

长三角每周要讯

2020 年第 192 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2020 年 10 月 23 日

目 录

经济热点

上海启用全国首家市域物联网运营中心 3

产业动向

上海临港新片区 10 大政策助人工智能产业发展 4

上海金山区发布特色产业发展指引首次提出“特色微园” 5

国际标准化长三角协作平台在上海启动 6

江苏 50 万千瓦海上风电项目落地盐城 7

政策举措

上海发布十类场景防护须知 7

长三角示范区气象保障系统明年全面建设 10

上海七部门联合制发告知书确保国家降电价政策落实到位 ... 10

经验交流

上海将推广试点参与式社区规划制度 11

上海首次发布标准化工作白皮书 多项创新实践领跑全国 12

上海市浦东新区五方面推进“一业一证”改革 12

上海推出智慧停车应用破解停车难问题 14

域外动态

山东将重点推进“六有”促进灵活就业 14

山东省明确新型智慧城市建设推进目标 16

山东省率先编制建筑节能示范文本 17

广东省多措并举破解小微企业融资“最后一公里”难题 18

广东“双百行动”重大项目用地审批时间压缩 75%..... 20

深圳实施我国首个生态产品价值核算统计制度 20

上海启用全国首家市域物联网运营中心

10月21日，上海市“一网统管”市域物联网运营中心正式启用，标志着上海城市运行管理在全面数字化转型中迈入新阶段。第一批共计有近百类超过510万个可共享数据的物联感知设备纳入到市域物联网运营中心共享和计算，每日产生数据超过3400万条，从而进一步在市容管理、数字农业、防汛防台、水务管理等方面赋能城市运行管理。

围绕营造共享、开放、协作的生态系统，该运营中心致力于解决分散建设、运维管理不到位、数据非全量、共享不到位等问题，集政府和社会合力统筹全市物联感知基础设施的有序建设和智慧运维，为城市生命体征提供实时感知数据，并推动物联数据与公共数据、社会数据的融合，丰富城市运行管理的神经元体系，更好支撑“一网统管”，赋能城市运行管理。

该运营中心作为上海市城市运行管理中心的重要组成部分，将建立城市治理数字化转型与数字孪生感知端建设的双向促进机制、城运数据集成与产业高效应用相互带动机制、新型基础设施建设与城市公共数字基座相互融合机制。通过打造市区两级物联网管理平台，使全市感知端建设实现统一规划、分步建设、智能管理、多层共享，以实战应用场

景需求为导向有效带动相关数据治理、分析、应用等相关产业的快速发展，并通过布设千万级社会治理神经元感知节点，在更大范围，更宽领域，更深层次支撑城市治理全方位变革。

产业动向

上海临港新片区 10 大政策助人工智能产业发展

日前，临港新片区管理委员会发布关于印发修订后的《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区集聚发展人工智能产业若干政策》的通知。根据通知，临港新片区推出 10 大支持举措，以加快人工智能产业的集聚和发展。

10 大支持举措具体包括：支持关键技术源头创新、支持建设开源深度学习平台、支持建设用于人工智能的公开数据集、支持基础设施优化完善和率先应用、支持技术落地应用、支持行业生态建设、支持企业规模化发展、支持企业落户新片区、支持产学研深度融合、支持知识产权保护。

通知明确，对认定为国家重点实验室、国家级企业技术中心的，最高资金扶持 1 亿元。同时支持人工智能技术与集成电路、生物医药、航空航天、高端装备制造及战略性新兴产业等方面的深度融合，支持人工智能产业推动智能网联汽车、智能制造、智能机器人、智能物流、智能零售、智能金

融、智能教育、智能政务、智能安防、智能法律服务等新产业新业态发展，经认定的项目，给予项目人工智能改造部分投资额 10%-30%的资金支持，最高 5000 万元。

通知指出，对于建设开源深度学习平台的企业，临港新片区最高给予 3000 万元研发费用支持。对于围绕人工智能芯片、核心算法、操作系统及基础软件、智能传感器等基础核心技术和关键共性技术开展攻关的企业，对引领产业发展或取得颠覆性突破的项目，根据技术创新性和投资额给予最高 2000 万元资金支持。

