫌犯罪的知识产权违法行为应当移送公安机关处理。

六是推进知识产权社会治理。从构筑知识产权“大保护”格局角度出发，除明确司法机关、行政机构的职责任务外，积极引入社会共治机制，推动形成司法保护、行政保护、仲裁、调解、行业自律等协同机制。

长三角 G60 科创走廊将打造形成若干世界级制造业集群

12 月 27 日，由国家科技部牵头在上海市松江区召开的贯彻落实《长三角 G60 科创走廊建设方案》推进大会。

《方案》明确，力争到 2022 年，长三角 G60 科创走廊

地区研发投入强度达到 3%，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到 15%，上市（挂牌）企业数量年均新增 100 家以上，高新技术企业年均新增 3000 家左右。力争到 2025 年，长三角 G60 科创走廊地区研发投入强度达到 3.2% 以上，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达到 18%，形成若干世界级制造业集群，在国内外产业分工和价值链中的地位明显提升，成为中国重要创新策源地。

《方案》提出四项重点任务：一是强化区域联动发展，共同打造世界级产业集群；二是加强区域协同创新，共同打造科技创新策源地；三是聚焦产业和城市一体化发展，共同打造产城融合宜居典范；四是着眼深化改革和优化服务，共同打造一流营商环境。针对四项重点任务，进一步明确“打造先进制造业集群”“培育壮大创新主体”等 18 项重点举措。

上海智联网络系统科学中心启动建设

从 12 月 26 日在上海嘉定召开的“5G·AI 智联世界高峰论坛 2020”上获悉，上海智联网络系统科学中心正式启动建设，将强化智联网络与系统的理论与技术研发，积极搭建应用成果转化的科学研究平台，开展自主可控核心智能科技研发与转化，着力推进底层智能算法、智能芯片、智能终端操作系统，及智联服务平台等关键核心技术的开发与转化。同时，中心将结合国内外未来智慧健康城市的应用示范与标

准，在长三角及珠三角核心区域建设成果转化基地/分中心，探索超大城市群一体化建设及运营模式，为智联网络系统的发展提供基于 5G-6G 生态的共性创新技术和产业孵化，协同推动产业引领及辐射发展。

经济热点

上海将实施“总部增能行动”

12月28日举行的上海市政府新闻发布会透露，“十四五”期间，上海将实施“总部增能行动”，持续提升总部经济的能级。具体举措包括大力吸收、吸引跨国公司亚太总部和功能性全球总部落户，鼓励外资设立和发展全球研发中心和开放式创新平台。进一步完善上海总部经济政策体系，打造多维度总部型经济。以浦东进一步扩大高水平制度型开放，以及上海自贸区、临港新片区和虹桥国际开放枢纽先行先试为引领，进一步增强跨国公司地区总部全球资源配置和开放枢纽功能。推动跨境资金流动便利化，吸引全球资金管理总部集聚；推动离岸贸易结算便利化，吸引全球销售总部集聚；推动跨境支付便利化，吸引全球采购总部集聚；落实通关便利化，吸引全球供应链总部集聚。落实鼓励外资研发中心发展新举措，推动外资研发中心升级，更好地发挥外资研发溢出效应。对接 RCEP，扩大在沪地区总部的辐射范围，努力打

造配置全球资源的亚太门户等。

上海自贸区临港新片区发布 2.0 版人工智能专项政策

12 月 26 日，上海自贸区临港新片区正式发布 2.0 版的人工智能专项政策——《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区集聚发展人工智能产业若干措施》，从十个方面对新片区的人工智能产业提出了支持。

其中，在关键技术源头创新方面，对引领产业发展或取得颠覆性突破的项目，最高给予 2000 万元的资金支持；对于特别重大的项目，原则上可根据项目开展情况连续支持三年。开源深度学习平台建设方面，经认定的平台给予研发费用 50% 的资金支持，最高 3000 万元，同时给予平台年度运营费用 10% 的资金支持，每年最高 100 万元。

同时，为支持技术落地应用重大项目集聚，将给予项目人工智能改造部分投资额 10%-30% 的资金支持，最高 5000 万元。为创造真实的测试环境，对关键核心项目甚至给予项目 100% 的资金支持。

