

每 周 一 读

二〇二五年第 15 期（总 330 期）

健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度， 优化税制结构，需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。”推进落实这一部署，要深刻领会党中央关于税收制度方面的改革意图和总体要求，准确把握深化税制改革、优化税制结构的重点。

税收制度具有筹集财政收入、调控经济运行、调节收入分配等重要功能，涉及国家与企业、个人以及不同地区、群体之间的利益分配。党的十八大以来，我国税制改革扎实有序推进，改革完善增值税制度，调整优化消费税征收范围、税率，初步建立了综合与分类相结合的个人所得税制度；探索建立绿色税制体系，实施资源税、环境保护税改革；加快落实税收法定原则，13 个税种已完成立法，修改完善税收征管法。同时，与推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相比，税收制度也还存在一些不相适应的方面。税收收入占国内生产总值的比重相对较低，地方税种

普遍收入规模较小，直接税体系还不够完善，各种隐形变相的税收优惠政策大量存在，影响了资源配置的效率、调控经济运行和调节收入分配的效果。

落实党中央决策部署和《决定》要求，健全税收制度，需要聚焦推动高质量发展、促进社会公平正义、推进统一市场建设，进一步优化税制结构，强化税收功能，使财政收入来源更加平衡稳固，税收调控更加科学有力，收入调节更加精准高效，更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。具体需要重点把握好以下几个方面。

第一，全面落实税收法定原则。规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。围绕支持创新发展、绿色发展和协调发展，完善政策、提升效率，进一步增强规范性、针对性和有效性。加强税收立法修法工作，研究与新业态相适应的税收制度，稳步推进增值税、消费税、土地增值税等税收立法，积极稳妥推进非税收入立法研究，提升政府收入体系规范化和法治化水平，助力优化营商环境，有力促进全国统一大市场建设。

第二，健全直接税体系。完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策，实行劳动性所得统一征税。完善房地产税收制度。更好发挥直接税在组织财政收入和调节收入分配等方面的作用，促进社会公平正义。

第三，完善地方税体系。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。推进消费税征收环节后移并稳步下

划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。通过合理配置地方税权，理顺税费关系，培育壮大地方财源，逐步建立规范、稳定、可持续的地方税体系。

第四，完善绿色税制。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。改革环境保护税，研究将挥发性有机物纳入环境保护税征收范围。完善增值税、消费税、企业所得税等有关促进绿色发展的政策体系。健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，完善碳定价机制，建立健全有利于碳减排的税收政策体系，积极稳妥推进碳达峰碳中和，推动绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

第五，深化税收征管改革。全面推进税收征管数字化升级和智能化改造，完善税务监管体系，进一步增强纳税服务和税务执法的规范性、便捷性和精准性。规范和加强收入征管，依法征收、应收尽收，坚决防止收“过头税费”。

（文/省驻沪单位党委编录）

2025 年 4 月 11 日