此外，为支持企业规划发展，临港新片区对人工智能企业主营业务收入首次超过 500 万元、1000 万元、2000 万元、5000 万元、1 亿元、5 亿元、10 亿元、50 亿元的，按照晋级补差原则分别给予 20 万元、30 万元、50 万元、100 万元、200 万元、500 万、800 万、1200 万的奖励。

上海金山区发布特色产业发展指引首次提出“特色微园”

10 月 19 日，上海金山区正式发布《金山区特色产业发展指引》，首次以文件的形式提出“特色微园”的概念和规划。

《指引》显示，金山区构建了“特色微园—区级特色产业园—市级特色产业园”的三级矩阵体系。其中，特色微园重点发挥特色领军企业的辐射带动作用，培育“顶端优势”

企业，体现企业主体支撑，原则上鼓励“野蛮生长”，做大全区特色产业的“塔基”；在特色微园培育基础上，再精选认定一批区级特色产业园，推动产业链上下游进一步集聚集群，原则上就是要鼓励每个产业园区集中精锐力量发展主导产业，形成品牌优势；在区级特色产业园培育基础上，区级层面积极对接市级层面，加强精准指导，申报创建市级特色产业园，进一步提升金山产业的显示度、引领度。

国际标准化长三角协作平台在上海启动

10月20日，国际标准化长三角协作平台在上海启动。该协作平台是由沪苏浙皖三省一市市场监管部门共同创设，将有效对接长三角协同创新产业体系建设，为长三角区域更高质量一体化发展提供支撑。

该协作平台将联动长三角三省一市，发挥区域产业优势、技术优势、人才优势，共享区域国际标准化工作资源，融通区域“产业链”“创新链”“标准链”，形成优势互补、互利共赢、共同发展的新格局，共同推进长三角区域核心竞争能力提升，引领参与产业全球合作交流。

四地市场监管部门共同明确了协作平台组织架构运作机制，并明确以标准项目促进实质性合作。当日，该平台还公布了首批21项长三角国际标准化协作试点项目，涉及5G用电缆、新材料、智慧核电等区域重点产业。

江苏 50 万千瓦海上风电项目落地盐城

10 月 20 日，由国家能源集团与法国电力集团（EDF）合资建设的国华东台 50 万千瓦海上风电项目揭牌，标志着我国首个中外合资海上风电项目正式落地，表明我国海上风电市场正式向外资打开大门，为“一带一路”倡议再添能源合作项目。

东台海上风电项目位于北条子泥海域和竹根沙海域，包括已并网发电的一期项目和正在建设、明年投运的二期项目。其中，一期项目总装机 30.24 万千瓦，建设 75 台机组，填补了全球单桩基础风电机组整体安装施工的技术空白；二期项目总装机 20 万千瓦，建设 50 台机组，是目前国内具有潮间带施工特点的离岸最远、露滩施工规模最大的海上风电场。按照协议，国家能源集团与法国电力集团共同建设二期项目，共同运维一期、二期项目。两个项目预计年发电量 14 亿千瓦时，可节约标煤 44.19 万吨，减排二氧化碳 93.75 万吨、二氧化硫 1704 吨。

政策举措

上海发布十类场景防护须知

针对公共交通工具、办公场所、学校等十类场景，上海市健康促进中心发布“市民新冠肺炎防控十类场景个人防护

须知”。

一、公共交通工具。乘坐公共交通工具应全程佩戴口罩；积极配合交通部门采取的测温、查验随申码等防控措施；尽量减少碰触公共物品，注意手卫生；乘坐公交车、出租车时，可适当开窗保持通风。

二、办公场所。乘坐电梯或进入其他人员密集场所需佩戴口罩；加强通风换气，保持公共区域和办公区域环境整洁；对复印机、电话机等公用办公设施定期进行清洁消毒；减少会议或控制会议规模，参会者之间留有一定距离，会议期间保持开窗通风。

三、学校。学生应根据校方要求做好健康监测，出现发热等症状应及时就医；学生在校园内可不佩戴口罩；教室、宿舍等做好通风消毒；勤洗手，不用脏手触摸眼口鼻；家长接送孩子时避免聚集。