此外，人工智能企业主营业务收入首次超过 500 万元即可获得奖励，奖励金额从 20 万元起，最高可以达到 1200 万元。对于来新片区落户创业的国内外优质人工智能企业，给予一次性的落户支持，最高 800 万元。对认定为国家重点实验室、国家级企业技术中心的，最高支持 1 亿元。

上海现代服务业标准创新发展中心成立

12月29日，由上海现代服务业联合会发起成立的“上海现代服务业标准创新发展中心”揭牌。联合会将与中国质量认证中心共同探索建立紧密的合作机制和新颖的合作模式，立足上海，面向长三角，助力提高服务领域的标准化水平和质量，助力企业迈向高质量发展，助力国内国际双循环发展战略实施。该中心将发挥上海现代服务业联合会作为上海服务业行业协会等社会组织联合体和服务业头部企业集聚之优势，依托中国质量认证中心“国字号”权威第三方认证机构的技术支持和影响力，在政府业务主管部门指导下，以标准服务为平台，以市场化运作为手段，对标国际标准，积极组织行业协会和企业开展服务业标准的制定、研发、评测、培训与实施。

上海发布全国首个《健身行业会员合同范本》

12月28日，沪版《健身行业合同示范文本》正式发布。这是全国首个由行业部门、行业协会联合市场监管、消保委制定的健身行业会员服务合同示范文本。首批15个该市主要健身品牌400余家门店率先承诺履行和使用《会员服务合同》。

沪版《会员服务合同》将于 2021 年 1 月 1 日起在全市推广使用。该合同主要适用于该市体育健身服务经营者向消费者提供会员健身服务的交易行为，聚焦经营者利用格式条款限制消费者权利，减轻、逃避自身责任等问题，以期用规范合同的形式从源头上化解消费纠纷。

《会员服务合同》特别设置“七天冷静期退费”条款，消费者在签署合同次日起的 7 日内，在未开卡使用会员服务的情况下，都可以单方面解除合同并获得全额退款。针对预付费类消费“退卡难、退费难”的痛点问题，《会员服务合同》明确退卡（费）情形，对违约责任、合同解除作出详细规定，明确经营者和消费者的权责关系。

此外，对因经营者违约，发生擅自变更会员服务内容、终止营业、搬迁且补偿方案未与消费者达成一致或未履行补偿方案、暂停营业且未履行补偿方案等四种情形，消费者有权单方面解除合同并获得相应退款。同时，《会员服务合同》规范退费细节，对余额计算、退费期限做了明确设定。

政策举措

上海四措施进一步加强金融对外开放

从 12 月 28 日召开的上海市政府新闻发布会获悉，未来上海将进一步加强金融对外开放，提高外资参与上海的金融

市场，主要包括四个方面：

一是将进一步吸引新设外资金融机构落户，继续推动引领性、首创型项目落户，鼓励更多的外资金融机构在沪设立独资或者合资的证券、基金、期货、保险、养老金管理和基金投顾等公司。

二是将支持更多在沪外资金融机构扩大业务范围，申请包括银行间债券市场承销资格，证券投资基金托管资格以及非银业务等资格，拓展业务范围，提升外资活跃度和主动性。

三是将支持更多的境外主体参与到上海的金融市场业务，在前期原油期货、20号胶期货、低硫燃料油期货、国际铜期货等的基础上继续推出航运指数期货、原油期权等更多国际化金融产品。

四是继续优化沪港通、沪伦通、债券通以及银行间债券市场直接投资等机制，继续推进ETF互通，支持金融市场、基础设施和境外市场的互联互通。

上海成立全国首个“新冠科”助力常态化防控

12月26日，上海市公共卫生临床中心正式成立新冠科，将实现“专病专收”，形成确诊病例从随访门诊、应急病区、影像检查到检验检测全流程闭环管理，为救治“主战场”提供制度保障。此为全国首创。

新冠科成立后，将以公卫中心应急医护梯队人员为班

底，依托上海市级专家组和本市优质重症医学团队等医疗资源，涵盖该市顶级的急诊 ICU、重症医学、感染科、呼吸科等与新冠肺炎救治相关的多学科救治团队，全力做好新冠患者救治工作。此外，新冠科将延续之前的成功经验，继续以上海专家共识为基础，注重中西医联合、心理疏导、出院随访、视频会诊等成熟的工作机制，为临床一线保驾护航。

