

每周一读

二〇二四年第 36 期（总 305 期）

为什么要规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。”这是党中央对推进构建全国统一大市场作出的重大部署，是在准确认识我国经济发展阶段性特征、深刻把握市场规律基础上，从全局高度作出的重大决策。

招商引资是地方发展经济的重要手段，在提升营商环境、优化资源配置、促进产业发展、培育经营主体、带动居民增收等方面发挥了重要作用。各地通过积极开展招商引资，吸引大量外部资金，引进先进技术和管理经验，推动了地方经济发展、财政收入增加、居民生活水平提升。但一段时间以来，一些地方片面追求本地局部利益，为争夺投资、项目，违规实施税费、用地等各类优惠，人为制造政策洼地，使招商引资陷入盲目无序竞争，干扰了要素合理流动，降低了资源要素整体配置效率，阻碍了经济

循环畅通，一定程度上导致产业低水平重复建设和产能过剩，制约了全国统一大市场优势的有效发挥。规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为，有利于进一步理清政府与市场关系，从根本上铲除地方招商引资乱象生存土壤，破除地方保护和市场分割，推动要素资源在全国范围内的高效配置，提高各地建设全国统一大市场的自觉性；有利于引导各地将招商引资工作重点从拼财税、土地等政策优惠，转移到优化营商环境、提高服务水平上来，促进形成规范招商、良性招商新模式，实现招商引资高质量发展；有利于有效防止重复建设，防范产能过剩，营造良好的产业竞争秩序，促进产业健康发展；有利于严肃财经纪律，规范地方财政支出，防止财政资源过度消耗，提升地方财政可持续性。

规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为，要深入贯彻落实党中央决策部署，按照全国统一大市场建设要求，不断完善体制机制，建立健全高水平良性招商引资新机制，强化对招商引资宏观统筹引导。一是建立规范地方招商引资法规制度，开展全国统一大市场立法研究，将全国统一大市场建设纳入法治轨道，有效保障执行统一的市场基础制度规则、防范不当行政干预。二是强化全国统一大市场政策落实，制定全国统一大市场建设标准指引，明确标准规则统一、规划监管统一、基础设施互联互通等阶段性目标并动态调整，对地方及行业推进统一市场建设提供指引，切实引导各地树立算大账、全国一盘棋理念，

为招商引资高质量发展创造良好的制度环境。三是明确严格禁止招商引资不当行为，不折不扣落实财经纪律，严格禁止各地在招商引资中违规实施财政、税费和用地优惠，惩处突破环境资源制度和政策规定、违规举债招商引资等各类不当招商引资行为。四是构建高水平招商引资新模式，从正面引导出发倡导规范招商、良性招商的工作方向，推动各地以优化营商环境为重点提升招商引资水平，健全地方招商引资决策和评价机制，完善招商引资考核机制，大力推进科学、精准、透明、合规招商引资。五是加强招商引资统筹协调和政策指导，强化国家层面对重点产业布局规划引导，引导各地按照区域主体功能定位，科学分析当地资源禀赋条件，因地制宜发挥比较优势招商引资，切实促进招商引资高质量发展。六是强化招商引资违法违规和恶性竞争行为监督问责，对政府采购、招标投标等重点领域环节开展专项治理，对违反招商引资政策规定造成不良影响的，依规依纪严肃问责，加大负面案例通报力度，发挥警示作用。

(文/省驻沪单位党委编录)

2024年10月18日