四、医疗机构。就医者应提前了解就诊流程，缩短在医疗机构内逗留的时间；进入医疗机构应配合测量体温，主动出示随申码，并全程佩戴口罩；勤洗手或用免洗手消毒剂保持手卫生，不用脏手触摸眼口鼻。

五、商场（超市）。提前列好购物清单，减少逗留时间；选择通风良好、环境清洁的商场（超市）；在相对密闭场所和人群密集处应佩戴口罩；购物时尽量与他人保持一米以上的社交距离，避免用脏手触摸眼口鼻；尽量使用非接触式的

电子化支付方式。

六、餐厅。选择间距较大、通风良好的位置落座；避免拥挤，可错峰就餐或者打包外带享用；用餐前应规范清洗双手；两人以上合餐时使用公筷公勺；尽量使用扫码点单和非接触式的电子化支付方式。

七、影剧院。提前预约购票，并准备好随申码，配合测量体温；观影观剧期间全程佩戴口罩，并尽量减少饮食；有序入场和退场，避免拥挤，保持社交距离；接触公共物品后及时洗手，不用脏手触摸眼口鼻。

八、会展中心。提前预约购票，主动出示随申码，配合测量体温；观展期间全程佩戴口罩；注意与他人保持社交距离，避免聚集扎堆；及时洗手或使用免洗手消毒剂保持手卫生，不用脏手触摸眼口鼻。

九、宾馆。选择入住卫生条件较好的宾馆；配合宾馆采取的测温、查验随申码等防控措施；乘坐电梯需佩戴口罩；进入房间，应先开窗通风；自备水杯、毛巾等个人用品；尽量使用非接触式的电子化支付方式。

十、居家。经常开窗通风，保持居家环境清洁；外出到家、饭前便后、接触生鲜食材后，都应规范清洗双手；生熟要分开，海鲜水产和肉蛋类食物一定要烧熟煮透；两人以上合餐时使用公筷公勺；家中常备口罩、免洗手消毒剂等防疫物品；做好全家人的健康监测，出现发热等症状应及时就医。

长三角示范区气象保障系统明年全面建设

10月20日获悉，“长三角示范区气象保障系统”明年进入全面建设阶段，将试点统一发布气象预警。

“长三角示范区气象保障系统”的特点是把城市运行大数据和气象大数据结合，把城市运行气象风险预报预警技术和城市精细化管理应用场景结合，让“气象+”转变为“+气象”，让气象作为插件融入城市各项服务，进一步贴合市民需求。

这套气象保障系统具体包括：城市内涝气象风险预警、交通气象一体化保障、大气污染防治一体化气象保障、生态气象服务、健康气象服务、旅游气象、绿色农产品气象赋能、三维天气实况、预报天气图9个部分。目前，长三角三省一市气象部门已联合完成一体化智慧气象保障服务平台示范项目可行性研究报告编制。

上海七部门联合制发告知书确保国家降电价政策落实到位

上海市市场监管局会同该市发改委、经信委、商务委、国资委、房管局和国网上海电力等7家单位制定《关于限时将国家降低工商业电价优惠政策红利传导至终端用户的告知书》，明确要求各层级转供电主体于11月15日之前，将国家降低电价政策红利传导至每一位转供电终端用户。

《告知书》主要包括以下四方面内容：一是明确了转供

电主体责任。电力公司在收费开票时清晰标注有关说明，转供电主体要依照电费账单优惠金额限时传导到终端用户。同时，要求转供电主体做好自查自纠，必须及时足额传导降电价红利，否则将承担违法责任。二是明确了降电价传导期限。要求转供电主体于11月15日前，一次性将尚未传导的2018年、2019年分别降低一般工商业电价10%和2020年降低工商业电价5%的国家降低电价政策红利传导到位。确有困难的，最晚于年底前完成。三是明确了相关单位职责。明确了市市场监管局、市发展改革委和市电力公司等单位在落实情况报送、汇总、监管和督查方面的分工。四是明确了信用约束机制。本市相关部门将依据自身职责，分别和联合采取表扬奖励、依法处理、案例曝光和列入信用监管黑名单等措施，确保工作落实。