江苏正式启动“进口冷链食品追溯系统”

2020 年 12 月 30 日起，江苏省将启用“江苏省进口冷链食品追溯系统”（以下简称“江苏冷链”），实现对进口冷藏冷冻禽类、畜类、水产品的追溯管理。

该省各进口冷链食品进口商、生产经营企业、批发市场、商场超市、生鲜电商和餐饮企业等相关单位均应在“江苏冷链”完成主体用户注册，并在追溯系统启用之日起，使用“江苏冷链”如实填写进口冷藏冷冻禽类、畜类、水产品来源及流向等追溯数据。

“江苏冷链”实行首站赋码制，经口岸或者其他省份进入该省的进口冷链食品，进口冷链食品生产经营者需通过“江苏冷链”进行首站赋码，采集包含上一级进口商名称、原产国、批次、检验检疫、核酸检测结果及消毒证明等主要信息，由系统按规则生成“物品+主体”的电子追溯码和出入库凭证，通过电子追溯码和出入库凭证，实现进口冷链食

品在生产经营者之间的流转。

江苏开通外籍人才招聘网顺畅人才跨国合作

12月27日，江苏外籍人才网上招聘会暨江苏外籍人才招聘网正式开通。当天，南京大学、苏交科、先声药业等省内70余家单位提供200多个外籍人才需求岗位，涉及装备制造、生物医药、电子信息、新材料等多个领域，通过招聘网站与来自法国、德国、以色列等的19家境外高级专家组织开展对接工作。外籍人才网上招聘服务平台的开通，让人才跨国合作变得更加顺畅。

经验交流

上海立法明确社区养老服务设施刚性指标

12月30日，上海市人大表决通过《上海市养老服务条例》。《条例》明确“全市社区养老服务设施建筑面积应当不低于常住人口每千人四十平方米”。

《条例》还明确“第一责任”和“兜底责任”：从推进养老服务设施建设、完善扶持保障措施到增加养老服务供给、提高养老服务质量，均由区政府承担主体责任，有力推动紧迫问题迅速解决。《条例》专辟一章谈“养老产业促进”，重点标注了部分细分产业，包括康复辅助器具、智慧养老、

养老社区等。

上海快递人员首评高级职称

上海快递工程技术高级职称评审实现突破。近日，上海市邮政管理局组织推荐圆通速递1名高层次技术人才申报快递工程技术高级职称，目前已成功通过评审进入公示。

此次高级职称评审，是根据民营企业高层次技术人才职称评审“直通车”制度，由上海市邮政管理局和相关行业专家推荐上报，相关高评委专家评审通过。近年来，上海市建立了职称评审“直通车”制度，对该市民营企业中业绩贡献突出的高层次人才，可比照同类人员，直接申报高级职称。

“江苏医保云”平台上线 足不出户查医保办医保

12月29日，“江苏医保云”平台正式上线，今后查医保、办医保都能随时线上办理。

“江苏医保云”通过“我要办”“我要查”“我要保”三个板块呈现所有医保公共服务事项。同时，平台设置“便民服务”“我的票夹”“我的医保”等30多个服务功能，联通3万多家定点医药机构和所有医保经办机构。“我要办”板块包含参保人员最常用的功能。今后，异地就医备案只需选择备案类型和就医地，确定备案起始日期，就可以完成备案申请。医保报销板块将提供两种服务模式：如果在“我的票夹”里有电子发票，则只需直接勾选所需报销的发票；在没有开

通电子发票的地区，可以上传发票和病历照片，均可实现“不见面”报销申请。参保人员可在手机上同时申请医保关系转入转出，实现“一键办理”。“我要查”功能中，参保缴费、支付明细、个账划入等个人医保权益一目了然。全省定点医院、定点药店以及医保目录信息一览无遗。“我要保”集居民参保、参保变更、参保缴费等功能于一体，参保缴费及时方便、触手可及。“我的医保”集成参保人个性化医保信息和服务，是群众医保的“小管家”。“我要问”能及时满足各类医保政策和业务咨询需求，免去排队等候的烦恼。

域外动态

山东出台国内首个公共安全领域应急保障体系规划

山东省政府办公厅日前印发《山东省重大突发事件应急保障体系建设规划（2020-2030年）》，这是国内首个公共安全领域的应急保障体系规划。规划主要在以下几个方面进行了创新。

