

每 周 一 读

二〇二五年第 22 期（总 337 期）

为什么要深化城市建设、运营、治理体制改革， 加快转变城市发展方式

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式。”这是对通过深化改革推动城市发展方式转变的重要要求。可以从以下几个方面理解。

第一，这是新时代贯彻人民城市理念的内在要求。城市是人民的城市，城市发展要让人民群众生活更幸福。老百姓满意不满意、生活方便不方便，是评判城市工作做得好不好的重要标准。近年来，我国城市发展成就显著。以人为本的新型城镇化深入推进，2023 年末常住人口城镇化率达到 66.16%；城镇居民居住条件显著改善，第七次人口普查数据显示城镇居民人均住房建筑面积达到 38.6 平方米；城市人居环境更加优美，2023 年全国地级以上城市空气质量优良天数比例达到 86.8%。但是，城市治理仍有提升空间，一些城市存在交通拥堵、环境污染、生活成本高、房价贵、看病难、上学难等“城市病”现象。要聚焦人民对高品质生活的期待，转变城市发展方式，合理安排生产、生活、生态

空间，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第二，这是适应城市发展规律和趋势的必然要求。城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。主要是城市和经济发展的两者相辅相成、相互促进；城市发展是农村人口向城市集聚、社会结构和生产生活方式持续变迁的过程；城市是一个复杂的巨系统，是生命体、有机体；城市规模要同资源环境承载能力相适应；等等。在经济高速增长阶段，在我国城市建设发展过程中，一些城市粗放扩张，城市管理简单粗放，人地失衡、破坏环境，城市文脉和风貌受到破坏，城市安全韧性保障不足，城市发展可持续性受到影响。要认识、尊重、顺应城市发展规律，城市发展不能只考虑做大做强和经济效益，必须统筹城市发展的生产需要、生活需要、生态需要和安全需要，推动城市高质量发展、可持续发展。

第三，这是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。城市是各类要素资源和经济社会活动最集中的地方，是经济、政治、文化、社会等方面活动的中心承载地。2023 年我国 19 个城市群承载了全国 70%以上的人口、贡献了 80%以上的国内生产总值。可以说，城市建设关乎中国式现代化建设顺利推进，城市治理关乎国家治理体系和治理能力现代化水平，必须抓好这个“火车头”。从各国现代化过程看，一些国家没有处理好工农关系、城乡关系，大量失业农民涌向城市贫民窟，工业化和城镇化进程受阻，甚至造成社会动荡和现代化进程中断。要坚定不移加快转变城市发展方式，推动形成超大特大城市智慧高效治理新体

系，不断提升城市要素吸引力和综合竞争力，为现代化强国建设提供有力支撑和强大引擎。

深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式，需要着重抓好以下几点：一是合理控制城市规模，树立“精明增长”、“紧凑城市”理念，根据环境容量和城市综合承载能力等科学确定人口规模，以水定城、以水定产，科学划定城市开发边界。二是优化城市空间结构，加快编制城市国土空间规划，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，推进产城融合、职住平衡，建立可持续的城市更新模式和政策法规。三是提升数字化治理水平，运用大数据、云计算、人工智能等前沿技术推动城市规划、建设、管理、运营全生命周期智能化，提升城市的智慧度与便利度，推进智慧城市建设。四是加强生态环境保护，处理好城市生产生活和生态环境保护关系，修护生态空间，加强环境保护，推进生产生活低碳化。五是提高城市历史人文底蕴，做好城市历史、人文的保护传承、创意开发与创新利用，延续城市历史文脉。六是深化城市安全韧性提升行动，健全规划、建设、投入机制，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，加强防灾减灾、公共卫生、城市内涝治理等。

（文/省驻沪单位党委编录）

2025年5月30日