经验交流

上海将推广试点参与式社区规划制度

从10月21日召开的社区治理与社区规划融合推进工作会议上获悉，参与式社区规划制度将在上海全市范围推广试点，通过融合社区规划师专业力量和自治共治社区力量，打造共建共治共享的社区生活共同体。该制度将于明年在全市各区遴选试点，预计2022年在全市各街镇、各居村全面推

广。

参与式社区规划的一大特色是引入“社区规划师”这一角色，发挥其专业引导作用。上海将建立定向结对机制，原则上每个街道、乡镇至少结对联系一名社区规划师，并鼓励有条件的居村配备本级社区规划师，形成社区规划师与街镇居村定向联系共创机制。此外，通过建立双向赋能培训机制，社区规划师还可以为所在社区的自治共治力量普及社区空间改造知识，社区组织则帮助规划师了解掌握群众工作方法，形成优势互补。

上海首次发布标准化工作白皮书 多项创新实践领跑全国

10月20日，上海首部标准化工作白皮书《上海市标准化工作白皮书（2020年）》发布。

《白皮书》包含数读上海标准化、综合报告、专题报告、标准化实践等内容，展示了近年来上海市标准化工作取得的成效。其中，上海率先出台省级地方性法规《上海市标准化条例》，率先建立省级标准化议事协调机构、率先探索团体标准改革试点、率先建立企业标准自我声明公开制度，这些创新实践均领跑全国。

上海市浦东新区五方面推进“一业一证”改革

近日获悉，上海市浦东新区积极推进“一业一证”改革，

将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”，大幅压减审批环节和时限，简化审批手续。

一是再造行业管理架构，实现“一帽牵头”。探索由一个部门牵头、各相关部门参与的协同审批、监管、服务机制。牵头部门负责组织各协同部门共同梳理所涉审批事项的审批条件、申请材料等许可要素；牵头梳理行业监管风险点，建立职责明确、分工协作的综合监管机制。

二是再造审批指引方式，实现“一键导航”。采取“百度”式模糊查询导引，企业在“一网通办”平台搜索行业名称，便可出现相应的审批事项以供参考。同时，支持企业根据业务需求，自由组合审批事项，生成自选“一业一证”套餐，实现智能导引、精准告知。

三是再造行业审批条件，实现“一单告知”。以场所、人员、制度等为基本要素，对一个行业准入所涉多个审批事项的审批条件进行同类合并，生成一张完整告知单，使企业一次知晓全部要求。

四是再造审批申报方式，实现“一表申请”。将行业准入涉及的多张许可申请表集成为一张综合许可申请表，申请人一次填报即可。对于企业已确认过的信息和提交过的材料，系统将自动抓取填写，免去重复填报。

五是再造审批审核程序，实现“一标核准”。制定行业综合许可标准化审批程序，实现一个行业一套统一的审批标

准。同时，整合审批环节，多个主管部门同时受理、分别审批、限时办结，使许可审批变“串联”为“并联”，提高审批效率。

上海推出智慧停车应用破解停车难问题

10月15日，“上海停车”App上线试运，覆盖上海89万个公共泊位。“上海停车”具有停车导航、停车换乘、枢纽停车、错峰共享、停车缴费、停车预约、停车充电、服务公告等八大服务模块。其中，停车导航、停车换乘、枢纽停车模块可为用户提供目的地周边一定范围内的停车场（库）地址、出入口位置、行驶路线及路况、场库实时空泊位数或道路总泊位数、收费价格、服务时间等信息。停车缴费模块可通过第三方电子支付方式实现道路停车费跨区欠费在线补缴。首批支持在100处道路停车场实现在线支付，以及在100家公共停车场（库）实现在线支付和信用支付，即先离场后付费。

域外动态

山东将重点推进“六有”促进灵活就业

近日，山东出台《关于支持多渠道灵活就业二十条措施》，将重点推进“六有”：

一是就业“有岗位”。开展小店经济推进行动，发展城市商业综合体、商联体平台，打造升级社区、批发市场、现代商圈、特色街区等小店集聚区。支持夜经济等特色经营方式发展，优先安排低收入群体、家庭困难人员。扩大新就业形态规模，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。