一是首次编制出台省级层面的重大突发事件应急保障体系建设规划。针对这次新冠疫情应对工作中暴露出来的短板和不足，该省积极发挥规划引领作用，在全国率先编制应急保障体系建设规划，补短板、堵漏洞、强弱项，建立健全统一的应急保障体系，统筹提升各类突发事件的应对保障能

力。

二是首次全面构建重大突发事件应急保障的框架体系。规划全面分析突发事件处置各个阶段应急保障能力需求，明确了应急保障关键要素，制定了应急指挥、监测预警和物资、医疗、科技、装备保障等九方面主要任务，明确了工作思路和重点，搭建起了应急保障体系“四梁八柱”。

三是首次较为全面提出重大突发事件应急保障的指标体系。规划建立远期、中期、短期目标体系，将风险防控约束指标和保障能力发展目标有机统一，提出到 2025 年，基本建成具有山东特色的突发事件应急保障体系，实现对各类突发事件的有效防控和应对，应急保障能力和水平走在全国前列。到 2030 年，建成平战结合、专常兼备、反应灵敏、上下联动、特色鲜明、全面有效应对各类突发事件的现代化应急保障体系。同时，明确了 2020—2022 年三年行动目标。

四是首次搭建起重大突发事件应急保障重要领域的专项规划体系。这次规划编制采取了体系化和组合拳的方式，配套制定了消防救援、航空应急救援、应急物资储备 3 个专项规划，分行业、分领域进一步细化工作思路和任务安排。

青岛将全面推广养老服务时间银行 全市通存通兑

日前从青岛市政府新闻办召开的发布会上获悉，明年青岛将全面推广养老服务时间银行建设，实现全市通存通兑。

时间银行是通过政策设计，鼓励志愿者为老年人提供养老服务，然后在全市统一的服务平台上按一定规则记录储存志愿者的服务时间，当志愿者需要养老服务时可提取时间、兑换服务，由此助推发展互助养老模式，有效缓解养老服务力量不足的矛盾。

今年 4 月 14 日，青岛出台了《青岛市养老服务时间银行实施方案（试行）》，制定了《青岛市养老服务时间银行实施细则》。目前，青岛市对养老服务的项目、标准、管理以及奖励标准又作出了进一步的规范和明确。

广东成立粤普小额再贷款公司

12 月 29 日，广东省粤普小额再贷款股份有限公司正式揭牌。粤普小额再贷款公司被定位为广东省内小贷行业综合服务平台和中小微企业特色金融服务平台，通过再贷款、小额贷款、投贷联动等创新方式进一步加大对省内优质小额贷款公司和中小微企业的服务，引导该省小额贷款公司行业助力广东实体经济发展。

粤普小额再贷款公司商业模式以“再贷款业务”为主。再贷款业务重点服务获得该省金融局“楷模”监管评级 B 级以上的优质小贷公司，重点服务科技型、创新型中小微企业，尤其是民营科技型企业。

深圳在全国率先推出城市更新条例

12月30日，深圳在全国率先推出的《深圳经济特区城市更新条例》获该市六届人大常委会第四十六次会议通过。

条例创设了“个别征收+行政诉讼”制度，旧住宅区城市更新项目个别业主经行政调解后仍未能签订搬迁补偿协议的，政府将对未签约部分房屋实施征收。规定旧住宅区城市更新项目个别业主经行政调解后仍未能签订搬迁补偿协议的情况下，为维护和增进社会公共利益，推进城市规划的实施，区政府可以对未签约部分房屋实施征收。同时，根据条例，旧住宅区已签订搬迁补偿协议的专有部分面积和物业权利人数占比均不低于95%，且经区政府调解未能达成一致的，区政府可依法依规对未签约部分房屋实施征收。城中村合法住宅、住宅类历史违建部分可参照执行。

条例在全国率先探索城市更新市场化运作路径，在坚持政府统筹的前提下，主要实行市场化运作模式，由物业权利人自主选择的开发建设单位（下统称市场主体）负责申报更新单元计划、编制更新单元规划、开展搬迁谈判、组织项目实施等活动。重点城市更新单元开发和成片连片改造，以及市场难以有效发挥作用情形下的城市更新，由政府组织实施。