二是创业“有扶持”。允许使用网络经营场所登记个体工商户。从事农副产品、日常生活用品销售，以及从事依法无须取得许可的便民劳务活动，无须办理营业执照。个体工商户免征不动产登记费。鼓励有条件的市，向新注册个体工商户发放一次性创业补贴。个人、合伙创业，可分别申请最高20万元、60万元的创业担保贷款，按规定给予贴息。

三是求职“有帮手”。建立线上求职招聘平台，设置招聘专区，举办灵活就业专场招聘，在社区、村设置灵活就业信息发布栏。鼓励人力资源服务机构发布短工、零工、兼职及自由职业等需求信息，为阶段性缺工企业提供供需对接服务。在零工聚集地规划设置零工市场，提供遮雨、遮阳、信息发布等便利服务。支持有条件的村居设立劳务中介、劳务合作社，引入市场化机制，促进农村富余劳动力有组织灵活就业。

四是培训“有专项”。扩大灵活就业人员培训规模，推进“互联网+”职业技能培训。允许灵活就业人员通过人事

代理机构申报职称，进一步畅通职称申报渠道。开展新就业形态技能提升和就业促进项目试点，将网约配送员、网约车驾驶员、直播带货员等新就业形态重点群体纳入培训补贴范围。

五是权益“有保障”。允许个体工商户和各类灵活就业人员按月、季、半年或年缴纳社会保险费，缴费基数在当地个人缴费基数上下限范围内自主确定。在两个或两个以上单位同时就业的非全日制从业人员，由用人单位分别为其缴纳工伤保险费，依法享有工伤保险待遇。建立新就业形态灵活就业意外伤害保险补贴，按照购买保险费数额的一定比例给予平台或个人补贴，每人每年不高于100元。这项政策为全国首创。

六是环境“有改善”。全面清理取消对灵活就业的不合理限制和收费，因城施策加大对灵活就业政策支持、服务供给。将支持灵活就业纳入省级文明城市创建测评内容。

山东省明确新型智慧城市建设推进目标

山东省近日印发《关于加快推进新型智慧城市建设的指导意见》，明确了该省推进新型智慧城市建设的“时间表”：到2022年，所有市和80%的县达到省新型智慧城市建设地方标准三星级以上；到2025年，各市普遍达到四星级以上，各县普遍达到三星级以上，60%的县达到四星级以上，力争

打造 3 个以上五星级标杆城市。

《指导意见》对省市县三级的责任分工加以明确，省级主要负责总体设计、考核评价、示范推广等。市级负责构建感知设施统筹、数据统管、平台统一、系统集成和应用多样的“城市大脑”，支撑全市新型智慧城市建设。县级按照“平台上移、应用下沉”的原则，基于市级“城市大脑”开发部署特色智慧应用。

《指导意见》提出五个部分 18 项重点任务。其中优化政务服务方面，明确 2020 年年底以前，全部政务服务事项纳入平台运行和管理，全面实现“一网通办”；优化“爱山东”APP 功能，推动高频民生服务事项全部“掌上办”，2020 年年底以前实现“一部手机走齐鲁”。拓展便民应用方面，优化智慧医疗，2022 年年底以前，医联体内医疗机构率先实现检查检验“一单通”；探索特色智慧服务，2020 年年底以前，实现养老保险、失业保险、工伤保险可异地经办业务的“全省通办”。

山东省率先编制建筑节能示范文本

山东省近日印发《关于加强民用建筑节能管理工作的通知》，从设计、施工、验收、管理、后期运行等系统梳理并进一步规范山东省民用建筑节能管理，并在全国率先编制建筑节能设计专篇示范文本，从源头上提高建筑质量，提升节

能水平。

《通知》强调，建筑节能设计方案应包括建筑节能设计专项说明，初步设计和施工图设计文件应包括建筑节能设计专篇，即《建筑节能设计专篇示范文本（2020版）》。设计单位在建筑设计变更中，不得降低原设计的节能效果；应认真参加建筑节能分部工程验收，核验建筑、电气、给排水、供暖通风与空调调节、热能动力、建筑幕墙、监测控制、可再生能源等专业节能设计要求完成情况，确保节能设计要求的实现。

在建筑节能用能系统运行管理方面，民用建筑所有权人、使用权人应保证建筑用能系统正常运行，不得擅自改动或者损坏建筑围护结构和用能系统。国家节约型高校及省节约型高校（医院）、公共建筑节能改造、被动式超低能耗等示范项目验收后，实施单位应保障项目能耗监测系统正常稳定运行，保证数据采集上传质量。

广东省多措并举破解小微企业融资“最后一公里”难题

广东省财政厅通过“建体系”“减负担”“引进来”等一系列举措，积极推动全省政府性融资担保体系建设，破解小微企业融资“最后一公里”难题。

一是着力“建体系”，完善政府性融资担保体制机制——省财政统筹安排 50 亿元资金支持全省政府性融资担保机

构建设，实现各地级以上市政府性融资担保机构体系全覆盖。建立政府部门、金融机构、企业、社会团体和个人广泛参与，出资入股与无偿捐资相结合的多元化融资担保机构资金补充机制，提升政府性融资担保机构可持续经营和抗风险能力。

二是持续“减负担”，加强政府性融资担保机构建设——一方面，建立代偿补偿机制。省财政每年安排省融资再担保代偿补偿资金，对纳入国家融资担保基金授信范围的小微企业融资担保业务实际代偿损失，给予省级融资再担保机构50%的分担补偿。鼓励各地对本级政府性融资担保机构的实际代偿损失进行分担补偿。另一方面，不断提高奖补比例。去年，省财政出台进一步发挥政府性融资担保机构作用支持小微企业和“三农”发展的若干政策措施，对单户担保金额1000万元及以下、年化担保费率不超过1.5%的小微企业融资担保业务给予0.5%的降费补助。今年将进一步增大补助力度，对年化担保费率不超过1%的小微企业融资担保业务给予1%的降费补助。

三是推进批量化，创新小微企业融资产品模式。截至9月底，批量产品已在江门、清远、揭阳、潮州、汕头等地市落地并逐渐上量上规模，批量产品累计发放“三农”、小微企业贷款金额超过12亿元。

广东“双百行动”重大项目用地审批时间压缩 75%

广东省自然资源厅日前表示，该省重大项目用地在省级以上层面办理用地预审、用地审批时间分别较授权委托前压缩 58%、75%。

8 月以来，该厅在重大项目常规化服务保障基础上部署开展了百个重大建设项目“百日攻坚”专项行动（下称“双百”行动），依法依规推动重大项目规划用地用海用林审批再提速。具体来说，一方面是做到资源优先保障“百日攻坚”项目，在用地规模方面，预下达新一轮国土空间规划城乡建设用地规模 5000 亩，充分保障纳入“双百”行动重大项目清单的国土空间需求；用地指标方面，对纳入“双百行动”清单单独选址项目可按照国家有关规定直接使用国家指标核销，或者按照省政府有关规定由省统筹保障；水田指标方面，项目所在市域内确实无法落实水田占补平衡的，可向省申请购买。

另一方面是严格落实国家审查要求，通过完善建设用地审查会审制度，对建设项目用地涉及的规划计划、耕地占补、地类权属、征收土地、矿产压覆、违法用地等各方面情况进行全覆盖审查。

深圳实施我国首个生态产品价值核算统计制度

近日，《深圳市生态产品价值（GEP）核算统计报表制度

(2019 年度)》经统计部门批准后正式实施。这是目前我国第一份正式批准实施的生态产品价值核算统计制度。

该报表共有 48 张表单，200 余项数据，涉及 14 个数据采集部门。GEP 统计报表制度的实施，规范了核算数据来源、调查频率及报送要求，确保了核算数据的稳定性和准确性，为深圳市 GEP 常态化核算提供了制度保障。同时，该市构建了适用于高度城市化地区的 GEP 核算体系，核算体系设置物质产品服务、调节服务、文化服务 3 个一级指标，以及洪水调蓄、水源涵养、交通噪声消减、海岸带防护、气候调节等 14 个二级指标，对深圳市陆域 GEP 进行核算。

目前深圳市已建立以 GEP 核算技术规范、核算统计报表制度和核算自动化平台为体系的城市 GEP 核算制度框架，将正式开展 2019 年全市及各区陆域 GEP 核算。下一步，将进一步扩大核算范围，将海洋 GEP 纳入核算体系。